

**TERRITORIO, TERRITORIALIDAD
Y CONSTRUCCIÓN REGIONAL
AMAZÓNICA**

Dr. Luis Tapia

**TERRITORIO, TERRITORIALIDAD
Y CONSTRUCCIÓN REGIONAL
AMAZÓNICA**



ABYA
YALA

2004

Territorio, territorialidad y construcción regional amazónica

Dr. Luis Tapia

1era. Edición: Ediciones ABYA-YALA
12 de Octubre 14-30 y Wilson
Casilla: 17-12-719
Teléfono: 2506-247/ 2506-251
Fax: (593-2) 2506-267
E-mail: editorial@abyayala.org
Sitio Web: www.abyayala.org
Quito-Ecuador

Impresión: Docutech
Quito - Ecuador

ISBN: 9978-22-487-4

Impreso en Quito-Ecuador, 2004.

“Esto es lo que sabemos: la tierra no pertenece al hombre, sino que el hombre pertenece a la tierra. Esto es lo que sabemos. Todas las cosas están conectadas como la sangre que une una familia. Todas las cosas están vinculadas. Todo aquello que afecta a la tierra afecta a los hijos de la tierra. El hombre no teje el hilo de la vida, sino que es simplemente una hebra de ella. Todo lo que haga al tejido, se lo hará a sí mismo”.

Jefe Selth, 1853

(Del libro “Las Profecías de la Tierra” de Sun Bear).

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	11
1. DESDE LO LOCAL AMAZÓNICO A LO TERRITORIAL AMAZÓNICO.....	15
1.1. Territorio y territorialidad.....	16
1.1.1. Lo local como el territorio con significación.....	17
1.1.2. El territorio vivido y el territorio organizado.....	17
1.2. Indígenas, territorio indígena y circunscripciones territoriales indígenas.....	19
1.2.1. La comunidad indígena define el territorio indígena	22
1.2.2. Las Circunscripciones Territoriales Indígenas.....	23
2. REGIÓN Y REGIÓN AMAZÓNICA.....	27
2.1. Los aglomerados sinérgicos.....	27
2.2. Urbanización y regionalización de la región amazónica ecuatoriana	32
2.2.1. Dinámica poblacional de la región amazónica	42
2.3. Regiones de la región amazónica.....	47
2.3.1. Región norte petrolera	49

2.3.2. Región sur	51
2.4. Construcción social y desarrollo regional	52
2.4.1. Normas de cooperación, comunidad y comunidad indígena	52
2.4.2. La auto ayuda	53
2.4.3. La ayuda mutua	55
2.4.4. La autodependencia	56
2.4.5. Cooperación vs. competencia.....	58
2.5. Estrategias en el proceso de construcción regional	58
2.5.1. Estrategias de supervivencia	59
2.5.2. Estrategias de acumulación	66
2.5.3. Estrategias de legitimación	70
2.5.4. Estrategias de emancipación.....	72
3. MODERNIZACIÓN Y REGIÓN AMAZÓNICA.....	79
3.1. Globalización y región amazónica.....	80
3.2. Descentralización como parte del proceso de construcción regional.....	83
3.2.1. La municipalización de problemas y soluciones	84
3.2.2. La capacidad institucional de los municipios.....	84
3.3. Territorio y ventajas comparativas.....	86
4. PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO EN LA REGIÓN AMAZÓNICA.....	89
4.1. ¿Qué ha pasado con el desarrollo en la región amazónica?	89
4.1.1. Sostenibilidad y desarrollo en la región amazónica	90
• Capital reproducible	99
• Capital social	101
• Capital humano	102
• Capital natural	104

5. GRADOS DE ESTRUCTURALIDAD Y NIVELES DE RESOLUCIÓN	107
5.1. El nivel de estructuralidad.....	107
5.2. El nivel de resolución.....	111
5.3. El modelo de planificación.....	116
5.4. Niveles de resolución en las tareas de desarrollo	117
5.4.1. Primer eje de resolución: familia y grupo.....	117
5.4.1. Segundo eje de resolución: gremio	118
5.4.2. Tercer eje de resolución: local/regional	120
5.5. La empresarialización del desarrollo	122
CONCLUSIONES	131
BIBLIOGRAFÍA	135

INTRODUCCIÓN

El entendimiento que la nación ecuatoriana tiene de la Región Amazónica ha estado cargado de mitos, inexactitudes y falsedades. La Región Amazónica es para los ecuatorianos parte de nuestros mitos nacionales, de nuestras frustraciones, pero también de nuestras esperanzas.

Queremos crear un nuevo entendimiento de la Región Amazónica Ecuatoriana, para ello proponemos un cuadro categorial y una teoría explicativa, que permita la comprensión de nuevos problemas que atañen a las relaciones conflictivas entre la Región Amazónica y el resto de la nación ecuatoriana.

Expresamos el debate ecuatoriano, latinoamericano y mundial sobre el futuro de la Cuenca Amazónica suramericana, región de importancia estratégica como regulador del clima del planeta, porque genera oxígeno y capta carbono con sus bosques maduros. Además, es poseedor de la mayor fuente mundial de recursos de biodiversidad de flora y fauna.

Miramos el desarrollo desde lo local, para lo cual recupera el discurso sobre cooperación y sus formas: auto ayuda, ayuda mutua y auto dependencia, que permiten descubrir el proceso de dominio territorial por parte de la población y el surgimiento del poder político. La investigación permite descubrir que el problema de la Región Amazónica no es un problema de falta de recursos, sino un problema de falta de política, de buena política; esto es, de buenas decisiones ajustadas a las normas del desarrollo concebido desde la ciencia, el conocimiento y las necesidades de la práctica. Como las decisiones las toman personas individuales y grupos, entonces, al final, es un proble-

ma de organización, liderazgo y de disponibilidad de estrategias para el mediano-largo plazo.

Tratamos de pensar el desarrollo y la planificación en la Región Amazónica de forma diferente y peculiar, que permita opciones contra tendencias y alternativas, con nuevas ofertas conceptuales y metodológicas, y nuevas oportunidades para la acción.

Pensamos responder a la pregunta ¿cómo hacer el desarrollo de la Región Amazónica?

La primera respuesta es mediante la planificación. La noción de planificación está ligada a la de desarrollo, porque planificación y desarrollo son componentes de una misma realidad. La planificación nos lleva a las acciones de desarrollo. Pero, no puede haber desarrollo sin planificación. Cuando nos referimos a la planificación, nos referimos a la planificación estratégica. Ésta supone disponer de una visión de futuro de la realidad. Hay un horizonte de pensamiento teórico y metodológico que le da sustento y perspectiva. La estrategia nos permite aprovechar los factores facilitantes del desarrollo y controlar los de restricción en la elaboración de las estrategias operativas.

Metodológicamente el libro está estructurado en dos partes y cinco capítulos.

La primera parte propone los elementos de concepto y metodología para el entendimiento de la Región Amazónica. Las categorías que se trabajan son lo local, territorio y territorialidad, para finalmente descubrir lo regional amazónico. Estudia el proceso de ocupación del territorio por la población colona, a partir del poblamiento original de pueblos indígenas. El análisis enfatiza el poblamiento colono. Es un esfuerzo por descubrir la lógica del poder territorial basado en las categorías de auto ayuda, ayuda mutua y auto dependencia, para lo cual usamos como referentes las estrategias de supervivencia, acumulación, legitimación y emancipación. A esta parte del libro corresponden los capítulos 1, 2 y 3.

La segunda parte se ubica en el presente para definir en líneas generales el estado de situación, aunque la primera también tiene elementos que la caracterizan. Ésta trata el problema del poder y hace pro-

yecciones al futuro con una propuesta metodológica de la planificación, en relación con los temas abordados en la primera. Estos aspectos del libro corresponden a los capítulos 4 y 5. Finalmente hacemos una apretada síntesis de todo el trabajo.

Este libro es el primero que intenta ofrecer una visión integrada de la relación población-naturaleza, cruzada por las variables territorio y territorialidad.

Cuando nos referimos a la población, corresponde a población colona e indígena moviéndose en el espacio-tiempo, construyendo la historia regional. Se trata de dilucidar la naturaleza de los conflictos socio-ambientales, para lo cual se desarrolla un cuadro categorial que permite abordar problemas complejos y aparentemente sin relación. Por ejemplo, naturaleza y poder político. La investigación busca la relación entre los diferentes problemas. El telón de fondo de la búsqueda son las categorías planificación y desarrollo. Cuando hablamos de desarrollo, no nos referimos a cualquier desarrollo, sino a una perspectiva particular, el desarrollo sustentable. Nuestro abordaje se basa en el modelo del Ahorro Genuino.

El cuadro categorial que se presenta es un esfuerzo académico por desarrollar una sociología del territorio amazónico, esfuerzo teórico que da continuidad a otros dos libros anteriores.¹ Como corresponde de las ideas, nuevas, novedosas y hasta provocadoras del presente libro, están sometidas al debate de los académicos y políticos, las ONG y de la cooperación, de los líderes gremiales, étnicos y cívicos de la región, pero también del resto de los ecuatorianos de la sociedad nacional.

Aquí no hay verdades definitivas, el libro es solamente un acercamiento interpretativo. Es una forma de ver, de entender, de proponer, y de querer construir.

Notas

- 1 Los libros: “El Desarrollo es el camino de la paz, Una forma sustentable de hacer el desarrollo en la región del Cuyabeno en la amazonía ecuatoriana”, Producciones Digitales UPS, Quito, 1999, de Tapia, L. y López, F; y, en el libro *Región, Regionalización y Descentralización*, publicado por GTZ y Vicepresidencia de la República, de Tapia, L. y De Costales S., Z., Quito, 2002. Hay una versión anterior de este libro que el ECORAE en el año 2003 lo publicó como documento institucional. Esta es una versión corregida y adecuada para el gran público.

DESDE LO LOCAL AMAZÓNICO A LO TERRITORIAL AMAZÓNICO

El punto de partida metodológico de este libro es el tratamiento de lo local como categoría analítica, desde la cual surge la posibilidad del tratamiento de los temas de la planificación y el desarrollo en sus diferentes niveles territoriales del desarrollo local (comunitario y cantonal), del desarrollo provincial y del desarrollo regional.

El acercamiento a lo local nos permite descubrir dos vías de acceso, las nociones de lo local como territorio vivido y lo local como territorio organizado.¹

El territorio vivido es el ámbito de la inter-subjetividad, de los afectos y solidaridades y los encuentros comunitarios, permitiéndonos descubrir en lo local el lugar con significación. Es el escenario del reconocimiento cultural y de la inter-subjetividad en tanto lugar de la representación y de las prácticas cotidianas.²

El territorio organizado es el ámbito de la planificación y el desarrollo, y sus niveles de expresión son lo local (comunitario y cantonal), lo micro regional, lo provincial y lo regional. Estos niveles de hacer la planificación y el desarrollo no coinciden siempre con los jurisdiccionales de la administración del territorio ecuatoriano: la provincia, el cantón y la parroquia.

Abordar desde lo local la planificación y desarrollo, abre un nuevo sentido, al permitirnos estos temas desde las personas concretas, desde sus esperanzas y dolores, desde sus esfuerzos y compromisos.

Del planteamiento que hacemos surge la posibilidad de mirar la planificación y el desarrollo desde la gente, desde los colonos que habitan la región, pero también desde lo indígena en su diferente expresión de nacionalidades y pueblos.

1.1. Territorio y territorialidad

El punto de partida en el proceso teórico es desentrañar la naturaleza de las categorías espacio y territorio para identificar qué es el territorio amazónico.

El territorio muestra dos opciones analíticas:

- 1.- el de territorio como recorte de la totalidad, delimitación geográfica y ámbito de intervención para el desarrollo como crecimiento económico y modernización. Es identificable, por sus límites, en referencia a provincias, cantones y parroquias; o en relación con zonas ecológicas-económicas, que pueden involucrar más de un cantón, más de una provincia e inclusive más de un país, como sucede entre Ecuador, Colombia y Perú en la amazonía.
- 2.- cuando nos referimos a las relaciones sociales con su significación subjetiva sobre el territorio, surge la territorialidad, en la que operan las relaciones de poder, la cultura y la identidad. La territorialidad está ligada a sentimientos locales y supra locales; se organiza en relación con el entorno y a partir de la cotidianidad. La territorialidad nos permite mirar los acontecimientos que suceden en el territorio desde una perspectiva histórica, inclusive nos permite identificar acontecimientos que tienen una territorialidad y espacio-temporalidad discontinuas.

1.1.1. Lo local como el territorio con significación

Lo local es el ámbito territorial en el cual las personas se identifican por su vida cotidiana. Estas personas ocupan un territorio común con las denominaciones de barrio, comunidad, anejo, recinto y pequeña ciudad; y pertenecen a categorías sociales similares, se conocen entre ellos y frecuentan sitios comunes como iglesias, mercados y parques. En los asentamientos indígenas, lo local tiene un ingrediente adicional, la identidad étnica, que tiene relación con el uso del idioma nativo, el uso de tradiciones en el vestido, la alimentación, la construcción de viviendas entre otras peculiaridades. Más allá de los elementos externos observables, la identidad étnica supone una forma de entender y vivir el mundo, es una cosmovisión. Los indígenas están en la región desde hace más de 10.000 años, pero hay otros ecuatorianos que han llegado en los últimos cincuenta años, venidos de todos los rincones de la patria ecuatoriana: hay manabitas, esmeraldeños, lojanos, chimboracenses y bolivarenses. En los cantones Putumayo y Tarapoa, por ejemplo, en la provincia de Sucumbios, confluyen manabitas, bolivarenses, lojanos e indígenas siona, secoya y quechuas, entre los más importantes. Cada grupo es diferente. Sus expectativas difieren, sienten el mundo de otra forma distinta. Cada grupo tiene sus tradiciones, sus fiestas y rituales traídos desde su tierra natal. Ellos son hasta físicamente variados. Sus fenotipos tienen sus orígenes en la heterogénea geografía nacional. Los hijos de ellos se casan entre manabitas y “serranos”. Muchos prefieren hombres o mujeres nativos, indígenas. Allí está surgiendo una síntesis étnica de los ecuatorianos nacidos en la amazonía, que ya no son como sus padres manabitas, bolivarenses, lojanos o indígenas, simplemente son amazónicos. Es el nuevo tipo de habitante regional.

1.1.2. El territorio vivido y el territorio organizado

Lo local es ámbito de la solidaridad, la amistad y lo cotidiano, es el territorio vivido. En él hay pertenencia a un lugar. Es el lugar de la identidad. Surge una ideología unificadora del grupo social frente a otros. “La lengua, la tradición histórica, la raza y el territorio adquieren el carácter de símbolos distintivos de la identidad y se convierten en valores sociales cuya reproducción se propicia y defiende”.³

A la vez, lo local es el ámbito del poder en el que se dan relaciones de cooperación-competencia, dominación y control social en relación con el mundo mayor regional y nacional. Lo local es un campo relacional que nos permite descubrir lo local como territorio organizado.

El enfoque que presentamos alrededor de las dos categorías: de lo local como el territorio vivido y el territorio organizado, nos permite vislumbrar las oportunidades de:

Primero, construir la sociedad regional desde lo local. El punto de partida es la fuerte identidad que da lo local. A partir de esa identidad se puede construir la identidad micro regional y provincial. Hay tantas y tan buenas experiencias de desarrollo local en la Región Amazónica como para asumirlas como referencia para modelos provincial y regional.

Segundo, convertir lo local en el escenario del control ambiental. En lo local sí se pueden cumplir los acuerdos de control ambiental. Fuera de ese escenario se puede controlar solamente si hay coacción. Es difícil, por ejemplo, que alguien cumpla una prohibición de cortar árboles si vive de la venta de madera. Pero, sí es posible que la comunidad monitoree y controle si el proyecto ambiental que se ejecuta ha establecido reglas claras para el corte de árboles en su comunidad, obedeciendo a las normas establecidas en ámbitos mayores; por ejemplo, un proyecto cantonal o provincial de control ambiental.

Se trata de establecer desde este enfoque una mirada a los procesos sociales desde la misma población, desde sí misma y hacia sí misma.

Este juego dinámico corresponde a un doble juego de mirarse hacia dentro, hacia la inter-subjetividad de las relaciones que define lo local como territorio vivido; y mirarse hacia fuera, hacia lo local como territorio organizado con sus oportunidades de planificación y desarrollo.

En lo local recuperamos el lugar de la memoria y la identidad, pues es el espacio con significado.

1.2. Indígenas, territorio indígena y circunscripciones territoriales indígenas

Los cambios de los últimos treinta años que se han dado en la sociedad ecuatoriana con la reforma agraria, la universalización de servicios educativos y de salud y los proyectos de desarrollo comunal han mejorado la situación de los indígenas, quienes, no obstante, son todavía el segmento más pobre de la sociedad nacional.

En 1995 se estableció que los indígenas en la Región Amazónica son el 22,7% de la población regional (CODENPE 1995), pero datos actuales (SIDENPE, 2002) señalan que son el 40,0% con una población de 219.420 habitantes.⁴ Hay dificultades para determinar exactamente la cantidad de población indígena basado en el solo criterio de auto adscripción del Censo Nacional de Población del año 2001, criterio que es insuficiente. Al ser un asunto político es difícil saber cuántos son los indígenas, porque no hay acuerdo en la metodología y en la forma de cálculo.

No obstante ser la región un importante generador de riquezas para el país, tiene el 80,5% de necesidades básicas insatisfechas (NBI), contra un 71,8% de todo el país. Globalmente la región es el territorio más pobre del país.

En la Región Amazónica los datos de NBI son para el área urbana 27,2%, contra un 37,5% del promedio nacional. El dato nos muestra que globalmente en relación con las regiones geográficas costa y sierra, la Región Amazónica tiene mejores niveles de bienestar en el ámbito urbano, sin embargo los de procedencia rural son un verdadero desastre social. Cuando lo desagregamos en rural-urbano, y más aún, entre indígenas y no indígenas, la imagen es diferente. El 89,9% de los indígenas tiene NBI y el 80,5% entre los no indígenas. El promedio nacional es de 79,2%. Los indígenas son mayoritariamente rurales, y ocho de cada diez personas tienen NBI. Situación grave desde el punto de vista de la justicia y la equidad.

Cuadro No. 1

Necesidades básicas insatisfechas (NBI) por País y Región año 1998

Región área lengua	País	Región Sierra	Región Costa	Región Amazónica
Ciudad todas las lenguas*				
Población total	6.494.098	2.358.551	4.060.367	75.180
Número n	2.433.169	600.376	1.812.323	20.470
Porcentaje (n/N)*100	37,5	25,5	44,6	27,2
Campo lenguas indígenas**				
Población total	2.549.153	441.366	2.054.503	53.284
Número n	2.178.939	412.277	1.718.737	47.925
Porcentaje (n/N)*100	85,5	93,4	83,7	89,9
Campo otras lenguas				
Población total	2.164.149	1.914.733	-	249.416
Número n	1.554.713	1.353.982	-	200.731
Porcentaje (n/N)*100	71,8	70,7	-	80,5

Fuente: Encuesta de condiciones de vida (ECV) - INEC

Elaboración: S Palma

*Se denomina como ciudad a los asentamientos humanos con más de 5.000 habitantes.

El tamaño de la muestra de las ciudades no permite obtener resultados estadísticamente significativos para la población que habla lenguas indígenas.

**La categoría "lenguas indígenas" incluye a las personas que hablan una lengua nativa o que pertenecen a hogares donde se habla una lengua nativa.

La política, desde el estado nacional ecuatoriano en relación con los indígenas, ha sido la nacionalista de la asimilación, procurando el abandono de sus identidades étnicas. Se trataba de que todos, incluidos los indígenas y los negros, se subsumieran en la sociedad nacional blanco-mestiza, que reconoce en el pasado componentes indígenas en la cultural nacional, algunos en el presente, pero ninguno en el futuro. Algunos indígenas aceptaron el juego y se subsumieron en la sociedad nacional, cambiando sus rasgos de identidad por el acceso a la educación, el mejoramiento de la situación económica, el cambio de residencia y los rasgos del vestido, especialmente para las mujeres y el corte de pelo, especialmente para los varones.

Cuadro No. 2
Necesidades básicas insatisfechas (NBI)* por País, Región,
Ciudad-Campo año 1998

Región área lengua	País	Región Sierra	Región Costa	Región Amazónica
Ciudad				
Población total	6.494.098	2.358.551	4.060.367	75.180
Número n	2.433.169	600.376	1.812.323	20.470
Porcentaje (n/N)*100	37,5	25,5	44,6	27,2
Campo				
Población total	4.713.302	2.356.099	2.054.503	302.700
Número n	3.733.652	1.766.259	1.718.737	248.656
Porcentaje (n/N)*100	79,2	75,0	83,7	82,1

Fuente: Encuesta de condiciones de vida (ECV) - INEC

Elaboración: S Palma

*Definición

Número de personas (u hogares) que viven en condiciones de "pobreza", expresado como porcentaje del total de la población en un determinado año.

Se considera "pobre" a una persona si pertenece a un hogar que presenta carencias persistentes en la satisfacción de sus necesidades básicas incluyendo vivienda, salud, educación y empleo. Según la definición adoptada por el SIISE, un hogar sufre de necesidades básicas insatisfechas (NBI) si presenta al menos una de las siguientes privaciones:

la satisfacción de sus necesidades básicas incluyendo vivienda, salud, educación y empleo. Según la definición adoptada por el SIISE, un hogar sufre de necesidades básicas insatisfechas (NBI) si presenta al menos una de las siguientes privaciones:

1. Su vivienda no tiene electricidad (de la red pública o planta privada).
2. Se abastece de agua de río, lluvia o tubería fuera de la vivienda o del lote de la vivienda.
3. Su vivienda no tiene excusado (conectado al alcantarillado o pozo séptico) o letrina.
4. Su vivienda tiene un cuarto para cada 4 personas o más (excluyendo cocina, baño y garaje).
5. Su jefe/a tiene 3 ó menos años de escolaridad formal y la proporción entre el número total de sus miembros y el número de ellos/as que trabajan es mayor o igual a 4.
6. Uno o más de sus miembros de 10 años o más es(son) analfabeto(s).
7. Uno o más de sus miembros entre los 7 y 12 años no está(n) matriculado(s) en establecimiento educativo alguno.
8. El último parto de uno de sus miembros no recibió asistencia capacitada, es decir, fue atendido por un familiar, amigo o por la propia madre.
9. Uno o más de sus miembros dejó(aron) de realizar sus actividades ordinarias por 3 días o más debido a enfermedades o accidentes y no fue(ron) atendido(s) por un médico, enfermera o boticario.

Las privaciones (5), (6), (7), (8) y (9) excluyen a los empleados/as domésticos y a los/as residentes no parientes.

Pero la situación ha cambiado; en la era de la globalización, a la vez que todo tiende a homogeneizarse, hay la contra tendencia a validar lo heterogéneo y lo plural. También se ha dado una toma de conciencia de los propios indígenas. Hay un proceso de etnogénesis, por el que los indígenas quieren seguir siendo indígenas, quieren alcanzar igualdad, justicia, acceso a los bienes y poder al igual que el resto de compatriotas ecuatorianos. Este proceso hace que los indígenas vayan ocupando progresivamente las estructuras de los servicios educativos y de salud, de la economía, la política, la religión y la acción social en el ámbito local, provincial y regional, en donde ellos son mayoría o su número es significativo comparado con otros grupos de la sociedad nacional.

1.2.1. La comunidad indígena define el territorio indígena

La forma básica de organización social entre colonos e indígenas es la comunidad. Obviamente son dos formas de comunidad diferentes. Lo local de colonos es la comunidad de colonos. Lo local indígena es la comunidad indígena.

La comunidad, en uno u otro caso, dispone las siguientes características: tiene una locación, estabilidad en el tiempo, dispone de instalaciones y recursos, estructura, opera dentro de sistemas sociales y de un componente psicológico de identificación y relacionador. La identidad indígena es bio-psico-socio-cultural.

En ambos casos la comunidad es el grupo primario, núcleo central, sustento de la vida cotidiana compartida, la que expresamos en el nosotros como ontología de lo local. Lo local es el ámbito de ejercicio de lo comunitario y cotidiano. Lo local abre la posibilidad de controlar el entorno inmediato y las condiciones de vida en el que se involucran saberes y experiencias vitales. Saberes entre los indígenas en relación con un profundo conocimiento del bosque, de sutiles interrelaciones entre los seres vivos, plantas y animales. Saberes en relación con formas de uso de los recursos. Por ejemplo, la chacra indígena es ese micro escenario de la conservación y uso de los recursos.

Lo local permite que la interacción social que se da en la vida cotidiana sea directa y personal. Son relaciones cara a cara que permiten

el intercambio de expresividades. El contacto directo es un factor que determina por sí mismo la calidad de la relación y la posibilidad de satisfacer necesidades psicológicas y comunicacionales.

