

6-20-1996

# Análisis: Magnitud de la Pobreza en Centroamerica en los Noventa

Guest Author

Follow this and additional works at: <https://digitalrepository.unm.edu/noticen>

---

## Recommended Citation

Guest Author. "Análisis: Magnitud de la Pobreza en Centroamerica en los Noventa." (1996). <https://digitalrepository.unm.edu/noticen/8120>

This Article is brought to you for free and open access by the Latin America Digital Beat (LADB) at UNM Digital Repository. It has been accepted for inclusion in NotiCen by an authorized administrator of UNM Digital Repository. For more information, please contact [amywinter@unm.edu](mailto:amywinter@unm.edu).

## **Análisis: Magnitud de la Pobreza en Centroamerica en los Noventa**

*by Guest*

*Category/Department: Region*

*Published: 1996-06-20*

Por Edelberto Torres Escobar

(Especial de Inforpress Centroamericana]

Centroamerica logro sobreponerse a los avatares economicos de los ochenta presentando cifras de crecimiento economico relativamente aceptables en lo que va de esta decada. Sin embargo, en la actualidad, las cifras en cuanto a bienestar social siguen siendo alarmantes. Estas reflejan, por una parte, la crisis economica de los anos ochenta y, por la otra, la implementacion de ajustes economicos en los noventa. En terminos generales la politica macroeconomica ha seguido las pautas de los compromisos adquiridos con las instituciones multilaterales de financiamiento, lo cual ha significado la introduccion de reformas al funcionamiento del Estado a traves de politicas de restriccion del gasto no siempre exitosas desregulacion financiera y politicas de privatizacion.

Como parte de las reformas introducidas, los gobiernos han contado con partidas especificas destinadas a paliar las graves consecuencias sociales que conlleva el ajuste, ya que, de hecho, la recuperacion en la actividad economica no se ha traducido en el mejoramiento de los niveles de empleo y de salarios. La dinamizacion de algunos sectores de la economia, como la maquila, algunos productos de agroexportacion, y la industria de la construccion, ha contribuido al mejoramiento en las cifras de crecimiento; no obstante, este se encuentra lejos de ser homoganeo tanto para la region, como para los distintos sectores de la economia.

Una de las razones es que en los ultimos anos la tasa de inversion privada y estatal ha disminuido significativamente, con la clara excepcion de la maquila y el comercio. En esto ha influido notablemente el mantenimiento de altas tasas de interes, las que propician el traslado de capitales al mercado financiero, desestimulando la inversion productiva. Lo anterior repercute directamente en la creacion de empleos. De las consecuencias en la aplicacion de medidas "correctivas" en la economia, que han tenido repercusiones directas en el nivel de ingreso de los sectores populares en los ultimos anos, es la politica monetaria restrictiva junto a medidas inflacionarias internas. Tal es el caso de la reestructuracion del sistema tributario, el cual se ha orientado a la mayor captacion de recursos por parte de los gobiernos.

El incremento aplicado al impuesto al valor agregado (IVA) ha repercutido significativamente en Costa Rica y El Salvador, y en menor medida en Guatemala, con aumentos al 15%, 13% y 10%, respectivamente. Otro factor igualmente importante que ha afectado la estabilidad de los precios relativos en los ultimos anos es la liberalizacion del mercado de los combustibles, ya que el efecto multiplicador de las fluctuaciones al alza incide directamente en la estructura de precios. Es importante recalcar que los combustibles representan un ingreso fiscal importante para los gobiernos de la region, por lo que el componente de impuestos en el precio es considerable. Por

otra parte, las fluctuaciones en la paridad cambiaria en las economías de Honduras y Nicaragua ha afectado de igual modo los salarios, dada la tendencia a la dolarización de las economías del área. Pobreza y empleo Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la situación de pobreza en Centroamérica, con excepción de Nicaragua, donde la tasa de desempleo abierto asciende al 20.2% de la población, se debe más al bajo nivel salarial que al desempleo abierto en sí. Esto es particularmente cierto para Costa Rica, el país de la región con el índice de pobreza más bajo.