Las necesidades a ser satisfechas dentro de la comunidad son básicas, relativas a la supervivencia biológica y social de las personas, pero dentro de lo indígena, la comunidad puede expresar los intereses que relacionen la persona, la familia en un espacio-tiempo más complejo y globalizante que vincula la comunidad con la identidad del pueblo o la nación india. Entre los colonos la comunidad no tiene esa característica, aunque contribuye a la construcción de la identidad basada en la territorialidad. Ser cuencano es diferente a ser manabita o esmeraldeño. No sólo es expresión de diferentes orígenes, sino es también la expresión de diferentes identidades. Son formas diferentes de abordar el mundo, de vivirlo y sentirlo. De la misma manera entre los indígenas, ser shuar es diferente a ser quechua o huao.

1.2.2. Las circunscripciones Territoriales Indígenas

El artículo 224 de la Constitución de la República establece que las Circunscripciones Territoriales Indígenas (CTI) son ámbitos territoriales que conforman la división político-administrativa con sus órganos de gobierno, lo mismo que las entidades seccionales, las provincias y cantones. Las CTI son un territorio delimitado en los mismos términos que una provincia, un cantón o una parroquia. Asimismo deberán constituir un órgano de gobierno propio con similares atribuciones, facultades y potestades a las que tienen derecho los gobiernos del régimen seccional autónomo.

La CTI es una forma de gobierno territorial que debe garantizar el goce de derechos colectivos de los pueblos y nacionalidades indígenas, el fortalecimiento de la identidad histórico-cultural y el fomento del desarrollo local.

Los indígenas en muchos documentos, en talleres y debates han expresado reiteradamente que una CTI (CODENPE, 2001) debería considerar los siguientes criterios:

- Población mayoritariamente india.
- Prácticas culturales que identifican lo indígena como algo propio y diferente.
- Territorio definido.
- Autogobierno indígena, con sus propias autoridades.
- Autonomía jurisdiccional, política, económica y administrativa.

La propuesta de creación de las CTI, no obstante la decisión Constitucional, no es parte del debate nacional, ni siquiera de los indígenas, por lo menos a luz de las últimas resoluciones y en documentos oficiales de las organizaciones de esta población.

En la práctica, se ha dado un lento proceso de construcción del territorio indígena. Para cada pueblo y nacionalidad ha sido un proceso singular. En la Región Amazónica quienes más han reivindicado la construcción de CTI son los shuar. Hay, entre pueblos y nacionalidades, nueve. Hay otros grupos menores que también están reivindicando ser considerados como pueblo o nacionalidad indígena. Así que el número señalado puede aumentar. Estos pueblos y nacionalidades tienen diferentes niveles organizativos, diferentes estilos de relación con la sociedad nacional. Algunos son numerosos como los quechuas (100.000 habitantes) y shuar (110.000 habitantes); son menos los cofán (1.000 habitantes), secoya (380 habitantes), siona (400 habitantes), huaorani (2.200 habitantes), shiwiar (700 habitantes), zápara (200 habitantes), achuar (5.500 habitantes). Los indígenas amazónicos en el año 2002 (Información SIISE) son 219.420, quienes ocupan 4´445.288,50 hectáreas, que representa el 32% de la superficie de la Región.

Los que disponen de mejores condiciones para establecer una CTI en la región amazónica, son quechua y shuar. Una CTI podría surgir en donde los indígenas tienen dominio territorial y son mayoría, por ejemplo en la llanura amazónica a ambos lados del río Pastaza, en las provincias de Pastaza y Morona Santiago.

La Circunscripción Territorial Indígena sería una delimitación territorial con su Gobierno Territorial Indígena, pues ésta no coincide con las circunscripciones de la división político-administrativa actual

del país, basada en provincias, cantones y parroquias. La población indígena ocupa un territorio como población concentrada en unos casos y como población dispersa en otros. Hay núcleos de la población indígena rodeados de círculos, en los que cada anillo exterior cuanto más externo es, menos población indígena tiene. Esos ámbitos territoriales comparten población indígena con otros grupos poblacionales de la sociedad nacional. En esos círculos exteriores hay población indígena que ha perdido sus rasgos de identidad en el uso del idioma y ya no se consideran indígenas, aunque su fenotipo sí lo sea. Se sienten parte de la población mestiza inmersos en la sociedad nacional.

En las circunscripciones territoriales, mientras más cercana está la población en relación con el núcleo central, más denso y homogéneo es en cuanto a población y es cuando mayores son los rasgos de identidad. Este criterio es válido tanto para indígenas como para la población negra. El factor de identidad es importante dentro de la circunscripción territorial y su ámbito de influencia. Ello es explicable porque la identidad se confunde con el territorio y se proyecta en la territorialidad.

Pero, aquí hay un problema, ¿qué pasa con los indígenas que han migrado a las ciudades para convivir con otros ecuatorianos, por ejemplo, quienes viven en las ciudades de la Región Amazónica de Lago Agrio, Coca, Tena, Puyo, Macas o Zamora?, ¿conservan la identidad indígena, especialmente el uso del idioma nativo, los cambios que asumen en la vestimenta y los contactos múltiples con la sociedad mayor, hace que pierdan la identidad?, ¿acaso ellos en el mediano-largo plazo se subsumirán en la sociedad nacional de carácter blanco-mestizo?

El problema de la dicotomía urbano-rural afecta todo el territorio ecuatoriano, pero su situación es más clara en la amazonía por la extrema dispersión de la población.

La comunidad indígena, como lo local indígena, es el espacio de reconocimiento cultural, en tanto lugar de representaciones y de prácticas cotidianas. Pero la evolución del proceso de construcción de la identidad indígena sufre un impacto desestabilizador al emerger como fenómeno social de la modernidad.

La sociedad moderna con la incorporación de la ciencia y su racionalidad produce un cambio en sus estructuras, de modo que se desatan dinámicas explosivas de transformación social, cultural y de concepción de lo territorial. Ferdinand Tönnies⁵ en 1947 estudió el declive de las sociedades rurales tradicionales y su transformación en sociedades asociativas y urbanas. La urbanización de la sociedad nacional y la de la Región Amazónica suponen cambios en la base productiva de la sociedad, en una nueva división del trabajo, en la movilidad geográfica y laboral, como mostraremos más adelante cuando estudiemos la dinámica demográfica de la Región Amazónica.

La ciudad tiene una dinámica específica donde surge otro tipo de organización social basada en la comunidad de intereses. Esta perspectiva deja de lado como elemento definidor el de la localización geográfica y toma en cuenta objetivos comunes respecto a situaciones de vida, intereses que van de actividades socioeconómicas hasta agrupaciones para satisfacer una gama variada de necesidades humanas esenciales. Son grupos profesionales, gremiales, empresariales, políticos, religiosos entre otros.

Notas

- 1 Tapia, L., y De Costales S., Op. Cit.
- 2 Herman Rosas, artículo "Identidad y desarrollo regional". *Revista de Psicología* de la Universidad de Chile, Vol. VI, 1997.
- 3 Idem anterior.
- 4 Este dato corresponde a la suma de población por pueblo y nacionalidad, según cálculos provisionales SIDENPE, en SIISE 2002.
- 5 En el libro *Comunidad y Asociación*. Ediciones Península, 1979.

REGIÓN Y REGIÓN AMAZÓNICA

2.1. Los aglomerados sinérgicos

El desarrollo solamente se da en ciertos puntos, fajas del territorio denominados aglomerados sinérgicos.¹ En los aglomerados sinérgicos participan una gama diversa de actores; son empresas, centros de ciencia y tecnología, universidades, gremios, sindicatos y otros, y organizaciones del Aparato Estatal en sus múltiples funciones y niveles de operación.

Los aglomerados sinérgicos son resultado de la dinámica económica ligada a procesos productivos, los cuales están unidos por múltiples vías (terrestres, fluviales, aéreas y telecomunicaciones) que vinculan áreas productivas, centros administrativos y financieros y ciudades mercado.

En la Sierra están ligados a las ciudades cuyo proceso de urbanización es más antiguo, ligados, primero, a las economías agrícolas para el mercado interno. De ciudades mercado para productos agropecuarios y centros administrativos y religiosos, evolucionan incorporando actividades manufactureras e industriales y producción de servicios modernos de educación, salud, financieros, entre otros.

En la Costa siguieron el patrón de la expansión económica ligada a los períodos de bonanza exportadora del cacao y banano primero,

petróleo después; y contemporáneamente con la maricultura del camarón y obtención de otros productos no tradicionales, que se concentran en áreas del territorio que se especializan en las mismas.

En la Región Amazónica surgen ligados a las ciudades. Algunas ciudades son de fundación antigua: Baeza, Tena, Macas y Zamora; ligados a los procesos de ocupación del territorio para la explotación del oro, la canela y la cascarilla, y para la evangelización de los pueblos indígenas primero por Órdenes Religiosas de la Iglesia Católica y de las Iglesias Evangélicas después; y del Ejército Ecuatoriano con bases de vigilancia y control territorial.

Cuando se construyen carreteras que unen la sierra con estas ciudades, se convierten en ciudades mercado para distribuir el comercio que viene de la sierra como alimentos, equipos y herramientas, insumos y materiales, entre otros. Estas ciudades también son el puerto de salida para los productos amazónicos que se comercian en el territorio nacional o se exportan. Es madera, naranjilla, guayaba, panela y alcohol, y ganado en carne o en pie. La naranjilla, especialmente la que se produce en la provincia del Napo, se exportaba a Colombia. El Oro que producen los placeres auríferos de la provincia de Zamora se comercializa desde la ciudad de Loja.

Si partimos del criterio ya expresado que la población se concentra solamente donde se da la confluencia de factores: concentración económica, disponibilidad de vías y telecomunicaciones, los ejes sinérgicos de la Región Amazónica están localizados en Lago Agrio, Coca, Tena, Puyo, Sucúa, Macas y Zamora. Hay un eje de ocupación del territorio noreste-sureste que cruza el territorio amazónico con concentraciones poblacionales entre 20 y 40 habitantes por kilómetro cuadrado. Hay una faja paralela a ambos lados de la anterior con concentraciones entre 10 y 20 habitantes y una faja más exterior, localizada en la llanura amazónica y las estribaciones de Los Andes, con concentraciones menores a 10 habitantes por kilómetro cuadrado.

Globalmente la Región Amazónica tiene una densidad demográfica de 4,7 habitantes por kilómetro cuadrado, el promedio nacional es de 47,4, diez veces más.

Cuadro No.3
Población, superficie y densidad demográfica por País
y Regiones Censo 2001

País / Regiones	Total país	Región Sierra	Región Costa	Región Insular	Región Amazónica	Zonas no delimitadas
Población	12.156.608	5.460.738	6.056.223	18.640	548.419	72.588
Superficie	256.370	63.516	68.324	8.010	115.745	775
% Territorio	100,0	24,8	26,7	3,1	45,1	0,3
Densidad (hab./km2)	47,4	86,0	88,6	2,3	4,7	93,6

Fuente: VI Censo de Población y Vivienda 2001 (septiembre del 2002)

Elaboración: S. Palma

Cuadro No.4
Población, superficie y densidad demográfica por Región
y Provincias Amazónicas Censo 2001

Región / Provincias	Total Amazonía	Sucumbios	Napo	Orellana	Pastaza	Morona Santiago	Zamora Chinchipec
Población	548.419	128.995	79.139	86.493	61.779	115.412	76.601
Superficie	115.745	18.008	12.483	21.675	29.325	23.797	10.456
% Territorio	100,0	15,6	10,8	18,7	25,3	20,6	9,0
Densidad (hab./km2)	4,7	7,2	6,3	4,0	2,1	4,8	7,3

Fuente: VI Censo de Población y Vivienda 2001 (septiembre del 2002)

Elaboración: S. Palma

La zona intervenida es en donde reside la población con mayor intensidad. Pertenece a la caracterización antrópica. Hay menor intensidad en la ocupación en las zonas de “transformación de la vegetación a otros usos”, y “vegetación natural intervenida”, con la caracterización de natural-antrópica en diferente proporción. Finalmente hay una caracterización natural donde la intervención es mínima y residen comunidades indígenas bajo modalidades de uso, basadas en agricultura itinerante, recolección, caza y pesca.

Un factor ineludible en la configuración de los Aglomerados Sinérgicos, durante los últimos treinta años, es la explotación petrolera

en la Región Norte que involucra las provincias de Sucumbíos, Napo, Orellana y recientemente Pastaza, que ha incorporado el segmento norte de su provincia.

Los ejes de la región norte son las ciudades de Lago Agrio y Coca de explotación petrolera. En el Aglomerado Sinérgico están involucradas las áreas de los pozos, ductos de transporte de crudo, los campamentos y demás facilidades locativas, las vías de transporte, y las localidades que reciben influencia directa de la explotación, como proveedores de alimentos, servicios y mano de obra.

En el centro-sur, el eje sinérgico comprende las ciudades Puyo, Macas, Sucúa ligado a la explotación agropecuaria. A partir de la inclusión de los campos petroleros del Curaray de la provincia de Pastaza, en el eje Puyo, se van a dar cambios productivos parecidos a los que en períodos anteriores se dio en las localidades de Coca y Lago Agrio. Va a diversificar su organización espacial, social y económica ligadas a los servicios de la industria petrolera.

El eje Zamora está ligado a la agricultura y a la explotación de oro, en los ríos Zamora y sus afluentes Nangaritz y Yacuambi. En los placeres de explotación aurífera hay cientos, tal vez miles de mineros artesanales venidos de todo el país, pero principalmente de las provincias de Loja, El Oro y Azuay.

De la observación y análisis de los Aglomerados Sinérgicos del país podemos deducir que:

- La red vial es el vínculo funcional de territorio, población y actividades productivas.
- La concentración demográfica sobre el territorio sigue aproximadamente la concentración de las actividades económicas modernas.
- La concentración de la población y la producción asumen un patrón de poblamiento con efecto difusor en el territorio, a partir de los ejes de desarrollo.

Hay aglomerados territoriales en los cuales se han dado procesos de acumulación, disponibilidad de infraestructura productiva, existencia de una clase intelectual y empresarial, mano de obra calificada, centros académicos, una cultura proclive al cambio y a la innovación, gremios y un sentimiento de pertenencia basado en la identidad regional. La región se expresa en el Sí Región² como portadora de un proyecto político y cultural por el que deja de ser sólo el ámbito de la gestión territorial de servicios productivos y sociales para generar capacidad de elevar propuestas de desarrollo, aprovechando las nuevas opciones que ahora tienen los territorios.

Nos referimos a aglomerados territoriales de los ejes Manta, Portoviejo, Guayaquil, Machala, Quevedo, Santo Domingo, en la costa; los polos Quito, Cuenca y Ambato del eje Ambato, Riobamba, en la sierra, entre los más importantes.

La Región Amazónica a partir de sus Aglomerados Sinérgicos aún no ha creado un Sí Región; una perspectiva regional basada en un proyecto político regional que involucre a sus fuerzas sociales.

Entonces surge una pregunta ¿Es posible ligar el desarrollo de los ejes sinérgicos de la sierra con los ejes amazónicos?, o sea, aprovechar la sinergia creada por Quito, Ambato, Riobamba, Cuenca y Loja con los ejes urbanos de la Región Amazónica; nos referimos a las ciudades de Lago Agrio, Tena y Coca ligados a Quito; Puyo ligado a Ambato, Riobamba; Macas, Sucúa ligados a Cuenca y Zamora ligado a Loja.

Veamos el caso del Puyo en la provincia de Pastaza, nos muestra un núcleo poblacional antiguo (con más de un siglo desde su fundación), que ha crecido lentamente y se ha consolidado como una pequeña ciudad unida a los núcleos de Tena al norte y Palora al sur, importantes centros de acopio para la producción agropecuaria de sus respectivas micro regiones.

La consolidación del Puyo se ha dado ligada al mercado de la región central de la sierra, vinculada a las ciudades de Ambato, Riobamba, importantes centros productores, pero también consumidores de la sierra centro.

Ante la desarticulación espacial de la Región Amazónica, entonces ahora se impone la pregunta ¿es posible integrar verticalmente la Región Amazónica para que se comporte como una región? No tenemos en estos momentos la respuesta, pero las propuestas que surgen del discurso que estamos desarrollando nos llevarían a vislumbrar mecanismos operativos de integración institucionales, económicos y políticos.

Prospectivamente, se podría pensar en opciones de desarrollo, por las cuales la Región Amazónica genere desarrollo hacia sí misma alrededor de ofertas contemporáneas del ecoturismo, explotación sustentable de recursos maderables y no maderables y uso especializado de la biodiversidad, que constituye uno de nuestros objetivos: vislumbrar las opciones de desarrollo tradicional y no tradicional para la región.

2.2. Urbanización y regionalización de la región amazónica ecuatoriana

La ciudad es una forma amplia para describir asentamientos humanos de diferentes tamaños, cuya característica esencial es la territorial, la vida en común, la existencia de varios servicios colectivos y su permanencia en el tiempo. La ciudad es la cristalización del territorio. Desde que la humanidad descubrió la agricultura y abandonó la vida nómada, la ciudad ha sido el locus del progreso y de la modernidad, es el lugar para preocuparse por lo colectivo, para hacer política en el mejor sentido de la palabra.

No hay una ciudad sin territorio, una ciudad sin su región. Esta relación nos permite descubrir una simbiosis ciudad-región. La globalización parece acentuar el papel de las ciudades, pues adquieren nuevos roles en los procesos económicos, tecnológicos y sociales. Son puntos nodales de dirección y donde se organiza la economía regional; y son puntos de localización de los servicios financieros, tecnológicos y de la producción.

La urbanización de la sociedad ecuatoriana ha generado nuevas formas culturales de vivir y usar el territorio.

La ciudad desempeña varios roles en la creciente especialización de funciones que impone la urbanización. La urbanización de la población provoca cambios de valores, de hábitos y de creencias en ésta; y cambios en las instituciones sociales y los patrones de movilidad, los que aunados a mejores niveles de educación tienden a dar a las localidades urbanas un grado mayor de flexibilidad para explotar las oportunidades en relación con las localidades tradicionales rurales.

La urbanización es uno de los fenómenos más estructurantes del espacio del último siglo. Esto deriva de su función como centros de comercio y de actividades religiosas, administrativas y políticas, de su potencia innovadora en el campo económico, social y cultural, y de su arreglo geográfico en un sistema jerárquico de lugares centrales que se traduce en relaciones mutuas de interdependencia e influencia recíprocas en el espacio nacional,³ criterio válido para el espacio nacional ecuatoriano.

La tendencia a la aglomeración de la población tiene algo de inexorable en el proceso de modernización de las sociedades, y el Ecuador no es la excepción. Las poblaciones aglomeradas generan más comunicación y por retroacción ellas consolidan las vías. Se multiplican los flujos e intercambios, se crean nuevas funciones y se especializan productivamente los territorios, como expresión de la división del trabajo cada vez más compleja.

La Región Amazónica es una región de poca población, la que además es dispersa. La población se concentra en el piedemonte porque son poblamientos antiguos y cuando surgieron gozaban de abundantes recursos: agua suficiente, buenos suelos y bosques explotables con madera de calidad. Ahora la tendencia ha cambiado. El piedemonte pierde población por deterioro de los recursos, por deforestación del bosque nativo y pérdida de fertilidad de los suelos por erosión, consecuencia de la extinción de la cubierta vegetal.

Hay cambios radicales que se dan en el Ecuador, cambios que inciden en la localización de las actividades productivas. Las nuevas actividades se instalan en ámbitos territoriales en los cuales hay infraestructura productiva, vías de acceso, electricidad y telecomunicaciones. Pero también las actividades se instalan cerca de los puertos y aero-

puertos para facilitar las transacciones con el exterior. Un factor adicional es el de localización de la población. Si ahora la población es mayoritariamente costeña (49,8% del total nacional, INEC 2001), entonces las actividades preferirán instalarse en la costa ecuatoriana, a excepción de aquéllas que aprovechan ventajas comparativas de disponibilidad de biodiversidad y disponibilidad de micro nichos para producción especializada, clima y mano de obra calificada entre otros. Estas ventajas se están aprovechando en la sierra en algunos micro nichos donde hay buenos suelos, buen clima, agua de regadío, buenas vías de acceso y telecomunicaciones. La idea es que si se crean las condiciones también se afiancen las actividades productivas en la Región Amazónica, para aprovechar las ventajas comparativas que tiene la región, especialmente una rica biodiversidad.

Si observamos las tasas de crecimiento poblacional de las regiones, la sierra crece a 1,9% anual y la costa lo hace 2,1%. Si bien todavía el crecimiento de ciudades como Quito y Guayaquil es alto, se observa desaceleración respecto a períodos anteriores. Esta situación nos hace suponer que los flujos migratorios se están dirigiendo también a ciudades medianas y pequeñas. En períodos anteriores era significativo el flujo poblacional sierra-costa, si bien todavía es importante, especialmente para provincias como Loja, Azuay, Cañar y Chimborazo, el flujo poblacional intra regional ha crecido. Los inmigrantes no esmeraldenses en Esmeraldas son mayoritariamente de Manabí; pero los inmigrantes en la ciudad de Esmeraldas son mayoritariamente del norte de la provincia. Los inmigrantes en Guayaquil son ahora mayoritariamente de la misma región geográfica costa y en el caso de Quito son mayormente de las provincias de Carchi, Imbabura, Cotopaxi y Bolívar y, en menor proporción, de otros sectores del país.

La población de la Región Amazónica entre los años 1950 y 2002 ha crecido 12 veces. La tasa de crecimiento intercensal es de 3,98% para el período entre los años 1950-1962; de 7,28% para el período entre los años 1962-1974; de 4,95% para el período entre los años 1974-1982; de 4,41% para el período entre los años de 1982-1990; y, del 4,5% para el período entre los años 1990-2001.

Cuadro No.5

Población y tasas de crecimiento por País y Regiones Censo 2001

País / Regiones	País	Región Sierra	Región Costa	Región Insular	Región Amazónica	Zonas no delimitadas
Población	12.156.608	5.460.738	6.056.223	18.640	548.419	72.588
TCA %	2,1	1,9	2,1	5,9	3,2	0,2
% Población	100,0	44,9	49,8	0,2	4,5	0,6

Fuente: VI Censo de Población y Vivienda 2001 (septiembre del 2002)

Elaboración: S. Palma

TCA = Tasa de Crecimiento Anual del período 1990 - 2001

La Región Amazónica tiene una tasa actual de crecimiento poblacional de 4,5% anual, que denota que es un importante polo de atracción para inmigrantes rurales de las provincias de Loja, Bolívar y Manabí principalmente. Los inmigrantes urbanos en la región son mano de obra calificada y no calificada que trabaja en las empresas petroleras, de servicios especializados para esta industria y las empresas turísticas. Pocos de estos trabajadores especializados se quedan en la región cuando han concluido sus contratos de trabajo.

También hay inmigrantes de la propia región, especialmente de las provincias de Morona Santiago y Pastaza en las provincias del norte en la región petrolera de Sucumbíos, Napo y Orellana. Los indígenas quechuas desde sus asentamientos originarios en Pastaza (Canelos) y la provincia del Napo (Quijos) se han desplazado a toda la región, empujando a los otros grupos, pueblos y nacionalidades. Los quechuas están tan al norte como el río San Miguel y Putumayo en la provincia de Sucumbíos en la frontera con Colombia. Inclusive hay un enclave de quechuas ecuatorianos en el Putumayo colombiano e Iquitos en el Perú.⁴ Los quechuas saraguros en la provincia de Zamora han copado la Cordillera del Cóndor, desde la paz firmada con el Perú. Los shuar han sido empujados progresivamente durante todo el siglo XX desde el piedemonte a la cuenca del río Nangaritzá.

El poblamiento en la Región Amazónica tiene dos momentos, uno muy antiguo con cerca de quinientos años, ligado al primer poblamiento español de lo que es ahora el territorio ecuatoriano, principalmente asentado en el piedemonte cuando se fundaron varias ciudades para la evangelización de indígenas, la explotación de oro y la recolec-

Cuadro No.6
Población y tasas de crecimiento por Región y
Provincias Amazónicas Censo 2001

Región / Provincias	Región Amazónica	Sucumbíos	Napo*	Orellana	Pastaza	Morona Santiago	Zamora Chinchipe
Población	548.419	128.995	79.139	86.493	61.779	115.412	76.601
TCA %	3,2	4,7	- 2,4		3,5	1,7	1,3
% Población	100,0	23,5	14,4	15,8	11,3	21,0	14,0

Fuente: VI Censo de Población y Vivienda 2001 (septiembre del 2002)

Elaboración: S. Palma

*Tiene tasa de crecimiento negativo, por la desmembración de la provincia de Orellana.

ción de canela y cascarilla. Nos referimos a las provincias con sus ciudades de Mocoa, Jaén, Quijos, Macas y Yaguarzongo. De estas cinco ciudades solamente dos quedaron en el actual territorio ecuatoriano, las otras son ahora territorio peruano. Quijos se fundó en el año de 1552; Baeza en el 1558; Tena y Macas en el año de 1563;⁵ Zamora en el año de 1549; y Puyo en 1899.

El otro coincide con la actividad petrolera en la Región Amazónica en los años 70 del siglo pasado con el inicio de la explotación hidrocarburífera por el consorcio Texaco-Gulf; empieza la segunda ola de poblamiento de la Región Amazónica. Comienza la ocupación de la llanura amazónica, que involucra las actuales provincias de Sucumbíos, Napo y Orellana. A la par que se amplía la prospección con la expansión de vías y la instalación de pozos, exploratorios primero y de explotación después; se amplía la ocupación del territorio por parte de colonos venidos de todo el país, pero principalmente de las provincias de Loja, Bolívar y Manabí. Los colonos se van instalando a un lado y otro de las vías y cerca de las instalaciones petroleras. Estas instalaciones más adelante se transformaron en asentamientos urbanos. Esa es la historia de Lago Agrio (Nueva Loja), Sacha, Coca (Francisco de Orellana), Shushufindi; y más recientemente Tarapoa, Aguas Negras y Tipishca en la región del Cuyabeno en la provincia de Sucumbíos, en relación con la ampliación de la industria petrolera. Los cambios se pueden observar en estas localidades que se convierten en centros importantes para instalaciones industriales y se urbanizan por la operación de servicios de vivienda, alimentación, transporte y de diversión (los chongos) para los trabajadores petroleros.

La apertura de actividades exploratorias, de perforación y explotación petroleras en la provincia de Pastaza va permitir que crezcan las localidades del Puyo, Santa Clara y Curaray; por la llegada de técnicos y obreros para la industria petrolera. Para satisfacer la demanda de mano de obra llegan muchos trabajadores, los que no consiguen ocupación; aumenta la oferta de mano de obra para la agricultura y los servicios. Surge una gama diversa de pequeños negocios: de alimentación, alojamiento y ventas informales de todo tipo de artículos.

Una característica del desarrollo tecnológico es la simplificación de procesos y miniaturización de equipos, lo que facilita el fortalecimiento de ciudades menores, pues permiten el surgimiento de pequeñas y medianas empresas con servicios especializados.⁶ En las ciudades medianas y pequeñas, hay oportunidades para el surgimiento de empresas de igual tamaño, las que emplean un gran número de formas de trabajo. Las localidades de Lago Agrio, Coca, Shushufindi, Tarapoa ligadas a la industria petrolera y Zamora a la explotación de oro, son importantes centros de consumo en la Región Amazónica.

Los cambios urbanos a los que asistimos son más cualitativos que cuantitativos y aparecen como cambios de la sociedad, y adquieren expresión en el territorio ecuatoriano. Contemporáneamente el territorio condensa tres elementos de singular importancia: ciencia, tecnología e informática.⁷ Su presencia afecta ámbitos urbanos y rurales, aunque su relevancia es mayor en el medio urbano.

Los cambios en la composición técnica del territorio significan también un cambio en su composición orgánica por la influencia de las nuevas tecnologías de la cibernética, electrónica, informática y biotecnología.⁸ El territorio concentra cada vez nuevos cambios, paralelos a la tecnificación del trabajo. Éste es cada vez más científico y menos manual. El uso de las nuevas tecnologías crea nuevos flujos sobre el territorio, cambiando su definición.

La producción nacional para ser competitiva en el mercado internacional requiere cada vez más incorporar insumos de la inteligencia. Las preguntas que surgen en este momento son ¿Cómo puede ligarse la Región Amazónica a ese proceso? ¿Puede generar productos para el mercado internacional? ¿Puede producir materias primas, semielaborados e inclusive productos finales que demanda ese mercado?

Los territorios se vuelven cada vez más especializados y por tanto más segregados. La producción especializada acumula los Aglomerados Sinérgicos, los que han generado una nueva regionalización del territorio ecuatoriano.

Solamente las regiones que se ligan a la producción para el mercado externo o el mercado interno de altos precios, por ejemplo para la producción de lácteos y cárnicos aprovechando ventajas comparativas y de localización, van a tener oportunidades de desarrollo, esto supone la operación de mecanismos de segregación del desarrollo económico como actualmente sucede con la Región Amazónica, que se encuentra por fuera de las regiones del territorio ecuatoriano que crecen, no obstante, el importante aporte que la región hace a la economía nacional por la explotación petrolera, de oro, ganadera, de la madera y la naranjilla.

La riqueza que genera la región no se queda en ella, sino que emigra. La Región Amazónica es la colonia interna⁹ de la nación ecuatoriana. La explotación petrolera es de enclave, pero también es la industria turística y los cultivos de plantación de la palma africana y el té.

Hay regiones en las que su dinámica económica de bajo nivel científico-técnico, formas organizacionales y de trabajo tradicional y escasa disponibilidad de capitales, se convierten en regiones subalternas de las regiones dinámicas. Regiones subalternas son el Norte Petrolero y la región Sur de la Amazonía Ecuatoriana. Actualmente sus ámbitos territoriales están bajo la influencia de otras regiones vecinas de la sierra. Sucumbíos, Napo y Orellana están bajo la influencia de la región de Quito; Pastaza de la región de Ambato, Riobamba; Morona Santiago de la región de Cuenca y Zamora de la región de Loja. El centro nacional desde Quito maneja la riqueza petrolera en beneficio del centro, pero también del resto del país, pues con la riqueza petrolera se paga la burocracia de toda la nación; se hacen inversiones y se paga a la burocracia dorada del área petrolera.

Hay otra división del trabajo que origina una división territorial de flujos y de relaciones de diferenciación y complementariedad regional, en relación con los flujos de comunicación en vías y telecomunicaciones. Si miramos el mapa vial ecuatoriano vamos a encontrar una red

intensa de vías de diferente orden ligado jerárquicamente a las siguientes categorías: polo de crecimiento, de nivel macro regional, donde predominan las funciones secundarias, terciarias y cuaternarias; también hay actividades primarias. Centros de crecimiento, de nivel regional, donde predominan las funciones secundarias, hay funciones terciarias, también hay actividades primarias.¹⁰ Puntos de crecimiento, de nivel micro regional, donde predominan las funciones de procesamiento (una mezcla de las funciones primarias, secundarias y las terciarias). Centros de servicio, de nivel local, donde predominan las actividades primarias de tipo agropecuario.

En la sierra la urdimbre de vías tiene menor intensidad que en la costa, no sólo por la menor intensidad de las actividades productivas, sino por las limitaciones geomorfológicas del suelo. En la costa la urdimbre de carreteras es densa, especialmente alrededor de los macro polos de desarrollo (Guayaquil y Manta) y los centros de crecimiento de nivel regional en ascenso (Machala, Quevedo, Quinindé y Santo Domingo de los Colorados).

En la Región Amazónica la urdimbre de carreteras es densa en los territorios vinculados a la explotación de petróleo: Coca, Sacha y Shushufindi; Lago Agrio, Aguas Negras y Tarapoa. Son las carreteras construidas por las Empresas Petroleras para mover equipos, personas y materiales en la actividad hidrocarburífera. Las vías de acceso a la Región Amazónica están ligadas a la región sierra, pues son los únicos accesos por las gargantas de los ríos que cruzan desde la sierra la cordillera central y entran a la llanura amazónica. Las vías de acceso son las carreteras Quito-Baeza de 86 km; la carretera Baños-Puyo de 61 km; la carretera Cuenca-Méndez de 109 km; y la carretera Loja-Zamora de 62 km. Se espera que en este año esté concluida la carretera troncal amazónica Baeza-Zamora, con una longitud de 552 Km. De las vías de acceso a la región hay unas que son más importantes que otras. Esa importancia se acentuará si se consolidan las propuestas de transporte intermodal para ligar la costa oeste suramericana con el océano atlántico, desde los puertos ecuatorianos en el océano pacífico.

En tramos cortos, menores a 50 kilómetros, los ríos se precipitan desde alturas superiores a 4.500 metros sobre el nivel del mar en las cumbres de la Cordillera Central de Los Andes, a 500 metros de altura

sobre el nivel del mar, en los valles fluviales entre la cordillera central y la oriental de Los Andes. Son vías con graves problemas por lo intrincado del acceso, pues tienen que superar pendientes muy pronunciadas en trechos muy cortos, los altos costos de mantenimiento y el riesgo constante al que están sometidas por riesgos naturales de tipo volcánico, terremotos, deslaves y la creciente de los ríos que arrasa con puentes y trechos de las carreteras.

Hay una nueva valorización de las regiones en función de su dotación ambiental. Disponer de recursos naturales no es garantía que asegure oportunidades de desarrollo. Hay recursos naturales que son reemplazados por productos de la inventiva humana, gracias a la investigación científica y el desarrollo tecnológico. En la producción ahora son importantes condiciones la biodiversidad y la disponibilidad de micro nichos para la producción especializada, en los cuales a las condiciones naturales se les agrega conocimientos basados en las ciencias básicas como la química y la biotecnología.

En el ámbito general, esta situación ha cambiado la importancia de las profesiones en las tradicionales ingenierías y las carreras social-humanistas. Ha permitido el surgimiento de servicios especializados en la biología, la química, la biotecnología, las telecomunicaciones y la computación, los cuales por efecto de la conectividad pueden estar localizados en cualquier localidad del territorio nacional.

Esto significa que las grandes ciudades pierden primacía para la instalación de servicios especializados. Pequeñas ciudades como Santa Elena en la Península homónima en la costa, Cayambe y Tabacundo en la sierra, o Puyo, Lago Agrio, Tena y Coca en la Región Amazónica pueden asumir roles en la dotación de servicios especializados por la incorporación de trabajo intelectual. En la perspectiva que anotamos, pequeñas ciudades amazónicas pueden adquirir importancia urbanística por el afianzamiento en ellas de servicios técnicos especializados.

En las nuevas condiciones económicas de crear riqueza, las ciudades medianas y aún las pequeñas, se convierten en sustentadoras de sus respectivas regiones: Lago Agrio, Tena y Coca ligados a la región Norte Petrolera y Puyo, Macas y Zamora ligados a la región Sur.

Las ciudades tradicionales surgieron para ejercitar la administración y el culto. Allí residían los propietarios de haciendas y sus familias, las autoridades, jueces, curas, oficiales del ejército y los profesores. Éste fue el modelo de ciudad colonial para las ciudades serranas como Quito, Riobamba, Cuenca y Loja.

Las ciudades amazónicas en la primera ocupación del territorio, al inicio de la colonia, surgieron como bases para la explotación de oro, canela y cascarilla para el caso de Zamora y Macas, pero también como puerta de entrada a las Misiones que mantenían las Órdenes Religiosas Católicas en los ríos amazónicos, las ciudades de Quijos, Baeza y Tena para las Misiones de los ríos Putumayo, Napo y Tigre; las ciudades de Macas, Huamboya y Zamora para los ríos Morona, Zamora, Chinchipe y el Alto Marañón, hoy territorio peruano.

Un factor importante es la urbanización de la vida rural. El pequeño productor disperso, desperdigado en el campo, es materia del pasado. Aún en la Región Amazónica, la menos poblada de las regiones ecuatorianas y con una mayoría de población dispersa, han surgido pequeños núcleos concentrados alrededor de las escuelas y las capillas.

Cuando el campesino produce para el mercado, se especializa, incorpora nuevas tecnologías e insumos al proceso productivo, entonces surge el agricultor. El agricultor vive en pequeños centros urbanos con la denominación de recintos en unos casos, cabeceras parroquiales y cabeceras cantonales en otros, dependiendo del tamaño poblacional.

En el Ecuador las ciudades mayores eran los centros nodales, en los cuales se concentraba la riqueza; pero cuando ciertos ámbitos territoriales ricos en recursos naturales se ligan al mercado externo, se convierten en polos de atracción para una gama diversa de talentos, de profesionales y técnicos de clase media, de gente educada con ambiciones y deseos de mejoramiento socioeconómico y profesional. Es esa clase media el sostén del proceso expansivo de una gama diversa de servicios especializados que surgen en ciudades como Manta, Quevedo, Santo Domingo de los Colorados, Quinindé, Machala, Salinas y Santa Elena, en la costa. En la Región Amazónica, especialmente en la región Norte Petrolera, se consolidan los centros urbanos ligados a la industria petrolera, nos referimos a las localidades de Lago Agrio, Coca, Sa-

cha y Shushufindi. Al incorporarse la provincia de Pastaza a la región petrolera, va a crecer la ciudad del Puyo, ligada a la demanda de servicios de las empresas petroleras.

2.2.1. Dinámica poblacional de la región amazónica

Para analizar la dinámica poblacional en la Región Amazónica, vamos a utilizar el modelo desarrollado por Rondinelli.¹¹ El modelo que usa es sencillo. En una columna se anotan las localidades con su población al momento del Censo Nacional de un año determinado, al frente se coloca la misma lista de localidades con la población que tiene en el siguiente censo. El nombre de una localidad en la primera columna, lo unimos con una línea con la misma localidad en la segunda. Esto nos permite reconocer las variaciones de población: aumentó, decreció o permaneció estable. Entonces nos preguntamos ¿Por qué creció?, ¿por qué decreció?, ¿por qué permaneció estable? Para responder correlacionamos los datos de población de las otras localidades.

La comparación de las columnas nos permite identificar la variación en la jerarquía de los centros poblados en un período y después en el siguiente.

Usamos solamente los núcleos poblacionales con más de 2.500 habitantes, pues solamente nos interesa averiguar la tendencia que subyace en el poblamiento de la Región Amazónica.

Para hacer el análisis se han tomado los datos poblacionales de localidades con la identidad jurisdiccional de cantones y parroquias. Tomamos los datos del V Censo Nacional de Población y IV de Vivienda del año de 1990 y el VI Censo Nacional de Población y V de Vivienda del año del 2001.

La gráfica que a continuación presentamos, nos permite analizar la dinámica población de la Región Amazónica.

Gráfica No. 1
Crecimiento intercensal de población y cambios en el tamaño de rangos de localidades en la región amazónica

No.	Localidad	Variación	Localidad	No.
14.438	PUYO		LAGO AGRIO	34.106
13.165	LAGO AGRIO		PUYO	24.432
12.368	Per.LAGO AGRIO		COCA	18.298
8.537	CUMBARATZA		TENA	16.669
8.246	MACAS		MACAS	13.602
8.048	ZAMORA		DAYUMA	11.695
7.873	TENA		SHUSHUFINDI	10.559
7.805	COCA		ZAMORA	10.355
7.394	Per. COCA		SEVILLA DON BOSCO	9.700
7.308	DURENO		Per. SHUSHUFINDI	8.430
7.056	CHONTAPUNTA		Per. COCA	7.976
6.064	Per. SHUSHUFINDI		COTUNDO	6.793
5.917	Per.TENA		Per. LA JOYA DE LOS SACHAS	6.751
5.658	EL PANGUI		GUALAQUIZA	6.336
5.586	SEVILLA DON BOSCO		SUCÚA	6.310
4.934	Per. LA JOYA DE LOS SACHAS		CHONTAPUNTA	6.298
4.891	Gral. FARFÁN		Per.TENA	6.296
4.868	ZUMBI		YANZATZA	6.207
4.806	SHUSHUFINDI		SHELL	5.940
4.730	YANZATZA		LA JOYA DE LOS SACHAS	5.822
4.707	SUCÚA		Per. LAGO AGRIO	5.818
4.618	TAISHA		Gral. FARFÁN	5.542
4.482	ÁVILA		ENOKANQUI	5.529
4.475	DAYUMA		AHUANO	4.773
4.200	GUALAQUIZA		P.NAPO	4.389
4.152	SHELL		P.MISAHUALLI	4.369
3.778	AHUANO		Per. ZUMBA	4.265
3.755	ENOKANQUI		SIMÓN BOLÍVAR	4.238
3.579	P.MISAHUALLI		ARCHIDONA	4.205
3.465	LIMONCOCHA		CHIGUAZA	4.112
3.401	Per. ZUMBA		Per. ARCHIDONA	4.100
3.365	P.NAPO		SEBASTIÁN DEL COCA	3.842
3.295	S.PABLO DE USHPAYACU		LIMONCOCHA	3.819
3.275	TARAPOA		CUMBARATZA	3.736
3.210	Per. ARCHIDONA		BOMBOIZA	3.714
3.205	COTUNDO		Per.SUCÚA	3.701
3.167	Per. GUAYZIMI		TUTINENTZA	3.544
3.086	LOS ENCUENTROS		S.PABLO DE USHPAYACU	3.453
2.839	Per. YANZATZA		Gral. LEONIDAS PLAZA	3.443
2.811	BOMBOIZA		MONTALVO (ANDOAS)	3.433
2.644	Gral. LEONIDAS PLAZA		Per. EL DORADO DE CASCALES	3.290
2.634	HUAMBI		SIETE DE JULIO	3.214
2.548	ARCHIDONA		Per. YANZATZA	3.176
2.519	LA JOYA DE LOS SACHAS		DURENO	3.019
2.517	Per.SUCÚA		EL CHACO	3.000
2.470	SIMÓN BOLÍVAR		PALMA ROJA	2.997
2.459	MACUMA		ÁVILA	2.902
2.407	PALORA (METZERA)		MACUMA	2.902
2.406	GUADALUPE		LOS ENCUENTROS	2.862
2.399	PANO		S.CARLOS	2.823
2.382	PALANDA		PALORA (METZERA)	2.802
2.291	S.JUAN BOSCO		JOSÉ DE PAYAMINO	2.782
2.275	CHIGUAZA		S.MIGUEL DE CONCHAY	2.597

La Región Amazónica es la zona ecuatoriana que más rápido crece poblacionalmente, pues lo hace a 3.2%, superior a la media nacional de 2.1%. La pregunta ahora es ¿dónde crece la Región Amazónica? y ¿cuáles son las razones de ese crecimiento?

Hay una rápida relocalización de la población sobre el territorio. Los datos nos muestran que en diez años, la población se desplaza en tres tendencias: primero, del piedemonte a la llanura; el movimiento de la población dedicada a la agricultura y ganadería es de Oeste a Este en la búsqueda de nuevas tierras para cultivo y pasturas; segundo, del Sur al Norte, del sur agropecuario al norte petrolero; y tercero, de pequeñas localidades que pierden peso a localidades mayores. Es como subir una escalera: la población se desplaza de pequeñas localidades a localidades más grandes y a su vez de éstas a mayores.

Los datos señalan que son las localidades pequeñas las que pierden peso demográfico, todas las otras ganan, aunque son las localidades más grandes las que más ganan. Nos referimos a las ciudades amazónicas mayores, como Lago Agrio, Tena, Coca, Puyo, Macas y Zamora.

Hay tres factores que intervienen en esta situación; primero: el deterioro de la oferta ambiental en el piedemonte, por pérdida de la cubierta boscosa y de la fertilidad del suelo por procesos erosivos, que ha disminuido drásticamente el rendimiento de cultivos y pasturas para el ganado. De la superficie total de la región, 504.490 hectáreas están degradadas (8,3%), localizadas en el piedemonte básicamente;

segundo: el inmenso atractivo que tiene el norte petrolero. Son puestos de trabajo disponibles en la Industria Petrolera, son oportunidades de negocio en las localidades en crecimiento; y tercero: el atractivo que tienen las localidades mayores porque allí se sitúan los servicios directos a la población, especialmente los educativos y de salud. Los padres de familia valoran sobremanera las oportunidades educativas para sus hijos. El argumento es simple, la educación en Lago Agrio, Tena o Puyo es de mejor calidad que la que se imparte en Tараpoa, Cotundo o Santa Clara que son localidades de menor jerarquía y más pequeñas.

Cuadro No. 7
Conflicto del uso actual del suelo por actividad ganadera
para la Región Amazónica 2002

Región / Provincias*	Total país	%
Total hectáreas	6.082.630	100,0
Áreas de producción agropecuaria	1.648.648	27,1
Áreas de protección	3.929.492	64,6
Área degradada	504.490	8,3

Elaboración: S. Palma

Fuente: ECORAE-ZEE 2002

*Estos datos no contemplan la provincia de Pastaza por no estar disponibles por el momento.

Detrás de los equipos de apertura de caminos de las Empresas Petroleras va un contingente de pequeños productores buscando tierras para construir fincas. Hay una gran competencia por captar las mejores tierras, los suelos planos, la orilla de los ríos, los suelos negros útiles para la agricultura, y donde se sabe que la Empresa Petrolera construirá vías o instalará infraestructura para exploración o explotación petrolera. Cuando se abre una vía, sea del Ministerio de Obras Públicas, el Consejo Provincial o las Empresas Petroleras, empieza la explotación irracional del bosque, en una franja de 7 Km a cada lado desde la carretera. El Ecuador es de los países de América Latina que tiene la más alta tasa de deforestación. Se estima que por cada nuevo kilómetro de carretera se destruye 50 000 hectáreas de bosque.¹²

Hay una profusa red de traficantes de tierras. Son grupos, con la forma de pre cooperativas o comités, que identifican las buenas tierras y se las toman. Hacen trámites para que se les adjudique, en acuerdo con políticos locales, abogados y funcionarios gubernamentales. Hacen mejoras, como ellos llaman. Construyen una trocha, despejan un claro para una casa comunal, hacen unas covachas para pernoctar. Cuando han legitimado su situación como ocupantes, ya pueden vender sus lotes a verdaderos colonos. Estos singulares colonos tienen varias fincas localizadas en sitios diferentes y disponibles para la venta. El tráfico de tierras es una de las estrategias de acumulación para muchos habitantes en la región.¹³ Junto con estos sui géneris colonos va un enjambre de madereros, con el fin de recibir de ellos un flujo constante de madera barata. A esto se le ha denominado la “simbiosis maderero-colono”.

Cuando la finca ha perdido la mejor madera disponible, la de mejor calidad y mejor precio en el mercado, entonces está lista para la venta, para un colono que quiera cultivar su comida y pasturas para el ganado.

Hay algunas localidades que crecen poco, pero crecen; otras definitivamente pierden población. Todas las localidades ligadas a la explotación petrolera crecen, especialmente las localidades más grandes. Crecen con población que llega de todo el país, pero también venidos de la misma Región Amazónica. Muchos decrecimientos en el ámbito de parroquias se deben a que esa población que vivía en la periferia de la ciudad, se ha trasladado a ella. Los ámbitos urbanos tienen un gran atractivo por las ofertas de servicios de salud, educación y oportunidades ocupacionales y para la instalación de pequeños negocios de una gama variada. Es así, por ejemplo, que la periferia de Lago Agrio, en diez años su población decrece de 12.368 a 5.818 habitantes. Lo que pierde la periferia de Lago Agrio, lo gana Lago Agrio. Esto sucede con todas las localidades de mayor tamaño de la Región Amazónica, lo que quiere decir que la región se está urbanizando aceleradamente.

La ciudad del Puyo crece significativamente en el período intercensal, pero pasa del primero al segundo lugar. Esta tendencia de crecimiento en el ámbito regional se desplaza de la agricultura, ganadería a las actividades industriales de extracción de petróleo y sus actividades conexas, a los servicios con entidades gubernamentales y no gubernamentales (burocracia) y al comercio. Lago Agrio pasa del segundo al primer lugar, su crecimiento poblacional es drástico, ya que de 13.165 pasa a 34.106 habitantes, casi triplica su población en diez años. Lago Agrio crece porque atrae población de todo el país y también de la propia región, especialmente del Sur.

En la Región Amazónica hay un entramado de pequeñas localidades con la categoría de centros de servicio local,¹⁴ entre 2.500 y 5.000 habitantes, los que son centros de servicios a grupos y comunidades rurales. Un Centro de Servicios es un punto focal para el intercambio social, desde el cual se comunican ideas y se difunde información y tecnología sobre el desarrollo de las actividades productivas, dirigidas a pequeños productores.

Estas localidades están ligadas a otras de mayor envergadura que son puntos de crecimiento de nivel subregional, engloban un nú-

mero determinado de puntos de crecimiento para atender una población entre 5.001 y 10.000 habitantes. Puntos de crecimiento de nivel subregional son Sevilla Don Bosco, Shushufindi, Cotundo, Joya de los Sachas, Gualaquiza, Sucúa, Chontapunta. Los puntos de crecimiento corresponden a ciudades de menor tamaño dentro de los ejes regionales y están llamados a ser centros urbanos subregionales innovadores e impulsores.