Con el 22% de la población viviendo en condiciones de pobreza a principios de la década de los 90, Costa Rica presentaba al 11% de sus habitantes viviendo en situación de pobreza extrema. Las condiciones laborales, pese a que se tienden a agravar con la reducción drástica de empleados públicos, presenta tasas regularmente bajas de desempleo en ese país (entre 4.2% y 4.4%), al menos antes de la reforma estatal introducida en 1995 por el gobierno del presidente José María Figueres. En esa oportunidad más de 4,700 empleados públicos fueron separados de sus trabajos y pese haberse acogido al plan de desempleo "voluntario", no recibieron prestaciones por la falta de fondos estatales. En El Salvador, con tasas de desempleo abierto que fluctúan entre el 7.7% y el 9.9%, la pobreza se extiende entre el 60% de la población económicamente activa, de la cual el 86% se encontraba empleada.

Una dificultad que surge en la apreciación de la pobreza entre la población empleada e inactiva en este país es el papel que juega en el ingreso familiar la existencia de remesas familiares del extranjero, las cuales en 1995 superaron los US\$1,000 millones. En El Salvador, al igual que en el resto del área, el gobierno ha anunciado planes de reducción de personal en 15,000 empleados para este año, los que vendrían a sumar un total de 30,000 trabajadores estatales con plazas rescindidas. Para Nicaragua, Honduras y Guatemala, la pobreza asciende al 70%, 77.5% y al 76.3%, respectivamente, situándose más de la mitad de la población de cada uno de esos países en estado de indigencia.

La situación más grave de los tres la padece Honduras con el 63.3% de la población en estado de extrema pobreza. En términos absolutos, según cifras del Banco Central de Honduras, el desempleo afecta a 760,000 personas, de ese total el 24.7% se considera como subempleado visible. Es así que ante la sensible baja en el poder adquisitivo de los salarios las centrales sindicales hondureñas plantean un reajuste salarial equivalente a US\$133, lo que significaría un ajuste del 100% ya que el salario mínimo se encuentra alrededor de los US\$56.98. En Guatemala el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha dictaminado que de 1980 a 1991 los salarios se redujeron en 1.6%. Para 1995 el empleo equivalente a la necesidad de trabajo formal llegó al 44.8%. Pobreza rural En todos los países de la región el nivel de pobreza en el área rural es más grave. Según el informe del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Guatemala y Nicaragua, junto a Bolivia y Haití, son las naciones latinoamericanas con mayor índice de pobreza rural, con niveles que sobrepasan el 80% de la población.

El informe establece que en Guatemala y Nicaragua el 84% y el 80% de la población rural, respectivamente, vive con las necesidades básicas insatisfechas, siendo el caso guatemalteco el más alarmante ya que el 60% de la población rural vive en condiciones de extrema pobreza. Los trabajadores rurales guatemaltecos lograron, después de intensas negociaciones entre empleadores y sindicatos campesinos, durante 1994, que el salario mínimo rural se situara por encima de los US

\$2 diarios. No obstante, en la zona mas pobre del altiplano occidental, el salario de un jornal tiene en la actualidad un promedio de US\$1.35. El Banco Mundial estima que el 90% de la poblacion indigena guatemalteca subsiste por debajo de la linea de la pobreza. Una situacion similar se vive en Honduras, en donde los cuatro departamentos con mayor indice de pobreza 53.25% de la poblacion son, en su mayoria, habitados por la poblacion indigena Lenca.