Los puntos de crecimiento están unidos a otros centros equivalentes y a otros mayores mediante vías de comunicación, que expresa una compleja red de relaciones de producción, mercado, finanzas, socio-culturales y psicosociales de vinculación corporativa y liderazgos.

Estos puntos están ligados con localidades de mayor envergadura, los centros de crecimiento de nivel subregional que engloban un número determinado de puntos de crecimiento para atender una población entre 10.001 y 35.000 habitantes. Los puntos de crecimiento abarcan una micro región; se acerca al concepto de ciudad-mercado, característica que comparte parcialmente con el centro de crecimiento de carácter regional. Se corresponden a ciudades de mayor tamaño en el contexto amazónico, nos referimos a las ciudades de Lago Agrio y Tena en el norte, en las provincias de Sucumbíos y Napo, que son el puerto de entrada a la región petrolera desde Quito. Otro punto de crecimiento es la ciudad del Puyo en la provincia de Pastaza, que es el puerto de entrada a la amazonía desde el eje Ambato, Riobamba. También lo es Macas en la provincia de Morona Santiago, de la ciudad de Cuenca. En igual condición está la ciudad de Zamora, puerto de entrada a la región desde la ciudad de Loja. La ciudad de Coca es la ciudad más al Este en la llanura amazónica, no es puerto de entrada desde la sierra ecuatoriana, pero es puerto de salida a la amazonía peruana. También es un importante eje para la explotación de petróleo en la Región Amazónica Ecuatoriana.

2.3. Regiones de la región amazónica

La Región Amazónica es casi la mitad del territorio ecuatoriano, 45,1%, (115.745 Km), pero es solamente el 2% de la cuenca del Río Amazonas que involucra 8 países del subcontinente sudamericano. En

la región viven el 4,5% de la población nacional (548.419 habitantes). La región tiene una densidad promedio de 4,7 habitantes por Km², cuando el promedio nacional es 10 veces mayor de 47,4 habitantes por kilómetro cuadrado. La situación demográfica de la región se esclarece más cuando consideramos que la mayoría de la población regional está concentrada en el piedemonte. La llanura tiene una población promedio menor a 10 habitantes por kilómetro cuadrado.

La región tiene una alta heterogeneidad territorial, caracterizados por la diversidad y complejidad de sus ecosistemas, originados por sus características geomorfológicas, climatológicas y de formaciones vegetales. Hay seis ecosistemas, el de nieves perpetuas con alturas superiores a los 4.500 msnm (volcanes Antisana, Cayambe y Sangay); páramo, desde los 1.600 hasta los 3.000 msnm; estribaciones andinas, desde los 3.000 hasta los 1.600 msnm; piedemonte, desde los 1.600 hasta los 600 msnm; cordillera y llanura amazónicas, al Este de la cordillera amazónica, colindando con la frontera Ecuador-Perú. El clima varía desde las alturas con temperaturas menores a 10 grados centígrados en las altas cumbres, hasta la llanura cálida-húmeda con temperaturas promedio entre 24 y 28 grados centígrados. La región tiene una gran variedad de paisajes, con diferentes tipos de flora y fauna, según los climas para cada piso altitudinal.

La Región Amazónica tiene seis provincias: Sucumbíos, Napo, Orellana, Pastaza, Morona Santiago y Zamora Chinchipe. Estas provincias tienen 38 cantones y 183 parroquias (SIISE, año 2000).

Los flujos migracionales a la amazonía, en la segunda ola migratoria como proceso de ocupación del territorio, han tenido cuatro escenarios:

El eje Puyo-Tena, en relación con la construcción de la carretera Baños-Puyo, se ocupó en la década de los 50. Hubo una ocupación anterior con habitantes de las provincias de Tungurahua y Chimborazo, después de la erupción del volcán Tungurahua en el año de 1908, pero fue pequeña. En la década de los años treinta aumentó la población provincial de Pastaza, como consecuencia del afincamiento de la Compañía Petrolera Shell que hizo prospección petrolera en la provincia. La compañía se retiró del país antes de la Segunda Guerra Mundial.

El eje Lago Agrio-Coca-Shushufindi se ocupó en la década del 70 del siglo anterior, ligado a la exploración y explotación petroleras.

El eje Macas-Méndez, Macas-Palora se ocupó en la década del 70 del siglo pasado, ligado a la expansión de la actividad ganadera en los valles de los ríos Upano y Palora.

El eje Zamora-Nambija se ocupó en la década del 80 del siglo pasado, ligado a la explotación aurífera, que involucra los valles y las montañas que rodean el río Zamora y sus afluentes Nangaritza y Yacuambi.

Los suelos de la región, a excepción de los ubicados en los valles, son de origen volcánico y laterítico, generalmente lixiviados, pobres en nutrientes e inútiles para la agricultura y la ganadería comerciales. Los terrenos de la cuenca del río Napo, en los cuales se podría realizar agricultura comercial, no disponen de la infraestructura que requiere su uso.

2.3.1. Región norte petrolera

La región norte amazónica es la zona petrolera del Ecuador. Tiene dos ejes: las ciudades de Lago Agrio y El Coca, que involucra la explotación petrolera de las provincias de Sucumbíos, Orellana y Napo, con las áreas de pozos y ductos de transporte de crudo, los campamentos y demás facilidades locativas, las vías de transporte, y las localidades que reciben influencia directa de la explotación, como proveedores de alimentos, servicios y mano de obra.

La porción norte de la provincia de Pastaza, la cuenca del río Curaray, se ha incorporado a la región petrolera, con los nuevos campos petroleros, la infraestructura de producción y transporte. Las actividades petroleras en Pastaza han generado una dinamización de la economía de la provincia, particularmente de la ciudad del Puyo, el principal centro urbano de la provincia, por la demanda de servicios de alimentación, alojamiento y transporte ligados a la presencia del personal de las empresas petroleras.

Las actividades petroleras, al ser de enclave, son externas a la región y no aportan significativamente al bienestar de las poblaciones

nativa y colona. Las actividades productivas de enclave no han logrado dinamizar la economía local, pues todos los insumos, como alimentos y otros, son proveídos desde afuera. Al ser las actividades productivas de enclave hay ausencia de procesos de acumulación que permitan fortalecer y expandir el aparato productivo regional. Son pocos los pobladores locales que acceden a puestos de trabajo; los pocos salarios que se distribuyen son para actividades no especializadas, especialmente en la fase de exploración.

La ciudad de Lago Agrio es la más al norte en la amazonía ecuatoriana. Es importante para las actividades comerciales y de intercambio socio-cultural con el Departamento del Putumayo en Colombia. La ciudad es uno de los puntos más álgidos de seguridad en nuestras relaciones con Colombia por el flujo de personas, capitales (dineros calientes del narcotráfico y de la guerrilla) y drogas en diferentes estados de refinación desde Colombia; y desde Ecuador, flujos de personas, mercancías varias, precursores para la refinación de drogas y provisión de vituallas, explosivos, municiones y armas para la activa guerrilla del otro lado de la frontera.

Ahora la importancia geopolítica y estratégica de la región se ha acentuado, a la par de la agudización del conflicto interno colombiano. La frontera norte ecuatoriana (cantones Lago Agrio, Putumayo y Cuyabeno) es la retaguardia de la activa guerrilla FARC para actividades de abastecimiento, entrenamiento y descanso. A veces también juega el rol de santuario; los perseguidos por el ejército colombiano se internan en territorio ecuatoriano donde no pueden ser perseguidos por las tropas gubernamentales. El mayor involucramiento ecuatoriano en las políticas de control del narcotráfico en el contexto del Plan Colombia, alineándonos con la política internacional de los Estados Unidos, va a tener impactos geopolíticos, agudizando la tensión y la inseguridad en la región.

Para diseñar una estrategia y ejecutar proyectos compensatorios a la situación de crisis, que afecta a la frontera norte en las regiones de costa, sierra y amazonía, el Gobierno Nacional, con el apoyo de organismos internacionales, ha creado la Unidad para el desarrollo de la Frontera Norte-UDENOR.

En la región hay las siguientes Áreas Protegidas, Reservas Ecológicas de Cayambe-Coca y Antisana, Reserva de Producción Faunística

Cuyabeno, Reserva Biológica Limoncocha y Parques Nacionales Sumaco-Galeras y Yasuní, Reserva Ecológica Cofán-Dureno, Parque Nacional Llanganates y Parque Nacional Cotopaxi. En la región se localizan 11 de las 26 áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) con una superficie de 3'436.531 hectáreas, que representan el 66% de la superficie total en el ámbito nacional. Comprende la cuarta parte de la superficie regional.

El Gobierno Ecuatoriano a mediados del año 1999 declaró como Zonas Intangibles la parte del territorio de los Tagaeri y Taromenané, con 700.000 hectáreas del Yasuní y la zona Imuya con aproximadamente 435.000 hectáreas en Cuyabeno, esto implica que en estas zonas no podrá realizarse ningún tipo de actividad petrolera, minera, de extracción maderera, de colonización o cualquier otro tipo de acción que pueda alterar la biodiversidad y la expresión etno-cultural de los pueblos indígenas que allí habitan.

2.3.2. Región sur

La región sur corresponde al sur del río Pastaza en la provincia de igual nombre y a las provincias de Morona-Santiago y Zamora Chinchipe. No obstante su gran tamaño territorial la región tiene poca población, dispone de una buena dotación ambiental, con ecosistemas no alterados, especialmente en la llanura de las provincias de Pastaza y Morona Santiago. Estas provincias son las que tienen las más altas concentraciones de población indígena, 45,9% en Pastaza y 32,9% en Morona Santiago. Zamora es la que menos población indígena tiene, solamente 8,5%. El poblamiento no indígena tiene origen en las provincias serranas contiguas, para Pastaza en las provincias de Tungurahua y Chimborazo, para Morona en las provincias del Azuay y Cañar, para la provincia de Zamora en la de Loja. Estas mismas provincias son los mercados naturales para la producción de la región: panela, aguardiente, madera, naranjilla, guayaba, y ganado vacuno en pie o en carne, entre los productos más importantes.

Las ciudades de la región, Puyo, Macas y Sucúa, han crecido muy lentamente en el tiempo, lo que les ha permitido consolidar una perspectiva urbana. Hay una buena dotación de servicios básicos. Sólomente el 27,2% de Necesidades Básicas Insatisfechas en el ámbito urbano. Al

ser ciudades antiguas hay identidad amazónica, la que puede ser base para proponer opciones de desarrollo provincial y regional.

Hay un marcado deterioro de la base de recursos naturales en el piedemonte por pérdida de la cubierta vegetal, acelerados procesos erosivos y depredación del bosque, con efecto en la disminución de los rendimientos de la agricultura y ganadería bovina. Hay una marcada pérdida de población por migración hacia las ciudades más grandes, en la misma región hacia el norte petrolero y hacia la sierra, a las ciudades de Quito, Ambato, Baños, Riobamba, Cuenca y Loja. Hay una cuota importante de pérdida de población por migración al extranjero. Los migrantes al extranjero siguen las mismas tendencias que los pobladores de las provincias serranas, contiguas a la región.

En la llanura, la región tiene el predominio de formas naturales de vida. Los importantes grupos indígenas, quechua al norte del río Pastaza y shuar al sur del mismo río, aún pueden ejercitar sus formas tradicionales de vida basadas en agricultura itinerante, la recolección, la caza y la pesca.

Para esta región es importante el eje vial Baeza-Tena-Puyo-Palora-Macas, que la integra con los centros poblados más importantes de la sierra para actividades comerciales y para la distribución del turismo que llega a las ciudades de Baños, Puyo y Tena.

La explotación del oro en los valles y las montañas que rodean el río Zamora y sus afluentes Nangaritza y Yacuambi, ha generado dinamismo económico, con la creación de actividades económicas conexas. La ciudad de Loja es el centro de negocios del oro obtenido en la provincia de Zamora.

En la región son áreas protegidas los parques nacionales Sangay, Podocarpus y el binacional Ecuador-Perú.

2.4. Construcción social y desarrollo regional

2.4.1. Formas de cooperación, comunidad y comunidad indígena

Lo local como comunidad adquiere expresión en el nosotros y la comunión de los actores locales, com-una (comuna), com-unidad (co-

munidad), colona e indígena, o lo que es lo mismo, el territorio vivido. Lo local como territorio organizado tiene las opciones de planificación y desarrollo. Ambas nociones nos permiten construir el concepto de Desarrollo Local primero y el de Desarrollo Micro Regional y Provincial después. El desarrollo regional si bien es una expansión de los niveles señalados, obedece a otras reglas.

Los conceptos que analizamos pretenden desentrañar los mecanismos cooperativo-competitivos que se dan en las relaciones sociales; éstas sólo pueden ser comprendidas a partir de los conceptos de auto ayuda, ayuda mutua y auto dependencia.¹⁵

Es tan importante el estudio de los temas que aludimos, que la revisión de la poca literatura de la colonización de la Región Amazónica, nos muestra que las posibilidades de supervivencia de los colonos se dieron por el uso de los mecanismos de auto ayuda y ayuda mutua básicamente.¹⁶ Los mecanismos de auto dependencia han surgido en unos casos, no en todos. Éste es un problema de suma importancia para analizar porque la importante base social generada no se transformó en Gobierno Territorial, usando las reglas de la Auto dependencia, como sí excepcionalmente lo hizo el pueblo indígena Saraguro en las provincias de Loja y Zamora.

Los conceptos auto ayuda y ayuda mutua nos revelan dos niveles secuenciales de cooperación.

La auto ayuda da paso a la ayuda mutua. La ayuda mutua, como forma cooperativa, genera las empresas asociativas y comunitarias, de poca inserción en el país, pese al esfuerzo realizado e importantes recursos invertidos por la cooperación.

2.4.2. La auto ayuda

La auto ayuda como comportamiento social se resume en: “todo lo que puedes hacer tú mismo, hazlo, hasta los límites del autoaprendizaje, autoorganización y autofinanciamiento”.¹⁷

La auto ayuda parte del principio de que los humanos para desarrollarnos, para suplir nuestras carencias necesitamos de nosotros mismos en una opción consciente, libre y responsable, que nos lleve a

actuar para satisfacer nuestras necesidades e intereses. La auto ayuda hace posible a las personas operar consigo mismas, por lo que la conciencia de finitud, las limitaciones personales y la autosuficiencia no son posibles; esto permite la apertura al mundo para armonizar con el entorno social en busca de la complementariedad con otros hombres y mujeres.

Visto en la perspectiva de la acción solidaria en la que interactúan varios individuos con la forma de grupo, esta acción se caracteriza por reconocer desde un primer momento a los propios afectados como los protagonistas de la búsqueda de soluciones a los problemas que les afectan. La idea de solidaridad se fundamenta en complementar la acción de sujetos activos para enfrentar sus problemas.

La auto ayuda surge de la conciencia de la necesidad de que es posible responder a las demandas para erradicar las limitaciones al bienestar de las personas. Se da cuando las familias y los grupos se plantean la necesidad de satisfacer educación básica para sus hijos, o la dotación de servicios sanitarios, o la dotación de capilla/iglesia para el culto.

Las ciudades amazónicas surgieron como pequeños asentamientos de unas pocas familias, por lo general junto a un río (todas las ciudades), o junto a la pista de aterrizaje e instalaciones industriales de extracción y almacenamiento de petróleo (caso de Lago Agrio), o junto a la Misión de las Iglesias Católicas, en los casos de Tena, Puyo, Sucúa, Macas y Zamora; de la Iglesia Evangélica, casos de Limoncocha y Macuma. Trazada la plaza del futuro asentamiento se asignaban los lotes para capilla, escuela y centro de salud. La plaza era un gran cuadrado reservado para parque, pero donde desde el primer día se jugó voleibol a la ecuatoriana. Sólo bastaban dos palos, una cuerda y una bola de cuero.

Cuando se construyó la escuela o el centro de salud, todo el mundo apoyó, sea con materiales, sea con trabajo, o con ambos. Así se construyeron no solamente la escuela, la capilla o el centro de salud, también la casa comunal, los caminos de acceso y los puentes.

La auto ayuda por su propia naturaleza es solidaria y libre, porque nadie es obligado a participar en una red de auto ayuda. El compromiso surge de la necesidad sentida de satisfacer una necesidad que

afecta a todos. La necesidad de supervivencia lleva a descubrir la relación “yo-tú”, que crea el “nosotros”. De los nosotros surge la identidad, es el territorio vivido. Pero el nosotros, no es solamente el ámbito de vida de la población humana, sino también de la población no humana: plantas y animales. Entonces el nosotros, no es solamente humano. Por ello en lo local se abre la perspectiva de controlar el entorno inmediato, lo ambiental comunitario, lo ambiental local.

Por lo general, en la fase de la auto ayuda hay líderes, hombres y mujeres de carácter, quienes se convirtieron en referentes históricos de esos pueblos. Esos ancianos y ancianas admirables, fundadores de pueblos cuentan historias extraordinarias, la mayoría de ellas verdaderas. La vida de ellos, una vida muy dura y sacrificada, donde con muy poco, casi nada, se enfrentaban a un mundo hostil y desconocido, la selva. Todo se compartía: la poca comida, la poca ropa, la poca herramienta, la poca semilla, cada conocimiento nuevo obtenido de los indígenas o aprendido de muchos fracasos y aciertos personales.

Con dolor y sufrimiento, pero también con una inmensa esperanza se expandió el Frente Pionero, en la segunda ola migratoria que da inicio en la década de los años 50 del siglo pasado con la construcción de la carretera Baños-Puyo; en los años setenta en el eje Lago Agrio-Coca-Shushufindi, ligado a la explotación petrolera y a la expansión de la actividad ganadera en los valles de los ríos Upano y Palora. El eje Zamora-Nambija, para la explotación aurífera en la década del 80 del siglo pasado, que involucra los valles y las montañas que rodean el río Zamora y sus afluentes Nangaritza y Yacuambi.

Durante 50 años la nación ecuatoriana ha ido copando progresivamente el territorio amazónico. Ahora continúa la expansión en la llanura amazónica (provincias de Sucumbíos, Orellana, Pastaza y Morona) y en la Cordillera del Cóndor (provincia de Zamora) luego de la Paz con el Perú alcanzada en el año de 1998.

2.4.3. La ayuda mutua

La ayuda mutua es actuar con otros. Esta participación cuando responde al principio de necesidad y responsabilidad se denomina solidaridad. Mientras la auto ayuda es individual y asociativa, la ayuda

mutua es básicamente asociativa. La auto ayuda es cooperación espontánea, mientras la ayuda mutua es producto de la negociación y la concertación.

Los hombres y mujeres que se sienten solidarios son portadores del mismo interés. Esto es porque pertenecen al mismo grupo, etnia o clase social.

La ayuda mutua surge cuando dos o más personas que tienen un fin, pueden satisfacerlo por ellos mismos, entonces cooperan entre sí para lograrlo en común.

Las relaciones que se establecen son directas y “cara a cara”.

Emilio Durkheim¹⁸ llamó a la cooperación tradicional “solidaridad mecánica”, oponiéndola a la “solidaridad orgánica”. La primera corresponde a la auto ayuda y la segunda a la ayuda mutua. La primera es espontánea, mientras la segunda es originada por acuerdos y en ella han mediado procesos de negociación y concertación.

2.4.4. La auto dependencia

El principio de la auto dependencia se resume en “todo lo que podemos hacer juntos desde abajo, no se nos dé desde arriba; y si se nos da que sea siempre que lo podamos controlar”.¹⁹ Este planteamiento tiene que ver con el ejercicio del poder local. Si vemos, es una secuencia lógica desde la auto ayuda, ayuda mutua y finalmente auto dependencia. Los dos primeros principios llevan al dominio territorial y el tercero se refiere al poder político territorial.

¿Por qué tomar decisiones sobre asuntos locales en lugares que están a kilómetros de distancia? Una decisión sobre un asunto local de la Región Amazónica, por ejemplo de la localidad de Yacuambi en la provincia Zamora, se toma en Quito que está a una distancia de 1,000 kilómetros, cuando puede ser resuelto a nivel local, en el propio Yacuambi.

La cuestión es que cada nivel debe resolver los asuntos que le corresponden, por ejemplo, que los problemas provinciales sean resueltos en el nivel provincial y no en el centro que nada conoce, nada entiende, nada le interesa porque está demasiado lejos.

Este es el principio de descentralización. Entonces, en la Región Amazónica, que los asuntos se resuelvan en el nivel que le corresponda, sea el nivel nacional, provincial, cantonal o local-comunitario.

En la reflexión teórico-metodológica, se supone una correspondencia entre los niveles de auto ayuda, ayuda mutua y auto dependencia. O sea, dicho de otra manera, el poder territorial se traduce en poder político. Así ha pasado en todo el país; por ejemplo, es reconocible el poder territorial de las regiones de Guayas y Manabí, con un correlato en el poder político. Pero eso no pasa en la Región Amazónica. La razón de esta situación es lo que tratamos de dilucidar.

La organización de la población amazónica es muy alta, bien se trate de la población indígena que tiene Federaciones Provinciales y varias organizaciones étnicas de carácter regional, o bien se trate de los colonos que poseen Uniones, Federaciones, Asociaciones y Comités.

Los colonos tienen varias organizaciones, algunas tan viejas como cuando dio inicio la segunda migratoria a la Región Amazónica, hace más de cincuenta años. Prácticamente en cada cantón hay una organización. También las hay de tipo provincial. La ONG de la Iglesia Católica, Fondo Ecuatoriano para el Progreso de los Pueblos (FEPP), es quien apoya a la mayoría de estas organizaciones. Su presencia es mayor en las provincias del norte que en las sur amazónicas. Pero donde no está el FEPP, están las parroquias. Cada parroquia funciona como una unidad de servicios sociales, productivos y religiosos. Las congregaciones asignadas a provincias o territorios funcionaron hasta hace muy poco como Gobierno Territorial. Todavía no han perdido muchos de los roles que a través del tiempo asumieron. La legitimidad social y el inmenso prestigio que aún tienen, hacen que sean un referente ineludible en la vida social, cultural, económica y política de las provincias amazónicas.

Las organizaciones, con el apoyo del FEPP, tienen una gama diversa de proyectos de educación a niños y jóvenes, de formación profesional, de capacitación y asistencia técnica, de producción agropecuaria, de fomento de microempresas, de vivienda e infraestructura (agua potable); también los hay de crédito y comercialización;²⁰ proyectos para mujeres, para niños y jóvenes. Las evaluaciones realizadas

por los financiadores de los proyectos, algunos de ellos de la cooperación internacional, han mostrado que es la más experimentada y completa organización para el desarrollo regional.

Hay también otras ONG que actúan en la región, la mayoría de ellas en los temas ambiental y productivo.

La auto dependencia permite que los grupos y las organizaciones movilicen recursos locales, aportes de mano de obra y generen iniciativas para responder por ellos mismos a las necesidades de sus comunidades.

2.4.5. Cooperación vs. Competencia

El capitalismo ha privilegiado el estudio de la categoría competencia. Es la herencia del pensamiento de Charles Darwin de la “supervivencia del más fuerte”. En la sociología clásica, se presenta como antitéticos cooperación y competencia. Ahora más bien a la luz de los nuevos discursos sobre “debate y concertación”, se los miran como dos caras de la misma moneda. Aún en el mejor escenario de la competencia se da simultáneamente la cooperación.

2.5. Estrategias en el proceso de construcción regional

Hace casi 500 años cuando empezó la ocupación española de los territorios amazónicos, no había región en sentido estricto. Había territorios ocupados por la población indígena originaria. En este largo período de tiempo se ha dado un lento pero constante proceso de ocupación y de integración en el territorio de la nación ecuatoriana. Este proceso se aceleró en los últimos 50 años, a la par de la expansión petrolera, maderera y agro industrial. Esto ha supuesto la integración física, económica, social y cultural de los territorios amazónicos en la nación ecuatoriana.

La población afincada en la Región Amazónica durante el proceso de ocupación y consolidación ha desarrollado varias estrategias, cuyo estudio nos permite determinar las formas de relación con el medio natural y las de construir la sociedad territorial y, en consecuencia, la sociedad regional.

La estrategia es la forma de actuación compartida que las personas, los grupos y las comunidades diseñan en dirección a controlar una situación o resolver un problema. En esa actuación hay una perspectiva presente-futuro que tienen sobre sí mismos. La estrategia responde a una propuesta de acción y aprovecha oportunidades. Es un impulso para construir el futuro.²¹

Las estrategias son de supervivencia, acumulación, legitimación y emancipación.

2.5.1. Estrategias de supervivencia:

Como formas de actuación dirigidas a la supervivencia biológica de las personas, las familias, los grupos sociales en relación con la satisfacción de necesidades básicas de educación, salud, alimentación y vivienda; y las necesidades de supervivencia social y cultural, en relación con las necesidades de identidad, involucradas con los satisfactores de autoestima, asertividad y organización.²²

Las demandas de servicios básicos están entrelazadas a las estrategias de supervivencia en salud, educación, vías de acceso, y servicios de capacitación y asistencia técnicas para el mejoramiento de la producción y productividad agropecuarias.

- En relación con la población indígena

Están localizados en pequeños núcleos poblacionales de tipo familiar por lo general a la orilla de los ríos. Son grupos, Familia Ampliada Tipo con hasta veinte miembros, y comunidades más extensas hasta con 200 personas. El poblamiento indígena tiene relación con el acceso a recursos del bosque. En las comunidades unidas a formas tradicionales de vida, es vital el acceso a la caza, la pesca y los alimentos para recolección. Es una forma de vida itinerante, con una agricultura básica ligada a la chacra para obtener alimentos, entre los más importantes la yuca, base de la alimentación vegetal indígena. En el amplio territorio que la familia recorre están distribuidas varias chacras y casas, cubriendo un circuito que se recorre durante un año.

La situación cambia cuando los indígenas se vuelven campesinos; esto es, acceden a formas sedentarias de vida que tienen que ver con la agricultura y la ganadería de subsistencia. Estos indígenas poco se diferencian por la forma de vida de los colonos. Son pequeños productores agrícolas y ganaderos de subsistencia. Estos indígenas del tipo campesino forman pequeños poblados con la denominación de comunidades. Éstas, en la mayoría de los casos, comparten el territorio con indígenas de varios pueblos, por ejemplo, shuar con quechua y campesino-colonos. Están distribuidos por todo el territorio regional, pero preferentemente en el piedemonte y junto a las cabeceras parroquiales.

Hacia el interior de la llanura amazónica hay grupos dispersos de indígenas shuar, achuar, quechua, cofán, huaorani y siona, secoya que todavía pueden ejercitar sus formas tradicionales de vida, basadas en agricultura itinerante, la caza y la pesca.

Donde confluyen los modelos tradicional indígena y agricultura, ganadería de subsistencia de los colonos, la situación es grave para los indígenas quechuas y shuares que viven en el piedemonte de las provincias de Napo, Morona y Pastaza. Estos ya no pueden ejercitar su forma de vida tradicional basada en la agricultura itinerante, la caza y pesca. Hay una quiebra estructural. Ya no hay qué recolectar, qué cazar, qué pescar. Esta situación los ha empobrecido. Hay problemas nutricionales entre los niños indígenas.

Esta quiebra estructural tiene repercusión en las relaciones familiares, porque los varones ya no pueden ejercitar su rol de cazadores-pescadores-recolectores y con ello el de padres-masculinos-mantenedores. Ahora quienes mantienen la familia son las mujeres con lo que produce la chacra, su cuidado es rol femenino.

Hay conflictos entre colonos e indígenas. Los colonos acusan a los indígenas de robar sus ganados para comérselos. Los indígenas acusan a los colonos que les destruyen el bosque por extracción de madera y con ello desaparece la caza, la pesca y la recolección de alimentos del mismo. Esta situación acentúa los conflictos sociales entre colonos e indígenas por lo menos en donde confluyen las dos formas productivas, los indígenas con formas de vida tradicional y la de los colonos e indígenas de tipo campesino.

Es interesante observar la gran capacidad adaptativa de los indígenas quechuas, pues ellos desde sus asentamientos originales en Quijos en la provincia del Napo, y en Canelos y Arajuno en la provincia de Pastaza, durante todo el siglo xx, han ido copando progresivamente el territorio amazónico a costa de los otros grupos, pueblos y nacionalidades indígenas en la Región Amazónica. Hay indígenas quechuas inclusive en el Departamento del Putumayo en el sur de la amazonía colombiana; y también en Iquitos en territorio peruano. Los indígenas quechuas en el piedemonte son los que mejor se han adaptado a los procesos de cambio, han creado poblados, y se han vuelto agricultores y ganaderos. En cambio, en la llanura todavía hay indígenas quechuas que conservan su forma tradicional de vida, de una agricultura itinerante, caza y pesca.

Hay una correlación directa entre infraestructura vial y supervivencia en la Región Amazónica. Por ello la principal reivindicación de los pobladores colonos e indígenas es vialidad. Hay factores físicos que conspiran en la Región para la construcción de vías. En el piedemonte es difícil y muy costoso construir vías. Son suelos deleznable, de alta gradiente que aceleran los procesos gravitacionales y con exceso de agua por lluvias persistentes (entre 4.000 y 10.000 mm. por año), que hacen precarias las vías construidas. Son vías que requieren mantenimiento constante y éste es costoso. Por ello la principal fuente de legitimidad social de los Municipios y Consejos Provinciales amazónicos es la construcción y mantenimiento de vías. Disponer el uso de equipo caminero para las tareas de construcción y mantenimiento de vías es una fuente muy grande de poder para el Municipio y Consejo Provincial.

- En relación con la población colona

Estos viven a la orilla de la carretera y los caminos. En el norte petrolero, a excepción de las vías matrices construidas por las empresas, las existentes son trochas de verano para el uso de vehículos y de a pie, solamente con el uso de animales de tiro en la estación lluviosa. La extrema dispersión de la población hace di-

ficil la dotación de servicios, por las largas distancias a ser recorridas y las dificultades de desplazamiento.

Esta situación, por ejemplo, presiona sobre los servicios curativos de salud y limita los efectos de los servicios de salud preventivos. El paciente acude al servicio de salud solamente cuando está enfermo. Con los servicios de educación sucede algo parecido. Por las largas distancias muchos niños y jóvenes no pueden acceder a los servicios educativos. Algunos de los servicios tienen sus capacidades sub-ocupadas. Hay escuelas y colegios en el piedemonte que han perdido alumnos porque se ha acentuado la emigración.

En relación con los servicios existentes, el problema es más bien la escasa dotación de medios. Las escuelas no cuentan con material didáctico y los centros de salud con equipamientos y medicinas.

La presencia de instituciones gubernamentales es poca, por precariedad de recursos y la inadecuación de sus formas de actuación para una población escasa y dispersa, en una geografía difícil que limita la movilidad. Esta limitación es cubierta con servicios educativos directos, de capacitación y asistencia técnicas, de crédito en pequeña escala y apoyo a iniciativas productivas por parte de la iglesia católica. Cada parroquia en la región es una unidad de servicios: educativos, de salud, y para la producción con capacitación, asistencia técnica, la ejecución de proyectos productivos y servicios religiosos. Es importante la ONG de la iglesia católica, (el FEPP), porque es la más grande, completa y experimentada de las que trabajan en la región. Tiene impactos de carácter regional.

Para algunas de esas Órdenes Religiosas Católicas, la relación con la amazonía es tan antigua como el primer poblamiento español hace casi quinientos años. Hasta este siglo la única presencia real de la nación ecuatoriana en los inmensos territorios amazónicos fue la Iglesia. La expulsión de los Jesuitas en el año de 1760 fue una catástrofe para la continuidad del poblamiento, que tenía doscientos años, y el dominio territorial ecuatoriano; las consecuencias de ello se verían mucho tiempo después en el año de 1942, cuando la guerra con el Perú. La nación ecuatoriana tiene una deuda con la Iglesia. No es exagerado afirmar que las Órde-

nes Religiosas Católicas crearon la Región Amazónica Ecuatoriana. Cuando aún no había nación ecuatoriana, la Iglesia Católica ya estaba en la amazonía.

Los Jesuitas eran la más importante orden religiosa en la colonización y evangelización en el río Marañón y sus afluentes Ucayali y Huallaga. Crearon varias misiones para las tareas de evangelización, las que también atraían colonos. Estas misiones ocupaban los territorios de Mainas y Jaén. Su vía de acceso a esos inmensos territorios era la ciudad de Loja, que era una ciudad grande y rica, pues administraba grandes territorios y constituía un sitio importante de comercio de oro, cascarilla y canela.

Cada comunidad religiosa, fuera de las Iglesias Católica o Evangélica, funcionaba como una agencia de desarrollo, con cobertura en el territorio que se le había asignado. Los más exitosos han sido los Salesianos que han trabajado con la nación Shuar en la provincia de Morona-Santiago. Allí comenzó la educación bilingüe por radio en los idiomas español y shuar; allí comenzaron los primeros estudios etnográficos y antropológicos con la revista *Mundo Shuar*, que después dio surgimiento a la más amplia experiencia editorial que ha tenido el Ecuador, con la editorial *Abya-Yala*. Allí está el Instituto Tecnológico Don Bosco ubicado en la localidad Sevilla Don Bosco, que ha ido evolucionando de escuela para indígenas, a Colegio, a Instituto Superior y ahora a Universidad Politécnica Salesiana como parte de la gran red educativa de los salesianos en el Ecuador.

Pero está también la experiencia de los Padres Carmelitas en la provincia de Sucumbíos o la de los Padres Capuchinos en las provincias de Napo y Orellana; de los Josefinos en la provincia de Napo; de los Dominicos en Pastaza y de los Franciscanos en Zamora.

En cada ciudad importante de la Región Amazónica funcionan escuelas y colegios fisco misional, algunos de ellos imparten educación de buena calidad.

En el área de la salud, hay acciones directas de las parroquias y los grupos pastorales de la Iglesia, con salud preventiva y curativa. Hay equipos itinerantes, situación que se adapta a las condiciones de dis-

persión de la población. No obstante el gran esfuerzo que hacen estos grupos, el impacto es escaso por las grandes distancias, las dificultades de transporte y los altos costos operativos de estos servicios.

Las Iglesias Evangélicas son recientes comparadas con la Iglesia Católica que está casi 500 años en la región. Ellos están desde los años treinta del siglo pasado. Algunos grupos son más recientes, desde los años cincuenta y sesenta. Sus ejes territoriales fueron Limoncocha con el Instituto Lingüístico de Verano-ILV (que después fue expulsado en el Gobierno del Presidente Roldós en la década del ochenta) y ShellMera en la provincia de Pastaza y Macuma en la provincia de Morona. El impacto de las Iglesias Evangélicas es menor comparado con la Iglesia Católica, porque tienen menos cobertura territorial y por ser más recientes. Es reconocido el servicio de transporte aéreo Alas del Socorro para entregar servicios de salud a comunidades dispersas y atender emergencias.

En la región norte petrolera, donde están las instalaciones de exploración y explotación, ante la inexistencia o la precariedad de servicios en la región las empresas petroleras asumen la obligación de dotar servicios directos a la población, en salud preferentemente, y el apoyo a la producción con actividades de capacitación y asistencia técnicas en la ejecución de proyectos de mejoramiento productivo.

Hay otros servicios que tienen relación con los procesos productivos. Nos referimos por ejemplo al servicio de mantenimiento de vías, tan importante para el flujo de personas y productos. El mantenimiento de las vías las hacen las empresas para movilizar sus trabajadores, equipos y vehículos. Como los asentamientos colonos están en la vía, cuando se hace mantenimiento a éstas, los habitantes reciben un servicio de forma directa, aunque la intención primera de la empresa sea satisfacer una necesidad propia.

Los servicios gubernamentales y de las ONG en general son precarios, dada la extrema dispersión de la población y las dificultades de transporte. Tal situación tiene relación con la escasa población de la región que no decide en elecciones nacionales, por ello no es importante para los políticos asumir compromisos y cumplirlos. Además, que la asignación de recursos se hace en función del tamaño poblacional y la

importancia de los sectores productivos en la economía nacional. Fuera del petróleo que es producción de enclave y manejado desde el Gobierno Central, no hay producción de valor estratégico, ni para el consumo interno, ni para la exportación. Entonces, pese a ser la región casi la mitad del país, no es importante ni política, ni económicamente en términos reales.

Al ser escasa la presencia de la producción regional en la economía nacional, de la misma manera es escasa la presencia gubernamental en la región. Los servicios son deficitarios, no tanto en cantidad, porque comparativamente está dentro de los estándares nacionales, pero sí hay déficit de calidad, por ejemplo cuando el 61,1% de las escuelas son unidocentes. Esto es, que un solo maestro enseña los seis grados de la escuela distribuidos en una geografía inmensa. En esas condiciones los niños no pueden aprender mucho. Hay un promedio de 31,4 alumnos por plantel. Esta es una situación típica de distribución de alumnos en sociedades rurales de alta dispersión.

En los servicios de salud, el problema es la inadecuación del sistema de salud. Todas las instituciones tienen médicos, odontólogos y enfermeras. Son servidores del ejército, de las iglesias, de las empresas petroleras, mineras, de la palma o del té, de los municipios o del Ministerio de Salud. No obstante la proliferación de servicios, en términos estrictos no hay sistema de salud. Faltan los otros escalones del sistema, hasta los niveles de especialización. Un importante número de consumidores de servicios de salud en los hospitales de Quito, Ambato, Cuenca, Loja y Guayaquil es gente de la amazonía.

En el tema del desarrollo, lo que hacen la Iglesia y las ONG no logran suplir todas las demandas. Por ejemplo, en la ganadería, rubro importante en la región, pese a que 1 de cada 9 cabeza de ganado del país está en la región, el único aparato estable de asistencia técnica es de la empresa NESTLÉ en el piedemonte de la provincia del Napo. La acción del Ministerio de Agricultura, al igual que de otras instituciones para el desarrollo como PREDESUR, CREA Y ECORAE es escasa e intermitente. El Ministerio de Agricultura desmanteló su aparato de servicios directos a la producción agropecuaria en la década del noventa.

2.5.2. *Estrategias de acumulación*

Forma de actuación con procesos de aumento de la producción y la productividad agropecuarias y procesos de creación de capital como consecuencia de acumulación de excedentes.

La estrategia de acumulación supone relaciones de mercado; esto es, transacciones de bienes y servicios que los agentes económicos compran y venden. El escenario de relación es empresas micro, pequeñas, medianas o grandes.

La producción en la Región Amazónica no puede estar por fuera de las reglas del desarrollo sustentable, basado en tecnologías de bajo impacto, adecuadas a las condiciones de ecosistemas frágiles. Se usan tecnologías como labranza mínima o sin labranza, agro forestería, y el no uso de venenos prohibidos para el control de plagas y enfermedades, entre otras tecnologías.

No necesariamente el uso de estas tecnologías aumenta la producción y la productividad, pero permiten mejores precios por ser productos que disponen de certificado ambiental.

También supone la introducción de actividades productivas nuevas. Hay un portafolio de productos nuevos para el mercado nacional y mundial; es lo que se denomina en la región los productos “promisorios”, dirigidos a dar uso a la rica biodiversidad florística de la región. Los promisorios son flores o plantas ornamentales; son aceites esenciales, alcaloides y heterópsidos; colorantes, gomas y fibras. Se usan en medicamentos, insecticidas orgánicos, o para otros usos industriales. Estos productos se ubican en la denominación general de “Agricultura Especializada de Nicho”,²³ que trata de aprovechar la rica biodiversidad y las condiciones adaptativas particulares de especies de flora al clima y suelos.

Los procesos de acumulación suponen el surgimiento de un segmento de empresarios y la creación de capital al interior de la sociedad regional amazónica. La fragilidad de los suelos amazónicos y la susceptibilidad al deterioro no permiten procesos de acumulación de las ganancias en la agricultura y la ganadería. Los precios de los productos que los pequeños productores colocan en el mercado, hacen que éstos no

puedan competir con los de la agricultura de la costa para los mismos productos como café, cacao, maíz, arroz o ganado. Los rendimientos de los productos amazónicos son inferiores y su costo de producción mayor; aunado a grandes distancias hasta los mercados consumidores que suponen altos costos de transporte. Además de que el sistema vial es frágil porque gran parte del año está sometido a intensas lluvias y, por tanto, a crecientes de los ríos y deslaves. Hay muchas catástrofes en las vías, muchas veces con la pérdida de vidas humanas. Esta situación hace que se limite significativamente la capacidad de colocar los productos amazónicos en el mercado nacional a precios competitivos.

La situación de la ganadería es parecida. Los pastos son de baja calidad porque se producen en suelos de poca fertilidad. El ganado crece lentamente, requiriéndose el doble de tiempo que en la costa o en la sierra para un ganado de igual peso. Eso quiere decir que un vacuno tiene un costo mayor en la amazonía que en el resto del país. Si los ganados se venden al peso, para un vacuno de igual peso el productor amazónico está recibiendo menor ingreso para una misma unidad de tiempo, por ejemplo un año.

Una situación particular es la de los productores de naranjilla, pues ésta es el principal producto agrícola de la región para el mercado nacional. Se produce 40.000 toneladas en 12.000 hectáreas de superficie en las provincias de Napo, Pastaza y Morona Santiago.²⁴ Las naranjillas de la región se venden en todo el país y se exportaba a Colombia. Hay muchos problemas tecnológicos con la naranjilla, en relación con el control de plagas y enfermedades y los altos costos de los insumos que se requieren. Se usa una cantidad muy grande de venenos de la franja roja para controlar las plagas y enfermedades. Si no se usan éstos, simplemente no hay producción, pero ello también limita las posibilidades de exportación.

La lógica de extracción de excedentes con la naranjilla es la misma que con la madera y la ganadería, pues quien lleva la mejor parte en la distribución de los ingresos es el intermediario en la figura del comerciante-transportista.

Comerciantes-transportistas en la Región Amazónica han acumulado riquezas fuera de la región gracias al comercio con madera, na-

ranjilla y ganadería fundamentalmente. Esa riqueza está acumulada para el caso de la naranjilla en Baños de Tungurahua, Ambato y Cuenca. Para el caso de la madera en Riobamba, Cuenca, Loja, Ambato, Latacunga y Quito. La ganadería de las provincias de Morona y Zamora se comercializa en las ciudades de Loja, Cuenca y Guayaquil, que es donde se acumula la riqueza. Cuando se vendía el ganado a Perú, los beneficiarios del comercio eran preferentemente comerciantes lojanos.

Hay límites a los procesos de acumulación que tienen como vía la agricultura y la ganadería tradicionales, a excepción de esos pequeños nichos con suelos de origen volcánico en Sacha, Coca y Shushufindi; y alrededor de los volcanes Reventador, Sumaco y Sangay porque tienen suelos negros de buena calidad, cuyo origen son cenizas volcánicas. Las orillas de los ríos también son buenas para la agricultura y la ganadería por la presencia de suelos aluviales de alta calidad, 500 metros a cada lado. Sumada toda la superficie es poca. Se calcula que sólo un 12,0% de la superficie de la región tiene buenos suelos, adecuados para la agricultura tradicional.

Los procesos de acumulación se han dado teniendo como vías el transporte y el comercio. Por lo general el transportista es a la vez el comerciante. Él compra los productos de alto valor local: madera, naranjilla o ganado y los transporta a los mercados consumidores, localizados preferentemente en la sierra. Pero a la vez el transportista es el comerciante proveedor de los alimentos y los insumos que necesita el pequeño productor. Es propietario de almacenes tipo bazar, en los que vende de todo: alimentos, ropa, herramientas, insumos agropecuarios, medicina humana y veterinaria, entre otros. Los comerciantes-transportistas viven en los pequeños poblados amazónicos, donde se puede observar los signos de su estatus y riqueza, con viviendas de cemento de varios pisos muchas veces y la posesión de varios vehículos, maquinaria eléctrica y electrodomésticos. Ellos también tienen fincas más bien como signo de estatus. Por lo general ellos educan a sus hijos en las ciudades grandes de la sierra como Cuenca, Riobamba, Loja o Quito, según sus lugares de origen como emigrantes.

En la región petrolera del norte, todos los varones jóvenes quieren trabajar con las empresas petroleras por los salarios que obtienen y las prestaciones que reciben. Esa es la máxima aspiración. Algunos

transforman sus salarios en fincas y hacen mejoras en ellas para aumentar la productividad. Tienen casas mejores que el resto de pobladores. Algunos invierten sus excedentes en la ganadería.

Entre los indígenas la situación es diferente. Los indígenas sarauros de Zamora son propietarios de sus tierras, exitosos como ganaderos y autosuficientes en la producción de bienes para la subsistencia. Controlan sus comunidades, tienen negocios de compra-venta, y controlan el poder local.

La situación de los quechuas en Pastaza, Napo y Orellana es particular; han demostrado gran capacidad de adaptación y de expansión, pues desde sus bases territoriales en Canelos (Pastaza) y Quijos (Napo) se han expandido por toda la Región Amazónica. Los indígenas, de recolectores y cazadores iniciales, se han vuelto de tipo campesino. Cultivan chacras y son pequeños ganaderos. Por las formas de producir, no hay diferencias entre colonos e indígenas. Varían los énfasis. Los indígenas enfatizan en cultivos de yuca, pues es el eje de su alimentación. Los colonos tienen cultivos más variados. Su alimentación tiende a parecerse, con las limitaciones correspondientes, a la forma de alimentarse de la región de la cual provienen. Pero colonos e indígenas son pequeños ganaderos. Esta es la situación general para el piedemonte de la cordillera. La situación varía en la llanura.

Hay indígenas quechuas no sólo en la agricultura de subsistencia y la ganadería, están en el comercio, el transporte y servicios especializados como el turismo. Esta situación nos estaría mostrando que los proyectos generados desde fuera con el apoyo de la cooperación tienen limitaciones. También nos estaría mostrando que las empresas asociativas solamente funcionan si hay ciertas condiciones muy difíciles de lograr.

El aumento de poder del Movimiento Indígena corre paralelo al fortalecimiento de esta estrategia. Algunos dirigentes indígenas ya pertenecen a familias empresarias, y esa tendencia continuará fortaleciéndose. Es necesario pensar sin perjuicio la necesidad de crear un capitalismo indígena; esto es, empresarios indígenas manejando empresas en sus territorios y vinculando a la población indígena y no indígena.

En resumen, podemos señalar que las estrategias de acumulación están restringidas en la amazonía por las características de extrema fragilidad de sus ecosistemas que dificultan una agricultura y ganadería según las reglas de la revolución verde, de las dificultades de transporte desde la región a los mercados de las regiones sierra y costa por los altos costos de transporte, que los vuelve no competitivos; las grandes distancias para los productos perecibles y la extrema fragilidad del sistema vial, especialmente en el período más lluvioso, que en conjunto hace que la producción de la Región Amazónica en agricultura y ganadería no sea competitiva.

La pregunta ahora es ¿qué hacer ante este escenario tan complejo y difícil de manejar?. Este aspecto lo abordaremos en la segunda parte del libro.

2.5.3. Estrategias de legitimación

Formas de obtener reconocimiento por parte de la sociedad nacional de las organizaciones de la población colona e indígena.

La operación de la estrategia de legitimación está dirigida a ser reconocida como actor social.

El caso de los indígenas es el más conflictivo, porque ha pasado un largo proceso de maduración y de conflictos con la sociedad nacional. Ser reconocido supone un largo, complejo y a veces doloroso proceso, porque la sociedad nacional está cargada de prejuicios de diferentes naturalezas. No obstante los avances habidos en los últimos años, todavía en la sociedad nacional hay prejuicios racistas contra indígenas y afroecuatorianos.

Ser reconocido en su propio valor supone cambios culturales radicales, apertura, diálogo y flexibilidad. Los pueblos indígenas con el apoyo de otros actores sociales, la Iglesia Católica, las Fuerzas Armadas, la Academia, la Cooperación y las ONG, han conseguido primero visibilizarse como personas humanas y como grupos sociales y después ser reconocidos como actores sociales. Los pueblos indígenas por su propio mérito se han ganado reconocimiento y también respeto.

El movimiento indígena ha crecido y se ha consolidado en el ámbito nacional y no es la excepción en la Región Amazónica. Hay un movimiento indígena regional que en las relaciones con el Aparato Estatal se mueve entre dos opciones: mecanismos de regulación del conflicto Indígenas-resto del país y el diseño de estrategias de apoyo financiero y técnico a proyectos productivos.

El movimiento indígena amazónico no es homogéneo, sus diversos puntos de vista y contradicciones corresponden a tamaño, diferentes niveles de desarrollo organizativo, experiencia en el manejo de las relaciones con el entorno nacional e intensidades de estas relaciones con el entorno de la sociedad nacional.

En unos casos los indígenas amazónicos actúan con los indígenas del resto del país, pero en otros actúan a nombre del movimiento indígena regional amazónico. Inclusive en determinadas situaciones los quechuas van por un lado y los shuaras por otro en la misma región. Esto nos muestra que el movimiento indígena no es homogéneo. Son pocas las situaciones en que el movimiento indígena nacional se ha expresado como un todo, por ejemplo cuando los varios “levantamientos” habidos desde el año 1992.

En la Región Amazónica los indígenas han actuado en alianza con los colonos para expresar reivindicaciones provinciales para obtener inversiones, por ejemplo en vías de acceso, que en la región es la reivindicación más sentida y la que más movilización genera.

Hay otras organizaciones con temporalidad permanente, algunas tan antiguas como el segundo poblamiento de la región. Nos referimos a las organizaciones con el rol de gremios, con las denominaciones de: Centros, Asociaciones y Federaciones con altos niveles de organización y capacidad de movilización.