Las cifras en Costa Rica, con menor indice de pobreza, muestran que para 1990, la diferencia entre la pobreza urbana y rural es del 20% para la primera y del 30% en la rural. La maquila esperanza de los pobres Por su parte, la industria maquiladora ha sido apoyada fuertemente por empresarios y gobiernos del area como fuente de divisas y de empleo para los muchos desempleados y pobres de la region. Sin embargo, a pesar del dinamismo con que ha crecido en los ultimos anos (para 1994 y 1995 fue del orden del 27.4% y 40%, respectivamente), esta ha despertado el cuestionamiento generalizado por parte del movimiento sindical y de derechos humanos del area. Las denuncias en torno al maltrato fisico, acoso sexual, largas jornadas de trabajo, riesgos laborales y bajos salarios han proliferado a la par de las mas de mil empresas asentadas en los ultimos anos, las que, en conjunto, dan empleo a 250,000 trabajadores.

La industria de la maquila produce principalmente textiles, siendo la mayoria propiedad de estadounidenses, taiwaneses y coreanos. Segun datos de la OIT, en Guatemala el salario promedio percibido por los 118,457 trabajadores de esa industria (45% de trabajadores del area), asciende tan solo a un promedio de US\$85 mensuales. Los mas favorecidos en este sentido resultan ser los trabajadores costarricenses, ya que el salario promedio de la maquila en ese pais gira en torno a los US\$200. La paradoja de las cifras El Informe sobre Desarrollo Humano de 1995 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) establece que los paises de Centroamerica han mejorado sus respectivos indices de desarrollo humano en las ultimas decadas y anos.

La reduccion en las tasas de mortalidad infantil y el incremento en las tasas de alfabetizacion y esperanza de vida al nacer han sido los logros mas importantes. El caso mas notable es el de Costa Rica, pais que en 1992 ocupo el lugar numero 28 dentro de la categoria de pais con alto desarrollo humano. Muy distante le siguen el resto de los paises del area, dentro de la categoria de desarrollo humano mediano. Pese a que en las decadas anteriores la linea absoluta de la pobreza haya decrecido, o que la calidad de vida haya mejorado, en la actualidad no se percibe que esa tendencia continúe. El mismo informe del PNUD senala que el total de guatemaltecos sin acceso al sistema nacional de salud es de 4.7 millones. El Estado cubre al 27% de la poblacion, el seguro social al 15% y el privado al 12.5%. La atencion medica es realizada por un promedio de 8.06 medicos por cada mil habitantes, de los cuales el 80% se encuentra en el area metropolitana. Costa Rica y Nicaragua tienen el menor indice de personas sin acceso a servicios de salud con 600 mil y 700 mil habitantes respectivamente.

Respecto a la educacion, la tasa de analfabetismo es en Costa Rica la mas baja con un 5.7% de la poblacion analfabeta, por el contrario Guatemala presenta la mas alta con el 45.6% de analfabetismo. Por ultimo es de observar que los programas de "humanizacion del rostro del ajuste" no se han traducido hasta ahora en otra cosa que en la busqueda de apoyo politico por parte de los gobiernos en medio de una situacion social adversa, y no en una busqueda real en la solucion de los problemas de la poblacion con mayor vulnerabilidad economica. Un ejemplo claro es el de

Guatemala, donde en los ultimos anos la implementacion de los Fondos de Inversion Social se ha realizado prioritariamente en el area urbana, a donde se han destinado alrededor del 44% de los fondos del programa de inversion y el 79% de los fondos de funcionamiento, y no en la rural que es donde se encuentra la poblacion con mayor indice de pobreza extrema.

Pese a los esfuerzos realizados, y por realizarse, los pronosticos de la Comision Economica para America Latina y el Caribe (CEPAL) no auguran un cambio positivo en el nivel de pobreza, si bien la institucion estima que Centroamerica necesitaria incrementar el gasto social dentro de un esquema de crecimiento economico del 6% anual en los proximos anos. La situacion actual de las economias centroamericanas no parece preverlo: ya El Salvador y Guatemala han declarado una desaceleracion en sus economias durante este ano, las que se vienen a sumar a la costarricense, la cual crecio en 2.5% en 1995.

-- End --