Un aspecto importante que tiene que ver con las estrategias de legitimación es el de la pluralidad espacio-temporal que nos permite descubrir la operación simultánea de tiempos históricos, con diferentes niveles de desarrollo. Los pueblos y nacionalidades de la nación ecuatoriana no son homogéneos en su temporalidad histórica, ocupando territorios geográficos heterogéneos. Están los indígenas quechuas que se han expandido por todo el territorio regional y han incur-

sionado en actividades productivas diversas, incluido el turismo y la del petróleo con la Empresa Amazonía Gas. En contraste, en la misma Región Amazónica, hay pueblos que todavía son cazadores y recolectores como los Huaoranis, los Shuaras, Achuar, Zàpara y Siona, Secoya de la llanura en las provincias de Pastaza, Morona Santiago y Sucumbíos; otros grupos combinan la recolección y caza con la agricultura parcelaria y la ganadería en pequeña escala. Diferentes tiempos históricos suponen diferentes identidades, diferentes estrategias de supervivencia, acumulación, legitimación y emancipación.

2.5.4. Estrategias de emancipación

Formas de generar un proyecto político regional contratendencial y alternativo.

Si lo tendencial es asumido en relación con la aceptación de intereses, con dirección en la lógica preponderante en un determinado momento histórico. Lo contratendencial rompe esa lógica y crea otra dinámica, lo que se podría hacer siguiendo otras reglas.

En el asunto del ejercicio del poder en la Región Amazónica, la situación ha tomado un cariz especial. Veamos algunos ejemplos:

Los partidos políticos tradicionales de tipo nacional han perdido poder. La representación de ellos es cada vez más débil. No obstante, sus miembros siguen siendo elegidos alcaldes, prefectos, concejales y consejeros. A falta de partidos políticos modernos ha surgido un esquema atomizado de representación política, con desechos de los partidos tradicionales, bajo el membrete de un movimiento político de carácter regional. La idea es buena, la operación es mala. En otros escenarios territoriales, inclusive latinoamericanos, hay partidos políticos de tipo regional. Un partido político amazónico, que reivindique derechos territoriales y oportunidades de desarrollo, es una idea atractiva. Esto supone disponer de una propuesta regional. Esta propuesta debería ser coherente, disponiendo de un discurso bien estructurado y claro, representando las opciones de desarrollo regional. Debería disponer de un liderazgo que aglutine las pequeñas fuerzas provinciales, cantonales y locales, tanto de colonos como de indígenas. El punto de partida es el

sentido de identidad que da el territorio. Ser Amazónico debería significar algo.

Al no haber surgido una representación política regional amazónica genuina; al no tener los partidos políticos una real representación regional, entonces surgen los caudillismos locales y provinciales. Caudillismos que basan su poder en relaciones clientelares y en el manejo de las decisiones en el ámbito provincial, poniendo en puestos públicos a sus parientes y amigos. Al no tener la representación una base ideológica, ni organizativa, entonces no hay ante quien responder, por lo que el “camisetazo” es la forma normal de comportamiento de los diputados elegidos. Un Presidente de la República habló de los “Diputados de Alquiler”, que hacen mayorías a cambio de prebendas y canonjías. Esta es una degradación de la forma de hacer política. Siempre se arguye que el cambio de bando se debe a que el diputado va a conseguir recursos para proyectos. Recursos que nunca llegan y, si llegan, se diluyen en contratistas, comisionistas y comisiones.

Se da la irrupción del partido político Pachakutik, nacido en la provincia del Napo y brazo político del Movimiento Indígena Nacional, que viene desde la izquierda ideológica con una propuesta de Estado plurinacional, interculturalidad y atención a necesidades básicas de la población. La creación del partido político indígena es parte de la estrategia emancipadora del movimiento indígena, es en primer lugar expresión de maduración del proyecto político indígena, pero también es consecuencia de la hipertrofia de proyectos políticos de las denominadas fuerzas de la izquierda revolucionaria ecuatoriana, que luego de la muerte del comunismo, con la caída del Muro de Berlín y la desaparición de la Unión Soviética, se quedó sin brújula.

El razonamiento anterior es un esquema para analizar el comportamiento del movimiento indígena, que se ha convertido en un actor ineludible del escenario político nacional; un partido político indígena que reivindica mejoramiento cualitativo para su población y de paso se convierte en interlocutor de otras fuerzas sociales no indígenas dispersas y con menor capacidad de movilización.

Hemos hablado de los indígenas, de la dinámica de sus organizaciones, de sus avances y sus restricciones; ahora nos toca hablar de los colonos.

La organización social de los colonos es amplia y diversa, con diferentes niveles de desarrollo y cargada de muchas contradicciones. No hay colono en la amazonía que no haya pertenecido a una organización de representación, llámese pre-cooperativa, asociación o comité. Asimismo, no hay ámbito territorial que no tenga una organización, sea rural o sea urbana. En el sitio más alejado, donde viven diez familias, hay un comité o una asociación. La organización social en la amazonía está formada por varones y mujeres. Hay varones líderes, pero también los hay mujeres. Éstas tienen una activa participación. Hay proyectos sólo con mujeres. La mayoría de ellos son proyectos exitosos.

La organización, si es reconocida por el Estado Nacional, le da legitimidad a ésta. Así es que el primer esfuerzo de los colonos cuando llegaban era formar una organización y obtener el registro en una oficina gubernamental. Si hay una organización, hay un interlocutor para negociar los apoyos gubernamentales y no gubernamentales. Además, supone un liderazgo interno para resolver problemas. La amazonía ha generado líderes extraordinarios, hombres y mujeres visionarios, comprometidos, tenaces.

Es impresionante el esfuerzo realizado por los colonos, muchas veces con escasos medios y con una inversión muy grande de tiempo y energía. La historia de muchas organizaciones en los últimos años muestra que han construido por su propio esfuerzo escuelas para sus niños, casas comunales y centros de salud; que han construido caminos y puentes de acceso a sus recintos, que han limpiado ríos y esteros para facilitar el ingreso por canoa en el invierno. A la luz de esos datos los finqueros muestran una capacidad cooperativa extraordinaria, con el ejercicio de un sentido de la solidaridad pocas veces visto en el país, producto de una vida dura, en una región de condiciones de clima extremo. Ellos han logrado con el apoyo de la Iglesia Católica generar proyectos, algunos de ellos exitosos.

Los movimientos sociales amazónicos han demostrado gran capacidad de movilización, inclusive para negociar con el poder político nacional como ha sucedido varias veces en los últimos años.

Los indígenas han demostrado gran capacidad de movilización en el contexto de las acciones del movimiento indígena nacional.

No obstante esta situación que es relevante, en la lógica conceptual que venimos manejando, habiendo surgido relaciones basadas en la auto ayuda y la ayuda mutua, ¿por qué no han surgido expresiones de poder territorial, basadas en el principio de la auto dependencia?

Se podrían esbozar algunas hipótesis de respuesta:

El movimiento social organizado en la Región Amazónica es liderado por la Iglesia Católica, la que considera lo político partidista, como un riesgo para las organizaciones que lidera. El riesgo estriba en que el poder es asumido como corrupto y corruptor, y disgrega los intereses gremiales que las organizaciones expresan. Por tanto, según ésta lógica, es mejor quedarse fuera del juego. Es mejor conservarse sin mancha, porque hay el riesgo de enlodarse vapuleado por el sistema.

Es difícil entender cómo una región que tiene tantos y tan buenos hombres y mujeres, tantos y tan buenos líderes, cuyas acciones han surgido desde la base y sustentados en una participación genuina no se transformaron en poder político. ¿Por qué las organizaciones gremiales que son fuertes, manejan abundantes recursos y tienen buenos líderes abjuraron del poder político y lo entregaron a caudillistas, clientelares y cacicales, los que además no son los mejores hombres y mujeres amazónicos?

Cada organización social cuya representación es del tipo asociación o comité, expresa el interés de un pequeño grupo de pobladores. Estos se encuentran distantes de otros grupos e impiden el surgimiento de una perspectiva de acción de tipo micro regional, provincial y regional amazónico. Las organizaciones tipo Federación de carácter provincial y regional, no han logrado crear los mecanismos que permitan la auto dependencia. Allí radica la razón de muchos conflictos de representación entre colonos e indígenas, entre unos cantones y otros, entre cantones y Consejos Provinciales, entre unas asociaciones, comités, federaciones y otros.

La pregunta es ¿si es posible crear en la amazonía ecuatoriana una contra tendencia y tal vez un movimiento alternativo a partir de las actuales bases sociales existentes, que permitan rupturas con la lógica preponderante del marco político?

¡Sí, si es posible!, es la respuesta a priori, pero para ello tienen que darse varias condiciones:

La Iglesia Católica y el movimiento social que lidera tienen que asumir las responsabilidades políticas que les corresponde. Esto supone disponer de un proyecto político que le dé sustento, Tienen que plantearse que es una necesidad. Supone empezar a formar cuadros, diseñar una estrategia política y crear los consensos necesarios al interior de las organizaciones y sus cuerpos de liderazgo. Es una oportunidad para reconstruir el Ecuador desde la Región Amazónica, como ya viene sucediendo en otros escenarios territoriales, serranos y costeros, donde la gente está considerando nuevas opciones que están reconstruyendo el país desde abajo.

Tiene que abrirse un gran debate regional que involucre a todas las organizaciones, a los cuerpos profesionales, a los partidos políticos y a los organismos gubernamentales y no gubernamentales, a las organizaciones indígenas y a las de los colonos, en relación con el tema del poder político y su expresión regional.

Notas

- 1 Fue Michael Porter el que propuso el concepto. Los aglomerados sinérgicos muestran afinidades territoriales, enfatizando factores locacionales y de proximidad. Referido por Boisier S., en el texto *Crónica de una muerte frustrada: El territorio en la globalización*.- Universidad Católica de Chile, Santiago 2001.
- 2 Esto es una región que se exprese como sujeto del desarrollo territorial, en Boisier, S., en el libro *El difícil arte de hacer región* Centro Bartolomé de las Casas, Lima 1992.
- 3 Hermansen, T., en el libro *Polos y centros de desarrollo en el desarrollo nacional y regional*, Fondo de Cultura Económica, México 1977.
- 4 Witten, N., en el libro *Amazonía ecuatoriana, la otra cara del progreso*, Editorial Aby Yala, Quito, 1989.
- 5 Villavicencio, M., *Geografía de la República del Ecuador*, New York 1858, reeditado por la Corporación Editora Nacional, Quito 1984.
- 6 Un ejemplo de lo señalado es la reproducción de fotografía a color. Las primeras fotografías a color se reproducían en Miami, después se instalaron empresas en Quito y Guayaquil; ahora prácticamente en todas las ciudades, aún las medianas; hay empresas que venden esos servicios. El equipo de reproducción no es más grande que un escritorio de tamaño mediano, de fácil manejo y de precio asequible.

- 7 Geraiges de Lemos, A., en *Urbanización como base para el ordenamiento territorial*, en el libro *Ordenamiento territorial*, DNP, Bogotá, 1992.
- 8 Hay una nueva forma de crear riqueza. Veamos lo que dice Toffler, A., “Mientras que la tierra, el trabajo, las materias primas y el capital eran los principales factores de producción en la pasada economía de la segunda ola, el conocimiento –definido aquí en términos generales como datos, información, imágenes, símbolos, cultura, ideología y valores- es el recurso crucial de la economía de la tercera ola”. En, *Las guerras del futuro*, Editorial Círculo de Lectores, México 1994.
- 9 Fue Pablo González Casanova, mexicano, quien en los años treinta del siglo pasado primero utilizó la categoría de colonia interna para definir las relaciones subalternas y de expolio de ciertos ámbitos territoriales en la nación mexicana. Él se refería al sur mexicano rico en recursos naturales poblado por grupos y comunidades indígenas y campesinos pobres. Es interesante si correlacionamos el análisis de González con la guerra del Frente Zapatista en el Estado de Chiapas en el sur mexicano, desde el año 2000.
- 10 Actividades primarias son las extractivas, de la silvicultura, pesca y la agricultura y ganadería; actividades secundarias son las transformativas de tipo industrial y artesanal; actividades terciarias son los servicios gubernamentales y privados; actividades cuaternarias son las investigaciones y el desarrollo científico y tecnológico.
- 11 Rondinelli, D., en el libro *Método aplicado de análisis regional*, Ediciones BCH, Bogotá 1988.
- 12 FAO Octubre 2000. Cambios en los bosques del Ecuador.
- 13 Al revisar la literatura on line disponible sobre la colonización de la Cuenca Amazónica, se observan algunos procesos parecidos como el que señalamos. La referencia es para procesos de colonización de territorios amazónicos en Brasil, Colombia y Perú.
- 14 Las categorías que se usan corresponden a los aportes de Tapia, L., y De Costales, . Op. Cit.
- 15 Tapia, L., en *El Cooperativismo como método de innovación social*, tesis de grado de doctorado en sociología, Universidad Complutense de Madrid, Madrid, 1983.
- 16 Salazar, E., en *Pioneros de la selva* Banco Central, Quito, 1989.
- 17 Tapia, L., en el *Cooperativismo como método de innovación social*, Op. Cit.
- 18 Durkheim, E., en el libro *La división del trabajo social*, Siglo XXI editores, México 1997.
- 19 Tapia, L. Op. Cit.
- 20 Revista FEPP, marzo 2001.
- 21 Tapia, L., en el libro *Mapas estratégicos*, Quito, 2002.
- 22 Max-Neef, M., en el libro *Desarrollo a escala humana, una opción para el futuro*. CEPAAUR, Santiago, 1986.
- 23 BID, en el libro *Amazonía sin mitos*, Washington, 1993.
- 24 (Información ECORAE-GTZ, Nov/2002).

MODERNIZACIÓN Y REGIÓN AMAZÓNICA

La sociedad nacional está cambiando. Los cambios son rápidos y profundos. En Ecuador hay una crisis estructural e institucional que afecta al Régimen Político y al Aparato Estatal,¹ el aparato productivo y las formas de relación del Estado y la Sociedad Civil. En respuesta a la crisis se empezó hablar en los últimos años de modernización como la vía más adecuada de crear condiciones para reestructurar las relaciones Estado-Sociedad Civil y el aparato productivo.

La modernización que se plantea contiene políticas como descentralización, privatización, democratización y apertura económica. El proceso está dirigido a la reconstitución de los individuos como sujetos políticos y la adecuación de las relaciones económicas a escala mundial.

La planificación y el desarrollo se abordan a partir de conceptos, teorías y metodologías superados en el mundo del conocimiento. Cuarenta años de ejecutar proyectos, pese a los ingentes recursos gastados, nos muestran pocos resultados valederos. Globalmente hoy hay más pobreza que cuando se empezó a ejecutar proyectos de desarrollo. Pese a que la Región Amazónica ha generado grandes volúmenes de recursos por la explotación petrolera, aurífera, maderera, naranjillera y de las plantaciones (palma africana y té), y los millones de dólares invertidos en desarrollo, hoy sigue habiendo pobreza, teniendo la región

globalmente los peores indicadores de bienestar del país. No se ha mejorado significativamente las condiciones de vida de la población y lo que se ha hecho ha tenido un altísimo costo ambiental. Hay una pérdida de sustentabilidad en el manejo de los recursos, suelo, agua y cubierta vegetal. En la amazonía el problema es complejo, porque estamos ante ecosistemas frágiles susceptibles al deterioro. La situación es grave, pues grandes ámbitos territoriales se han deteriorado por la agricultura y la ganadería inadecuadas y por la pérdida de la masa boscosa.

3.1. Globalización y región amazónica

Hay un nuevo contexto para repensar la Región Amazónica Ecuatoriana y pensarla como región de regiones, vislumbrando sus oportunidades de desarrollo, que aproveche ventajas comparativas y genere escenarios de oportunidad para la producción especializada de bienes y servicios desde la Región Amazónica para ser vendidos al mundo. Este es el reto que nos plantea la discusión del paradigma par Local-Mundial.

En la actual globalización de las relaciones económicas, consecuencia de la revolución científico-tecnológica, los retos son inmensos. El reto es producir bienes y servicios para vender al mundo o morir. Los territorios que no produzcan y no vendan bienes y servicios para el mercado mundial se empobrecerán y se vaciarán de población, como ya está sucediendo con porciones del territorio de la Región Amazónica Ecuatoriana, especialmente en el piedemonte y con particular énfasis en la provincia de Morona Santiago. Ese es un reto para la Región Amazónica, es un reto para la nación ecuatoriana.

¿Qué podemos producir?, ¿qué podemos vender? son dos preguntas claves que se involucran en la definición de las estrategias para la Región Amazónica Ecuatoriana.

Hoy las regiones son escenario privilegiado de la confrontación por los nuevos roles que los territorios están adquiriendo. Los cambios en los patrones internacionales de inserción de la economía ecuatoriana se expresan en la pérdida de participación de los productos tradicionales en el total de las exportaciones y el aumento progresivo de exportaciones de productos no tradicionales que se producen en nuevos te-

territorios, para el caso de la horticultura y floricultura de clima templado localizadas especialmente en el callejón interandino y en otros territorios antes sin importancia para actividades agrícolas, como la península Santa Elena en la provincia del Guayas. Estas actividades productivas están dirigidas a aprovechar ventajas comparativas.

También está dirigida a la valorización de importantes recursos energéticos localizados en regiones marginadas y desarticuladas económicamente, nos referimos a las reservas de petróleo a ser explotadas en los nuevos campos localizados en las provincias de Sucumbíos, Orellana y Pastaza.

Hay nuevas dinámicas de acumulación, nuevas actividades productivas y transferencia de recursos hacia la periferia, con efectos en la generación de empleo y migración de la población a nuevos territorios que adquieren importancia económica. Ello explicaría el creciente incremento poblacional de localidades como Cayambe y Tabacundo en Pichincha y Santa Elena en la provincia del Guayas por la explotación agrícola. Asimismo explican el crecimiento de las localidades del Puyo en Pastaza y Tarapoa y Aguas Negras en la de Sucumbíos a consecuencia de las actividades petroleras, o las localidades Limones y Borbón en Esmeraldas en la explotación del camarón y la madera.

La revalorización de lo regional es pues, consecuencia del cambio en las territorialidades. Lo regional aparece como la posibilidad de reconstituir el Estado sobre la base de una nueva revalorización de recursos naturales y problemas sociales, que provoquen la relocalización de algunos procesos productivos e induzcan otros nuevos, regulando las prácticas políticas y el control de conflictos sociales.

Las nuevas regiones, o las regiones revalorizadas, tienen una indudable importancia económica, social, política y ambiental, como sucede con la Región Amazónica Ecuatoriana. Se trata de crear las condiciones para el desarrollo de la región desde adentro. Pero también es un proceso de creación desde afuera, pues es necesario crear un espacio de encuentro y articulación con el país como imperativo de ligar la Región Amazónica a un sistema mayor nacional e internacional.

En el abordaje de lo regional amazónico hay nuevos temas a ser tratados:

Primero, en el contexto de la globalización que enfrentan los países y las regiones al mundo, la pregunta de fondo es ¿qué producto, qué servicio puede vender la Región Amazónica Ecuatoriana al mundo? Lo que produce la Región Amazónica como agricultura tropical no es la alternativa, porque lo que produce la costa es más barato y de mejor calidad. La alternativa viene por el lado de la rica biodiversidad (la más alta del mundo por unidad de superficie) en relación con las especies vegetales generalmente denominadas “promisorias”,² para la producción de materia prima, semielaborado o producto final para la industria. La generación de productos promisorios es un objetivo regional.

Segundo, los servicios ambientales son un escenario de oportunidad para la Región Amazónica Ecuatoriana, como consecuencia de la conservación del bosque. Es la venta de oxígeno, como se le conoce popularmente en los medios. La experiencia de Costa Rica es una experiencia susceptible de ser replicada en la Región Amazónica Ecuatoriana. Tenemos grandes extensiones de bosque en estado natural. Son bosques maduros captadores de carbono, los que se pueden involucrar en un proyecto de conservación y de desarrollo, por canje de deuda con países del primer mundo. También ahora se empieza hablar del “oro azul” en referencia al agua. La Región Amazónica tiene una alta disponibilidad de agua dulce durante todo el año. Se prevé a futuro graves conflictos por la posesión del agua; por tanto, quienes dispongan de este recurso dispondrán de una situación ventajosa.

Tercero, el capital humano es objetivo central de cualquier propuesta regional de desarrollo. La generación y difusión tecnológicas que permita el uso sostenible de la base agro ecológica; esto es, cómo hacer agricultura de acuerdo con la calidad de recursos naturales de la región. Sólo una masa crítica de hombres y mujeres calificados manejando avanzados conocimientos y tecnologías pueden generar las condiciones del mejoramiento agropecuario. El tema demanda la disponibilidad de una estrategia de generación y difusión tecnológicas enfocada a los pequeños productores agrícolas y ganaderos. Esta es la más importante estrategia para mejorar las condiciones de vida de los pequeños productores porque está dirigida a elevar la producción con mejoramiento de la productividad.

Se trata de obtener una base de conocimientos estratégicos para innovar, basados en la ciencia y el conocimiento, especialmente por el uso de las nuevas tecnologías basadas en el conocimiento como las de la información y de las comunicaciones y de ciencias como la biotecnología, que permita usar sin degradar y dando valor comercial a la biodiversidad. Se trata de articular ciencia con tecnología y éstas con los mercados. Esto es crear opciones agro industriales y de servicios especializados aprovechando la rica oferta ambiental regional.

Cuarto, el capital cognitivo (conocimiento) es la clave del siglo XXI, pues del crecimiento económico que aporte en el contexto de la globalización se definirán los territorios ganadores o perdedores. La sociedad del conocimiento³ se basa en el avance de las tecnologías de información y las comunicaciones, conformado en dos ramas: informática (hardware, software y servicios de mantenimiento) y telecomunicaciones conformado en equipos y servicios. Estas tecnologías configuran el conocimiento como factor de producción. La acumulación de conocimiento determina la capacidad para innovar en el entorno. Este nuevo contexto en el ámbito territorial está generando un nuevo paradigma del desarrollo cuyos elementos clave son: la interconexión y la interactividad, la acción colectiva, la escala geográfica reducida, la escala virtual amplia, el constructivismo, la ínter subjetividad, el conocimiento y la innovación. La operación de estos elementos requiere crear confianza y formas de capital colectivo.⁴

3.2. Descentralización como parte del proceso de construcción regional

El asunto de la descentralización es polémico, complejo y difícil de abordar y lo es más todavía cuando lo vinculamos al tema regional amazónico.

En los procesos de reforma del Estado, con las políticas de descentralización administrativa y modernización del aparato estatal, las regiones aparecen como una alternativa en la reconstrucción del Estado en crisis, que le permita su relegitimación política, el relanzamiento y re-localización de procesos de acumulación capitalista en aquellas regiones que dispongan de ventajas comparativas, por disponibilidad de recursos naturales, mejores condiciones en la infraestructura vial y

comercial, cercanía con puertos y aeropuertos, disponibilidad de recursos para inversiones y recurso humano calificado.

El gobierno nacional se ha empeñado en la descentralización dentro del proceso de modernización del estado. Todos los ministerios están involucrados en la descentralización. Las acciones gubernamentales por lo general son de baja calidad y poco impacto. Hay poca coordinación entre programas y proyectos, hay dispersión de esfuerzos. La relación con los usuarios de los servicios es de tipo clientelar. Los programas carecen de estrategias de sostenibilidad a largo plazo.

La descentralización es una oportunidad para construir capacidades locales, que permitan responder a la necesidad de aplicar de manera creativa y consistente orientaciones estratégicas, con el objetivo de consolidar en el nivel local los programas y sentar las bases para la construcción participativa de una política social descentralizada.

3.2.1. La municipalización de problemas y soluciones

Lo social, visto como los servicios que la población recibe, adquiere en el Municipio el nivel privilegiado para satisfacer las necesidades de la población, respondiendo a la exigibilidad de derechos.

Hay una rica y diversa experiencia por la cual algunos municipios han asumido responsabilidades en el área social. Algunos alcaldes le han imprimido a su gestión un sello distintivo. Nos referimos a municipios como los de Guamote, Alausí, Cotacachi, Otavalo, Tena y Saquisilí entre otros, de un número mayor que se les denomina “Municipios Alternativos”.

En los últimos años se ha desarrollado la doctrina por la cual los Municipios y Consejos Provinciales (organismos del poder local) son los ámbitos privilegiados en los que se puede satisfacer de mejor forma la dotación de servicios a la población.

3.2.2. La capacidad institucional de los Municipios

La capacidad institucional es la aptitud para el desempeño de un rol dentro de la organización. Esa capacidad está determinada por la

calidad de las personas que la administran, los recursos y herramientas que usan. La pregunta es ¿cómo descentralizar si no hay capacidad institucional en los municipios de la región? La respuesta es crear las condiciones para que la organización asuma las nuevas competencias que se les ofrecen en etapas definidas.

Hay algunos problemas: primero, A los Ministerios y otras oficinas gubernamentales les interesa desconcentrar, no descentralizar. Al desconcentrar transfieren un poder limitado, pero conservan las decisiones finales. En cambio, cuando descentraliza transfieren todo el poder y conservan solamente los elementos de definición de la política macro y el control. Obviamente, esto no le interesa a la burocracia. La propuesta de descentralización, con un centro pequeño, capaz y muy ágil en la toma de decisiones, deja por fuera a la mayoría de la burocracia central que no tiene esas características. Se descentraliza a otras organizaciones, por ejemplo el control ambiental desde el Ministerio del Ambiente al Consejo Provincial o al Municipio.

Para descentralizar hay que tener qué descentralizar. El problema del Aparato Estatal en este tema es que, en términos territoriales, lo descentralizable está concentrado en las grandes ciudades y en algunos pocos cantones donde hay fuerzas sociales organizadas y han conseguido, vía negociación, la instalación de servicios. En el resto hay muy poco que descentralizar, casi nada, o nada. Esta es la situación de la Región Amazónica Ecuatoriana.

En la Región Amazónica, donde el Aparato Estatal no tiene casi ninguna presencia, los servicios pertenecen en su mayoría a la Iglesia Católica, las ONG, las Empresas (petroleras, mineras, palmicultoras, del té), y al Ejército. Entonces en la Región Amazónica Ecuatoriana ¿qué hay para descentralizar?, no hay nada que descentralizar, porque ya está descentralizado. Los servicios privados son la expresión más acabada de la descentralización. No obstante, se viene hablando de la descentralización en la Región Amazónica. Pero más bien, se trata de servicios que se quieren instalar y que pueden nacer como servicios descentralizados. Se trata del proyecto de Maternidad Gratuita. Se habla de asumir competencias ambientales por parte de los municipios.

Los Municipios amazónicos son estructuras débiles, por ello la mayoría no tiene condiciones para asumir nuevas competencias. Por

tanto ¿qué hacer? Lo primero es readecuar la planificación estratégica de los municipios. Se trata de relocalizar la visión y misión de los municipios con los cuales se han abierto negociaciones para la transferencia de competencias desde las instituciones del aparato estatal.

No obstante las limitaciones, hay competencias que los municipios pueden asumir, si hay un proyecto bien estructurado de por medio. Es un buen ejemplo el de las Unidades Municipales de Desarrollo Sustentable, que han asumido competencias ambientales antes asignadas al Ministerio del Ambiente. El proyecto resultó exitoso.

3.3. Territorio y ventajas comparativas

Hay una pregunta básica, ¿cuáles son las ventajas comparativas que tiene la Región Amazónica?⁵ En relación con la pregunta la Región Amazónica es rica en recursos naturales, pero no tiene ventajas comparativas de localización. Está lejos de las vías matrices, está lejos de los puertos; la infraestructura disponible es deficitaria y está sometida a eventualidades catastróficas

El relanzamiento de los procesos de acumulación también involucra territorialmente a lo local en relación con el mercado, por el que lo local como sujeto debe identificar sus ventajas comparativas que le permita ser eficiente en la producción de bienes y servicios en condiciones de competitividad respecto a otras localidades. Esto supone generar condiciones óptimas para la instalación de procesos productivos. En la Región Amazónica hay oportunidades para la producción de agricultura especializada de nicho, aprovechando características de clima, luminosidad solar, suelo, disponibilidad de agua y una rica biodiversidad inexistente en otra parte del planeta.

Entonces se trata de producir bienes de la rica biodiversidad como productos especializados para un mercado cada vez más diversificado y exigente. Este es el gran reto de la Región Amazónica. La pregunta de fondo es ¿cómo aprovechamos las ventajas comparativas de la región para crear riqueza con actividades productivas nuevas, novedosas y con alto valor agregado?, porque no se trata de vender materias primas, como se ha hecho con la madera, que se vende como trozas o tablones solamente.

Sobre el tema hay limitaciones importantes. Para la amazonía ecuatoriana hay pocos estudios. La mayoría de especies con potencial industrial no han sido estudiadas. Por ejemplo, sobre especies de flora con potencial para la obtención de medicamentos, colorantes, fibras, gomas, aceites esenciales, alcaloides y heterósidos no hay estudios suficientes. Los que hay se centran en una u otra faceta del problema. No son estudios que abarquen lo etnobotánico, fitoquímico, agro tecnológico, farmacológico y toxicológico. Veamos este ejemplo, el Barbasco es una especie botánica bastante estudiada en México (desde los años treinta del siglo pasado), Brasil y Perú. Pero en Ecuador ha sido poco estudiada. El Dr. Misael Acosta Solís (insigne botánico) señala que hay cuatro variedades de Barbasco, mientras la Dra. María Valverde de la Universidad de Guayaquil señala que hay seis. En la estación Napo-Payamino del INIAP en la provincia de Orellana, hace algunos años hubo un banco de germoplasma vivo de Barbasco con 14 variedades. Probablemente el coleccionista recogió las variedades que pudo conseguir, tal vez en un radio de 5 Km. a la redonda.

Hay localidades bien dotadas en recursos naturales, mientras otras carecen de ellos. En las localidades en las cuales se instalan actividades productivas para aprovechar ventajas comparativas, se acumula riqueza y población, mientras en las que no poseen recursos, porque se agotaron, la población emigra y los que quedan se empobrecen. Es la situación que se está dando en algunas localidades del piedemonte, por ejemplo los cantones Huamboya y Palora en la provincia de Morona Santiago.

Notas

- 1 Aparato Estatal se refiere a las instituciones que ejecutan la política, como ministerios, otras instituciones descentralizadas como municipios y consejos provinciales. Régimen Político referido al ámbito superior de la toma de decisiones políticas por el grupo de clase en el poder. Aparato estatal y régimen político son expresiones del Estado como relación social para el ejercicio del poder político. El Gobierno es la expresión temporal del poder político.
- 2 Lo “promisorio” es algo que promete. Viene de la palabra promesa y una promesa tiene una visión de futuro. Si promete es porque se identifica un potencial susceptible de ser utilizado.

- ³ Sakaiya, T., en *Historia del futuro, la sociedad del conocimiento*. Editorial Andrés Bello, Santiago de Chile, 1995.
- ⁴ Boisier, S., en *Sociedad del conocimiento, conocimiento social y gestión territorial*. Universidad Católica de Chile, Santiago 2001.
- ⁵ En el lenguaje del desarrollo, se usan dos categorías como antitéticas, pero a la vez complementarias: ventajas comparativas y ventajas competitivas. Las ventajas comparativas son las que explicamos. Las ventajas competitivas son las que surgen de procesos de planificación y ejecución de proyectos de desarrollo empresarial. Tiene relación con los procesos sociales, culturales, tecnológicos y de vinculación con el mercado.

PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO EN LA REGIÓN AMAZÓNICA

4.1. ¿Qué ha pasado con el desarrollo en la región amazónica?

Responder a esta pregunta es crucial. Se trata de desentrañar la complejidad de la gestión institucional del Aparato Estatal, de las Iglesias, de las ONG y de las organizaciones campesinas e indígenas de representación.

Para responder a la pregunta ¿qué ha pasado con el desarrollo en la Región Amazónica? Podemos afirmar que ha habido, en los últimos cuarenta años, importantes inversiones de las empresas en la región: petroleras, mineras y agro industriales. Ha habido importantes inversiones de la cooperación, de las ONG, de la Iglesia, del gobierno central y de los municipios y consejos provinciales.

Ha habido un cambio radical del paisaje, una fuerte intervención humana, primero con la ocupación del piedemonte y más recientemente con la ocupación de la llanura. Los únicos límites legales ahora son en las Áreas Protegidas y en la frontera internacional con Colombia y Perú.

Para responder a la pregunta vamos a utilizar el modelo “Ahorro genuino”.¹

Los autores señalan que en la sociedad coexisten diferentes tipos de capital social que se respaldan mutuamente, sostienen que, para un país determinado en un tiempo dado, existe un nivel y una composición del capital social que se basa en la complementariedad con otras formas de capital.

4.1.1. Sostenibilidad y desarrollo en la región amazónica

La definición formal ve el desarrollo sostenible en términos de “satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la habilidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades”. La definición va de la mano de la cuestión del medio ambiente; relaciona ecología con las ciencias sociales, especialmente con la economía, la sociología y la antropología. En la misma línea de pensamiento Serageldin ve a la sostenibilidad como una oportunidad. Esta noción lleva a una segunda definición: “Sostenibilidad es dejar a las futuras generaciones tantas o más oportunidades que las que nosotros tuvimos”. La composición del capital que se deja a la próxima generación puede diferir, sin embargo, de la composición del stock actual. Por tanto, definir la sostenibilidad como una oportunidad resalta la importancia de considerar un stock variable de riqueza, así como un flujo variable de ingreso.

La importancia de preservar los recursos naturales mediante medidas de política y por la denuncia de la destrucción de la base natural por medio de la tecnología, tiene una connotación ética ineludible, porque mira el capital natural como complementario de los otros capitales.

Los organismos internacionales han logrado desarrollar estrategias que permiten enfrentar los siguientes cuatro desafíos:

- 1.- El calentamiento del planeta por el efecto invernadero por la emisión de gases combustibles y la destrucción de la selva como captadora del carbono.
- 2.- La pérdida de la biodiversidad como consecuencia de la destrucción de los habitats naturales.
- 3.- La contaminación de las aguas por los derrames de petróleo y la acumulación de desechos en los océanos y los sistemas fluviales.

4.- La destrucción de la capa de ozono debido a la emisión de ciertos gases que la afectan.

Los factores que explican el crecimiento son divididos en cuatro categorías:

- Capital reproducible, se refiere a toda la riqueza construida, que puede crearse o volver a crearse por medio de la intervención humana.
- Capital social, se refiere al conjunto de normas, instituciones y organizaciones que promueven la confianza, la cooperación entre las personas, las comunidades y la sociedad en su conjunto .
- Capital humano, se refiere a la capacidad de la sociedad para resolver sus problemas.
- Capital natural, se refiere a los recursos (riqueza) que brinda, crea y reproduce el ecosistema sin intervención humana. Es el medio ambiente (suelo, atmósfera, bosques, agua y otros); se añade el concepto de “capital natural cultivado”.

El siguiente esquema nos es útil para identificar variables relevantes, un cuadro de indicadores que nos permitan medir aspectos de la realidad a la vez que las correlaciones nos permitan identificar procesos que subyacen en la compleja, conflictiva y caótica realidad regional de la Región Amazónica Ecuatoriana.

Para usar el Modelo de Ahorro Genuino tomaremos información de los cuadros estadísticos que entregamos en anexo. Alguna de esa información ha sido ya mostrada en la argumentación de algunos temas.

El tema del desarrollo sustentable da para mucho, es probablemente uno de los que más polémica causa, más interés científico conlleva y en el que hay pocos acuerdos ciertos entre académicos, empresarios y políticos.

Falta mucho aporte teórico, mucha reflexión metodológica y mucha práctica sobre el tema. Inclusive hay otras opciones teórico-metodológicas de abordaje. Lo que presentamos es un acercamiento susceptible de mejoramiento. Se trata de nuestro interés de avanzar en la

argumentación de lo regional amazónico y la prueba de las hipótesis que propone este libro.

Gráfica No. 2

Indicadores de desarrollo sustentable de la Región Amazónica

Categoría: Capital reproducible	
Variable	Indicador
Infraestructura Económica (edificios, carreteras, maquinarias)	% inversión en obra pública sobre gasto total, Índice de accesibilidad terrestre (Km/Km ²), Población con servicio eléctrico (%), Población con servicio telefónico (%),
Infraestructura Educativa	Número de planteles Número de aulas.
Infraestructura de Salud	Número de establecimientos, Número de camas,
Categoría: Capital social	
Variable	Indicador
Equidad	Programas de Asistencia social, Bono de solidaridad, ORI, Alimentación Escolar, NBI (%),
Grado organizacional	Número de asociaciones y grado de supervivencia,
Finanzas públicas cantonales	Autofinanciamiento (%),
Categoría: Capital humano	
Variable	Indicador
Población	Centros urbanos por nivel de complejidad de los servicios sociales, Población indígena (usos diferenciales de los recursos),
Salud	Índice de oferta de salud, USD per cápita de inversión en salud, Número de médicos, obstétricas, odontólogos, Desnutrición global niños menores de 5 años (%),

Educación	Índice educativo, Analfabetismo, USD per cápita de inversión en educación, Años de escolaridad, Tasa de escolarización, primaria (%),
Actividades económicas por sectores	Sectores (primario, secundario, terciario, cuaternario),
Conocimiento ancestral basado en la tradición de pueblos y nacionalidades	Educación y salud intercultural, indígenas conservación de la cultura y las tradiciones; manejo de los recursos naturales,
Categoría: Capital natural	
Variable	Indicador
Geosistemas antrópicos naturales Suelos sobreutilizados, Suelos subutilizados, Principales actividades económicas, Degradación de cuencas hídricas, Contaminación,	Uso actual del suelo,
Geosistema natural	Zonas intangibles,

Presentamos alguna de la información disponible. La información contrasta datos de la región con datos nacionales; proponemos apreciaciones cualitativas dirigidas a matizar la información. El argumento contribuye a la comprobación de la hipótesis central del libro y a las conclusiones generales.

Gráfica No. 3

Indicadores de desarrollo sustentable de la Región Amazónica comparados con datos nacionales

Categoría Capital reproducible		
Indicadores	Ecuador	Región Amazónica
Infraestructura económica	37,0 USD de inversión per cápita año 2000 3,29 USD de inversión per cápita en obras públicas 170m de vía por cada Km2 de superficie con la amazonía, y 260m sin la amazonía 77,6% Población con servicio eléctrico	26,0 USD de inversión per cápita año 2000 0,13 USD de inversión per cápita en obras públicas 38.7m de vía por cada Km2 de superficie 43,6% Población con servicio eléctrico

Infraestructura Educativa	78,0% Población con servicio de agua entubada red pública 11,2% de población con servicio telefónico. 105,6 alumnos por plantel primario 40,2% escuelas uní docentes	69,9% Población con servicio de agua entubada red pública 4,5% de población con servicio telefónico. 44,6 alumnos por plantel primaria. 61,1% escuelas uní docentes.
Infraestructura de Salud	14,9 camas en establecimiento hospitalario por c/10.000 hab.	11,3 camas en establecimiento hospitalario por c/10.000 hab.
Capital social		
Equidad	Bono de solidaridad Operación rescate Infantil Programa de alimentación escolar 79,2% de Necesidades Básicas Insatisfechas.	3,7% de beneficiarios del total nacional 15,0% de beneficiarios del total nacional. 16,2% de beneficiarios del total nacional. 82,1% de Necesidades Básicas Insatisfechas; 27,2% en el área urbana y 82,1% en el medio rural, 89,0% para indígenas.
Grado organizacional		Alto grado de organización de colonos e indígenas. Hay organizaciones locales, cantonales, provinciales y regionales amazónicas.
Finanzas públicas cantonales		La generación de recursos propios va del 2% en Yacuambi en la provincia de Zamora al de 20% en Coca, provincia de Orellana. Orellana es una provincia petrolera y Zano. Asimismo la capacidad de inversión per cápita va de 1,01 USD en Taisha provincia de Pastaza, a 11,9% en la ciudad de Coca, provincia de Orellana.
Capital humano		
Población	61,0 población urbana	35,6 población urbana
Salud	13,9% población indígena 49,2% Índice de oferta de salud	40,0% población indígena 48,3 Índice de oferta de salud
	6,12 USD de inversión per cápita año 2000	5,03 USD de inversión per cápita año 2000

	<p>9,8 médicos por 10.000 habitantes 0,6 obstétricas por 10.000 habitantes 1,5 odontólogos por 10.000 habitantes 11,6% desnutrición global niños menores de 5 años</p>	<p>7,1 médicos por 10.000 habitantes 0,8 obstétricas por 10.000 habitantes 2,4 odontólogos por 10.000 habitantes 10,7% desnutrición global niños menores de 5 años</p>
Educación	<p>58,1% Índice multivariado de educación. 17,34 USD de inversión per cápita año 2000 9,0% Analfabetismo 7,3 años de escolaridad 66,8% Tasa de escolarización primaria</p>	<p>49,2% Índice multivariado de educación. 21.0 USD de inversión per cápita año 2000 9,3% Analfabetismo; 6,2 años de escolaridad 60,6% Tasa de escolarización primaria</p>
<p>Actividades por sectores económicos Conocimiento ancestral basado en la tradición de pueblos y nacionalidades indígenas</p>	<p>28,5% sector primario, 16,9% sector secundario, 45,3% sector terciario. Fortalecimiento general, cultural, ideológico y político de los grupos indígenas. Creciente poder de las organizaciones de representación étnica y de Pachakutik, el partido político Indígena.</p>	<p>51,83% sector primario, 9,7% sector secundario, 32,3% sector terciario Educación y salud intercultural en manos de las organizaciones étnicas. Hay erosión de la cultura y las tradiciones indígenas. Se recuperan tradiciones y se maneja de forma tradicional el bosque y la chacra indígenas.</p>
Capital natural		
<p>Geosistemas antrópico-naturales</p>	<p>Fuerte intervención humana. Desaparición de los bosques en las regiones costa y sierra. Solo quedan relictos. Deterioro marcado de los suelos en la sierra por pérdida de cubierta vegetal y de suelos por malas técnicas, y efecto gravitacional por lluvias y vientos.</p>	<p>Conflictos de uso actual del suelo por la actividad ganadera. Área de producción agropecuaria (27,1%) 1´648.648 hectáreas; Área de protección (64,6%) 3´929.492 hectáreas Área degradada (8,3%) 504.490 hectáreas. Los datos no contemplan la provincia de Pastaza. El rendimiento de los pastos es bajo, dependiendo de la calidad del suelo; Hay entre 1 y 1.5 cabezas de vacuno, sobreutilización de suelos en el piedemonte, poca fertilidad por pérdida de la cubierta vegetal y del suelo</p>

		agrícolas. Hay degradación de las cuencas hidrográficas y contaminación de suelos y agua por actividad petrolera en la Región norte Amazónica y, en el sur, por la explotación de oro (uso de venenos como mercurio y cianuro para reducir el oro.
Geosistema natural	Quedan muy pequeños ámbitos territoriales como geosistemas naturales, en la sierra en las cumbres de los andes, relictos de bosque nativo en sitios inaccesibles en laderas pronunciadas y gargantas de los ríos. En la costa los últimos bosques occidentales en la provincia de Esmeraldas están siendo depredados; habrán desaparecido antes de concluir la década presente.	En la región hay las Áreas Protegidas: en el Norte Petrolero: Reservas Ecológicas de Cayambe-Coca y Antisana, Reserva de Producción Faunística, Cuyabeno, Reserva Biológica Limoncocha y Parques Nacionales Sumaco -Galeras y Yasuní, Reserva Ecológica Cofán-Dureno, Parque Nacional Llanganates y Parque Nacional Cotopaxi. Área intangible Tagaeri-Taromeneme. En el sur: los y Parque Nacional Cotopaxi, parques nacionales Sangay, Podocarpus y el binacional Ecuador-Perú. La llanura amazónica está poco intervenida. Hay ocupación humana (cultivos, ganadería y explotación maderera) junto a los ríos y en las localidades cabeceras parroquiales y cantonales.

El Modelo del Ahorro Genuino presenta cuatro capitales como equivalentes: el capital reproducible, el capital social, el capital humano, y el capital natural. Los capitales son sustituibles; esto es, que lo que gastamos en uno debe proporcionarnos beneficios en otro, u otros; y que esta relación sea sostenible, o sea, que sea duradera en el tiempo.

Si vemos los datos globales de la información de UNICEF de los siguientes cuadros, vamos a encontrar una imagen de la situación que aclara muchos de los problemas que venimos planteando.

Cuadro No. 8
Clasificador del Gasto por País y Región año 2000

Sector-Institución	Geografía Nacional	Nacional	Región Sierra	Región Costa	Región Amazónica	Región Insular	Regional
Gastos en personal (a)	215.302.943	22.326.422	98.832.105	78.581.628	13.538.727	1.414.543	609.519
Bien. y Ser. Consumo (b)	32.272.905	22.028.731	5.352.278	3.707.010	648.975	36.451	499.461
Gastos financieros (c)	6.716	5.485	-	1.231	-	-	-
Transf. Corrientes (d)	122.968.548	111.173.945	6.013.441	5.735.244	33.936	3.981	8.000
Gastos en personal para inver. (e)	100.000	100.000	-	-	-	-	-
Bien. y Ser. Consumo para inv. (f)	24.028.545	24.028.545	-	-	-	-	-
Obras públicas (g)	40.001.827	34.510.120	2.886.005	2.527.702	76.000	-	2.000
Transf. para inversión (h)	248.191	248.191	-	-	-	-	-
Activos larga duración (i)	15.863.170	15.827.984	-	23.786	-	-	11.400
Transferencia de capital (j)	-	-	-	-	-	-	-
Clasificador del gasto	450.792.845	230.249.423	113.083.829	90.576.602	14.297.638	1.454.975	1.130.380

Fuente: UNICEF, Elaboración: S. Palma

Dentro del clasificador del gasto, se encuentran contempladas:

- a. Gastos en personal: remuneraciones básicas, complementarias, compensatorias, subsidios, temporales, aportes patronales a la seguridad social,
- b. Bienes y Servicios de consumo: servicios básicos / generales / trasladados, instalaciones, viáticos y subsistencias, / instalación, mantenimiento y reparación /
- c. Gastos financieros: impuestos, tasas y contribuciones / seguros, costos financieros y otros gastos
- d. Transferencias corrientes: al sector público / privado interno / externo / público.
- e. Gastos en personal para inversión: remuneraciones temporales / aportes a la seguridad social.
- f. Bienes y servicios de consumo para la inversión: servicios básicos / generales / trasladados, instalaciones, viáticos y subsistencias, / Instalación, mantenimiento y reparación / arrendamiento de bienes / contratación de estudios e investigaciones / gastos en informática / bienes de uso y consumo corriente.
- g. Obras públicas: obras de infraestructura / obras en líneas, redes e instalaciones eléctricas y de telecomunicaciones / mantenimiento y reparaciones /
- h. Transferencia para inversión: transferencia para inversión al sector público / transferencia para inversión al sector privado interno
- i. Activos de larga duración: bienes muebles / bienes inmuebles y semovientes / intangibles.
- j. Transferencia de capital: transferencia de capital al sector público.

Cuadro No. 9
Gasto por Sector-Institución País y Región año 2000

País / Regiones	Geografía Nacional	Nacional	Región Sierra	Región Costa	Región Amazónica	Región Insular	Regional
Administrativo (a)	191.351	78.855	112.496	-	-	-	-
Finanzas (b)	-	-	-	-	-	-	-
Educación (c)	210.833.819	42.694.543	86.703.245	68.694.748	11.532.566	1.205.014	3.703
Bienestar Social (d)	147.266.691	144.784.499	2.414.997	63.604	3.591	-	-
Trabajo (e)	3.893.600	2.765.840	131	952	-	-	1.126.677
Salud (f)	74.409.041	28.126.711	23.852.403	19.418.485	2.761.482	249.960	-
Desarrollo urbano (g)	14.198.344	11.798.975	556	2.398.813	-	-	-
Sector-Inst.	450.792.846	230.249.423	113.083.828	90.576.602	14.297.639	1.454.974	1.130.380

Fuente: UNICEF

Elaboración: S. Palma

a. Administrativo: Presidencia y secretaría general de la administración.

b. Finanzas: Ministerio de Economía y Finanzas

c. Educación: Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología / Ministerio de Educación y Cultura / Inst. Nacional de Patrimonio Cultural / Museo Ecuatoriano de Ciencias Naturales y otros.

d. Bienestar Social: Consejo Nacional de Discapacidades / Ministerio de Bienestar Social / Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador.

e. Trabajo: Ministerio de Trabajo y Recursos Humanos / Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional

f. Salud: Ministerio de Salud Pública / Servicio Nacional de Erradicación de la Malaria y Controlador de Vectores / Inst. Nacional de Higiene y Medicina Gral. Izaquieta Pérez.

g. Desarrollo Urbano: Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.

El promedio de inversión per cápita que la nación invierte en la región es 26,0 USD contra un promedio nacional de 37,0 USD. Pero si miramos la inversión que se realiza en obras públicas, es de 0,13 UDS. promedio regional contra 3,29 UDS. del promedio nacional. Es obvio que con tan poca inversión en obras públicas se necesitarían otros quinientos años o más para atender las demandas de la población. Hemos explicado que hay factores objetivos que conspiran para la instalación de infraestructura, especialmente vías, pero también sistemas de agua entubada y redes eléctricas. Entre los factores anotamos: la irregular geomorfología del suelo; lluvia pertinaz, con la tendencia a los deslaves, desbordamiento de los ríos; terremotos y erupciones volcánicas, que hace que las vías cuesten más y tengan pobre construcción. También hay que considerar como factor limitante la extrema dispersión de la población viviendo en pequeñas comunidades, que supone grandes distancias entre unas localidades y otras; entonces, ¿en qué se invierte esos 26,0 USD per cápita de la región?. Se invierte en burocracia. El 94,6% de las inversiones en la región es para gastos de personal. Esta burocracia reside en las ciudades amazónicas. Veamos los datos sobre sectores productivos del cuadro siguiente:

Los datos nos muestran que en relación con la composición de la PEA, un 32,0% de población está ubicada en el sector terciario de la economía, que es población que reside en las ciudades. Si lo comparamos con el 51,0% del sector primario de la economía, vemos que es inmenso, desproporcionado.

Del uso del Modelo del Ahorro Genuino que hacemos deducimos lo siguiente:

Capital reproducible:

En la amazonía el capital reproducible es débil, situación que se evidencia en la endeble infraestructura vial, sanitaria, agro industrial, turística, energética y de comunicación. Como consecuencia de esta carencia se ha generado un “aislamiento” de la región con el resto del país. La disponibilidad de infraestructura tiene relación con la cantidad de recursos que la nación invierte en la región. A la par que el país ha ampliado la cobertu-

Cuadro No. 10
Población económicamente activa de 5 años y más de edad, por sectores económicos,
según País y Regiones Censo 2001

País / Regiones	País	Región Sierra	Región Costa	Región Amazónica	Región Insular	Zonas no delimitadas
Total número	4.585.575	2.194.246	2.153.071	204.909	8.772	24.577
Porcentaje	100,0	47,9	47,0	4,5	0,2	0,5
Sector Primario	1.289.750	587.433	580.408	106.221	1.508	14.180
Sector Secundario	774.813	436.303	315.291	19.698	1.213	2.308
Sector Terciario	2.077.613	988.829	1.010.878	66.042	5.310	6.554
No especificado	416.796	171.532	230.907	12.251	689	1.417
Trabajador nuevo	26.603	10.149	15.587	697	52	118

Fuente: VI Censo de Población y Vivienda 2001 (septiembre del 2002)

Elaboración: S. Palma

Trabajo infantil: de la PEA entre 5 y 11 años de edad, se declararon OCUPADOS 31 829 de los cuales 20 362 son niños y 11 467 son niñas. De acuerdo con el área de residencia 7 463 viven en el área urbana y 24 366 en el área rural. Con respecto al total de la PEA del Ecuador, esos menores de edad representan el 0,7% del total.

ra de los servicios a la población y en algunos casos ha mejorado la calidad, se ha hecho la ampliación de estos servicios en la Región Amazónica. Los indicadores de la Región Amazónica globalmente son ligeramente menores a los indicadores nacionales. No obstante, las ciudades amazónicas están bien dotadas de servicios. Hay una alta calidad de vida en ellas; por esta razón, las NBI son solamente del 27,2%, contra un 37,5% urbano nacional. En las ciudades amazónicas no encontramos signos de la pobreza extrema, por ejemplo barrios marginales como los que se puede encontrar en ciudades costeñas y serranas. Pero hay muchos problemas en el ámbito rural, donde la extrema dispersión de la población, la falta de vías y la escasa relación que mantienen con los mercados consumidores conspira en mantener indicadores de pobreza más agudos que en el resto del país, especialmente para la población rural y más especialmente aún para la población indígena.

Capital social:

En la amazonía el capital social es débil. No obstante los altos niveles de organización de colonos e indígenas, hay una extrema fragmentación social que limita la capacidad de generar consensos entre sus habitantes.

Hay disputas entre Municipios y Consejos Provinciales, entre colonos e indígenas, entre unas organizaciones y otras cobijadas por el mismo interés. Hay una alta conflictividad social, hoy agudizada en la región norte por el involucramiento nacional en el Plan Colombia. En la base de los conflictos está la inseguridad en la tenencia de la tierra. En territorios indígenas legalmente adjudicados y en Áreas Protegidas hay colonos no indígenas ocupando fincas. Aunque existe un grado de organización significativo que ha permitido la ocupación del territorio, el crecimiento demográfico y la instalación de una base productiva para alimentar la población de la región, la alta conflictividad social y las dificultades para llegar a consensos no permiten la generación de propuestas provinciales y regionales amazónicas de desarrollo.

Hay un alto nivel de organización social entre colonos e indígenas: organizaciones locales, parroquiales, cantonales, provinciales y regionales. Pero, de la lógica auto ayuda-ayuda mutua, no ha surgido la auto dependencia, o sea el poder político local, el que luego debe convertirse en poder político municipal, provincial y regional amazónicos.

Este libro ha gastado muchas páginas en desentrañar el proceso de construcción de las relaciones de poder, vistas desde la ocupación de la región por la población colona. No obstante la gran capacidad organizativa de la población, las instituciones del poder local (Municipios y Consejos Provinciales) son débiles, porque hay una extrema fragmentación social y con ello fragmentación del poder local. Parecería que hay una correlación entre la extrema heterogeneidad de los paisajes que tiene que ver con la geomorfología del territorio regional, y la fragmentación de los escenarios sociales y políticos.

La capacidad de generar recursos locales vía tributación es escasa y está relacionada con la poca ligazón de la producción regional con el mercado nacional. El petróleo que genera la región es actividad productiva de enclave; que no aporta a la economía regional porque es externa a ella. Es la misma situación de las actividades de plantación para la producción de palma africana y del té. La explicación viene dada por la afirmación de que la región es la colonia interna de la nación ecuatoriana. Esta es la hipótesis central del presente libro, y la que trataremos de probar.

Capital humano:

Ha habido un mejoramiento importante en los índices de salud y educación, situación que refleja los indicadores que presentamos. Inclusive en salud, los indicadores de la región son mejores que el promedio nacional, por ejemplo en dotación de odontólogos y obstétricos. La inversión per cápita en educación por año es de 21,0 USD y en salud es de 5,0 USD contra 17,3 USD y 6,37 USD respectivamente del per cápita nacional.

Hay factores que conspiran para mejorar aún más la calidad de la educación y la salud. La extrema dispersión de la población en pequeñas comunidades desperdigadas en el inmenso territorio regional, es una limitante para instalar servicios eficientes y

oportunos. Ningún maestro quiere ir a trabajar tan lejos, en condiciones difíciles y por un bajo salario. Por ello la Región tiene el índice más alto de analfabetismo, 9,3% regional contra 9,0% nacional; tiene el mayor índice de escuelas uni-docentes, 61,1% contra el 40,2% del total nacional; y los peores índices de escolaridad. El índice de escolaridad es de 6,2 años en promedio, contra un 7,3 años del promedio nacional (Datos SISE 2002).

No obstante esta situación, en las ciudades amazónicas hay buenos colegios regentados por las órdenes religiosas católicas. Son colegios fisco-misionales. El problema, visto desde los estudiantes, es ¿y después que terminen el colegio qué pasará? Muchos tienen posibilidades y salen a estudiar la universidad en las ciudades serranas; otros, la mayoría, lo único que quiere es irse a Estados Unidos, España, Italia, Australia u otro país a donde han emigrado sus familiares. Algunos chicos de los colegios no ven para ellos ninguna oportunidad en la región. Nos referimos a los hijos, nietos y bisnietos de colonos, no así a los indígenas. Los indígenas, que son mayoría, creen que es posible crear la utopía indígena del Gobierno Territorial. Otros indígenas prefieren los disfrutes que les brinda la sociedad nacional con sus signos culturales que vienen desde la sociedad nacional, del baile de Salsa, Tecno-cumbia y Cumbia-rock; y los otros signos de la cultura nacional tal como son percibidos por estos jóvenes: los jeans, los zapatos deportivos nike, los labiales para las chicas y las oportunidades de matrimonio con no indígenas; donde los signos son el poder económico, o la belleza de las mujeres.

Sin duda ha habido un mejoramiento en capital humano, consecuencia de la acción de las ONG que trabajan los temas ambientales y de desarrollo. Las organizaciones gubernamentales han trabajado intermitentemente dependiendo de pocos recursos disponibles y pobre política. El Ministerio de Agricultura desmanteló en la región su aparato institucional de capacitación y asistencia técnicas después de 1995. Por las características del poblamiento regional los habitantes de los núcleos mayores fueron los beneficiarios de los proyectos de capacitación y asistencia técnicas.

Capital natural:

No obstante la depredación de los recursos naturales en la región, especialmente en el piedemonte, porque hay quiebra ambiental en algunos ámbitos territoriales, se origina el deterioro del suelo y del agua por la explotación del petróleo en el norte y del oro en el sur. El área degradada abarca más de medio millón de hectáreas, que hace el 8,3% de la superficie total disponible en la región. La Región Amazónica sigue siendo la mayor reserva disponible de recursos naturales que tiene el país; en la llanura amazónica se dispone de casi cuatro millones de hectáreas de territorio en estado natural, en donde los indígenas aún pueden ejercitar sus formas tradicionales de vida.

La depredación de los recursos naturales es sobre el bosque. La extracción de madera para la instalación de cultivos y pasturas para el ganado han afectado la biodiversidad de la flora y la fauna y han afectado la cultura y las formas de subsistencia de grupos y comunidades indígenas, que ya no pueden ejercitar su forma tradicional de vida basada en agricultura itinerante, recolección, caza y pesca. Los suelos se han deteriorado irreversiblemente. Se ha producido apelmazamiento del suelo por pisoteo del ganado y arrastre del suelo agrícola por el agua de lluvia en suelos despejados. Al final queda solamente el suelo erosionado, sin vegetación, en plena roca.

La Región Amazónica ha pagado en capital natural un precio muy alto para la obtención de recursos para financiar el desarrollo económico del Ecuador desde hace más de treinta años.

Algunos rubros del capital social son altos, por ejemplo el de organización de los pobladores colonos e indígenas. Pero estos altos niveles de organización no se han traducido en la auto dependencia que supone el auto gobierno. Hay una extrema fragmentación social y con ello fragmentación del potencial de poder de las organizaciones. La fragmentación no permite el mínimo de consensos y la concertación que demandan las actividades de planificación y desarrollo. Por ello, el poder político lo ejerce una elite urbana, bajo reglas populistas, clientelares y de caciquismo.

El mejoramiento generalizado de la educación e inclusive la existencia de buenos colegios en las ciudades amazónicas, no se ha traducido en un mejoramiento de la tecnología agropecuaria. El incipiente aparato de generación y difusión tecnológicas del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) fue desmantelado en los años noventa.

Los Centros de Investigación Estación Napo-Payamino y Granja Palora del INIAP han subsistido a duras penas con muy pocos recursos para investigación y menos para difusión y capacitación de productores. Es admirable que en esas precarias condiciones, la granja Palora haya desarrollado nuevas variedades de naranjilla, como la variedad Palora, que se cultiva en tres provincias como la más importante.

Las actividades productivas no se han diversificado. La amazonía es la más rural de las regiones ecuatorianas, pese a un rápido proceso de urbanización como mostramos anteriormente. Es una región de proveedores de materias primas agrícola, pecuaria y minera. Es una región de pequeños productores rurales. Hay pocas actividades secundarias de transformación. No obstante, tiene un fuerte sector de servicios. Este sector es urbano y está ligado a la burocracia de los servicios estatales, como maestros, policías y militares; así como técnicos de proyectos sociales de las ONG y la Iglesia. El comercio y los servicios son importantes proveedores de materiales e insumos que demandan los pequeños productores rurales y el turismo.

Notas

- ¹ Seragledín, I., y Grootaert, en el texto *Definición de capital social: Una visión integradora*, página Web BM, octubre 2002.
- ² CEPAL, documento *Capital Social y Pobreza*, publicado por la Universidad Católica de Chile, septiembre 2001.

GRADOS DE ESTRUCTURALIDAD Y NIVELES DE RESOLUCIÓN

Este es un tema importante en términos metodológicos, porque por un lado nos permite comprobar afirmaciones realizadas en este libro a propósito del análisis sobre las estrategias (de supervivencia, acumulación, legitimación y emancipación); y por otro nos permite vislumbrar un cuadro categorial consistente para las propuestas de planificación y el desarrollo en la Región Amazónica Ecuatoriana.

5.1. El nivel de estructuralidad

Es la composición de elementos organizados jerárquicamente, siguiendo una estructura. Es una forma de organización de un cuadro de categorías. Hay niveles, de menor a mayor, o a la inversa. Entre un nivel y el siguiente hay relaciones de correspondencia. Unos niveles son más abarcadores que otros; hay unos que incluyen a otros, basados en los principios de subsumición y fractalidad.¹

Gráfica No. 4
Niveles de estructuralidad

Niveles de estructuralidad:
Familia
Grupo
Gremio
Local
Micro regional/Regional

** Primer nivel: Familia*

Es el nivel básico, relacionado con finca, que es la unidad básica de cualquier sociedad rural de origen pionero como es la de la Región Amazónica. En sociedades urbanas el referente de desarrollo es personas individuales y, en menor medida la familia, a la que está integrado el individuo. En la sociedad amazónica actual cuyo origen es la familia pionera que realizó la colonización, nadie en forma individual podía sobrevivir sin una familia y sin relaciones con otras con la forma de grupos. En la familia prima el sentido de auto ayuda.

** Segundo nivel: Grupo*

Del sentido de la auto ayuda del nivel primario en la familia, se pasa a la ayuda mutua. Surge el grupo como forma de relación para enfrentar las duras condiciones de una naturaleza desconocida y hostil caracterizada por un clima duro, con altas precipitaciones, altas temperaturas en el día y mucho frío en la noche. Las relaciones basadas en la amistad, la familiaridad y el compadrazgo son importantes, porque permiten la supervivencia. Son relaciones basadas en la ayuda mutua, que se expresa en la solidaridad. Este nivel tiene una directa relación con el de familia, porque la segunda ola de colonización amazónica a partir de los años sesenta se dio por grupos familiares. Un grupo en

muchos casos es una familia extensa. Una familia central con sus hijos y los hijos de éstos y sus esposo (a)(s). En los años pioneros, de los sesenta, en cada casa habitaba una mezcla diversa de primos, sobrinos, compadres, ahijados y amigos, que pernoctaban en la casa de familia, antes de encontrar su propia finca.

** Tercer nivel: Gremio*

Que tiene varias denominaciones. En unos casos éstas son Centro Agrícola; en otros Asociación de ganaderos, de caficultores, de naranjilleros, de cañeros u otros; o son Asociaciones o Federaciones de campesinos o de agricultores. Se incluyen las organizaciones de representación de indígenas con denominaciones varias. Del grupo se pasa al gremio. Del sentido de ayuda mutua del grupo, se pasa al dominio territorial que expresa el gremio. La característica es la de homogeneidad socio-productivo de los finqueros, que lleva a la identidad de intereses. Tienen las mismas o parecidas necesidades en relación con la producción. Padecen los mismos problemas en relación con plagas y enfermedades de sus cultivos y ganados. Poseen los mismos problemas en la comercialización de sus productos. Las restricciones en relación con caminos, crédito y transporte afectan por igual a todos.

La comunidad de problemas y dificultades lleva a la comunidad de intereses y éstas pueden llevar a la comunidad de propuestas y acciones. En este nivel comienza el dominio del territorio, que tiene que expresarse en el ejercicio del poder.

** Cuarto nivel: Local*

Con varias denominaciones. En unos casos se denomina Recinto (para los colonos de origen costeño), Comunidad (para los colonos de origen serrano e indígenas quechuas), Centro (para indígenas Shuaras). Lo local es la expresión territorial donde las familias y los grupos construyen la primera expresión del poder, en el sentido de la auto dependencia. En este nivel surgen las demandas de un centro poblado alrededor de una plaza, escuela para niños, centro de salud, capilla y cementerio, canchas deportivas y casa comunal. Son las primeras expresiones de una base urbana, la expresión más clara de dominio territo-

rial. Cuando se crea un centro urbano la gente “hecha raíces”. En este nivel se establecen las primeras relaciones del poder local con la forma de Municipio, que agrupa a varias localidades, recintos, comunidades o centros. El Gobierno Municipal representa una mancomunidad de localidades.

Es en los niveles de Gremio y Local donde surgen las primeras demandas de Mejoramiento Agropecuario. Son múltiples expresiones: son caficultores, arroceros, maiceros o ganaderos que quieren mejorar la cantidad y calidad de su producción; ganaderos que quieren aumentar la calidad de sus ganados y la cantidad de leche que producen. En este nivel surgen las primeras demandas para la construcción de caminos vecinales; la construcción de escuelas, de centros de salud, parques, canchas y casas comunales.

Dependiendo del liderazgo que haya en la comunidad, ellos construyen la infraestructura que necesitan. Recorrer la amazonía es para encontrarse con una inmensa infraestructura construida por la misma gente. Ellos han construido por su propio esfuerzo y con sus precarios recursos escuelas, casas comunales y centros de salud, caminos y puentes de acceso a sus localidades; han limpiado ríos y esteros para facilitar el transporte por canoa.

* *Quinto nivel: Micro regional y Regional:*

Lo primero es definir ¿qué es una región? La primera evocación que tenemos de región es una delimitación y recorte territorial, enmarcado en una combinación de factores biofísicos y económicos con actividades productivas y centros urbanos que son ejes de desarrollo.² Entonces, por ejemplo el piedemonte puede ser visto como una región, o la llanura amazónica, o una provincia. En este libro el norte petrolero amazónico y el sur no petrolero son vistos como regiones.

La pregunta es ¿para qué nos sirve esta delimitación? Al interior de la región delimitada hay ciertas homogeneidades en relación con un entorno que es heterogéneo. En el territorio homogéneo podemos definir estrategias de desarrollo comunes y ejecutar proyectos.

Para el territorio de la Región Amazónica, que es casi la mitad del territorio ecuatoriano, no podemos prever las mismas políticas, porque hay una alta heterogeneidad territorial, económica y sociocultural. Entonces es útil hacer divisiones, que en unos casos pueden coincidir con la división provincial y cantonal y en otras no. El identificar regiones por sus condiciones geográficas y ambientales es útil para las tareas de conservación de los recursos naturales y la identificación de potenciales de desarrollo. Al interior de ese escenario territorial calificado como región podemos identificar escenarios territoriales menores con la denominación de micro regiones.

El nivel de lo micro regional/regional es la expresión más alta del dominio territorial, porque nos enfrentamos a las tareas de la planificación y desarrollo regionales.

Como ya se señaló en páginas anteriores, en la Región Amazónica no hay congruencia entre el dominio territorial por la población y el ejercicio del poder territorial por los actores sociales que expresan de una u otra manera los intereses de la población. Este es un grave problema, porque el poder que se ejerce es inadecuado al interés de la gente; porque la política no tiene que ver con sus necesidades sino con el interés clientelar, caudillista y cacical de los políticos profesionales. Este asunto ya se abordó cuando analizamos el tema de las estrategias.

5.2. El nivel de resolución

Es la forma como se toman las decisiones en cada nivel de la estructura. Las decisiones son siempre decisiones en relación con el poder. El poder define el ¿cómo? Las familias, los grupos, los gremios, las localidades y regiones interactúan para obtener recursos que les permitan el ejercicio de las estrategias de supervivencia, acumulación, legitimación y emancipación. Cada nivel estructural tiene una forma óptima de tomar decisiones. Siempre hay relación con formas organizativas e instituciones (gubernamentales, no gubernamentales, étnicas y populares de representación). Éste es el ámbito en el que se refleja la cultura y la ideología.

El grado de estructuralidad tiene su correlato inverso en el grado de resolución. En el cuadro que anotamos la estructuralidad tiene la

secuencia: familia-grupo-gremio-local-micro regional/regional. En cambio los niveles de resolución van de decisiones de política en el ámbito nacional-provincial-cantonal-local-familia.

Como venimos explicando, los niveles de resolución y estructuralidad se muestran como conos invertidos que se tocan por la punta. Esto quiere decir que en los niveles de estructuralidad, el nivel más estructural es el que está en la base de la pirámide, la familia; en cambio en el nivel de resolución, el de mayor capacidad en la toma de decisiones es el nivel de lo nacional. En la descripción que hacemos, la pregunta es ¿dónde se toma la decisión? y ¿dónde se actúa? La respuesta nos permite identificar el punto de mayor apalancamiento (sinergia) para obtener los mejores resultados.

El modelo nos ayuda a comprender la relación entre niveles jerárquicos que construyen la realidad social y la forma como se relacionan con la estrategia. El establecer esta diferenciación entre niveles de estructuralidad y niveles de resolución, nos permite metodológicamente diferenciar niveles de actuación institucional. Esta actuación es en calidad de oferente o demandante del bien o del servicio. En la mayoría de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales que trabajan por el desarrollo (ambiental, agropecuario, infancia y género entre otros) la acción institucional da mucho énfasis en el nivel de resolución para la definición de la política y estrategia, en muchos casos realizada al margen de los niveles de estructuralidad con los cuales no tiene correspondencia. Esto quiere decir que las estrategias no tienen que ver con la realidad.

Mientras los niveles de estructuralidad son niveles de lo concreto y cuyas acciones son susceptibles de verificación empírica, los niveles de resolución por su propia naturaleza se dan en el ámbito de la cultura y la ideología, especialmente cuando nos referimos a las definiciones de la política y la estrategia, que por su propia naturaleza son de difícil verificación empírica.

En este nivel lo que podemos es calificar la coherencia, la consistencia y funcionalidad de los textos que se presentan nada más.

Muchas veces con proyectos que se ejecutaron, cuando los evaluamos después de muchos años, descubrimos que falló la estrategia,

que la visión que animó la política era inadecuada, insuficiente y hasta falsa en términos científicos. Ese es el riesgo. Ahora a la luz de modelos de planificación abiertos y flexibles, se trata de crear mecanismos de adecuación teniendo como vía el debate y consenso, y los de retroalimentación que permitan adecuaciones a las nuevas condiciones, porque la realidad cambia permanentemente, algunas veces muy rápido, en otros más lento y la estrategia debe ser paralela a los cambios que la realidad muestra.

Metodológicamente, hay desfase marcado en los niveles de estructuralidad y resolución, porque en las organizaciones que trabajan el tema del desarrollo (gobierno nacional, gobierno provincial, gobierno municipal, ONG, gremios, cooperación, organizaciones de representación) se ha producido un divorcio entre los dos niveles, los de estructuralidad y de resolución. El énfasis en el nivel de resolución; esto es, la definición de la estrategia, muchas veces sin una relación con lo concreto en los niveles de estructuralidad. Por ello han fracasado muchos proyectos en la Región Amazónica. El disponer de la política y a veces disponer de los recursos, no resuelve los problemas, al contrario, hasta pueden agudizarse, como ha sucedido muchas veces en nuestra convulsa y caótica realidad social ecuatoriana.

Entonces, el problema es cómo resolver el divorcio y volver congruentes los dos niveles, buscando su correspondencia, con resultados que permitan elevar la eficiencia en el uso de los recursos y obtener mayores impactos en las condiciones de vida de las personas.

En relación con la estructuralidad, la pregunta que nos hacemos es, ¿a qué nivel queremos resolver los problemas? Es más estructural una acción con familias en relación con fincas, que en relación con grupos o gremios y este nivel en relación con localidades, por ejemplo, si queremos resolver problemas de deterioro de los recursos en una micro cuenca, o cuando hay una presión desmedida sobre el bosque con riesgo de perder su biodiversidad de flora y fauna. Hay un nivel óptimo para resolver los problemas que corresponden al respectivo nivel. El nivel de lo nacional es el nivel donde se resuelven los problemas de la macro política. El nivel regional es el nivel donde se resuelven los problemas de las políticas regionales, por ejemplo, para la amazonía

ecuatoriana, que tiene peculiaridades ecosistémicas que le diferencian de las regiones costa y sierra.

Por ejemplo, si quiero conservar los recursos del Parque Nacional Sangay (Un hot point de biodiversidad de talla mundial) en la amazonía ecuatoriana, debemos trabajar en el área de amortiguamiento (que involucra varias provincias serranas y amazónicas) en el nivel más estructural; o sea, trabajar con familias en relación con fincas. Si las fincas como unidades de producción son viables; es decir, proveen los bienes y servicios que requieren las familias para vivir, no van a presionar sobre los recursos del área protegida. Entonces de lo que se trata, en términos de los servicios de desarrollo con los pequeños productores, es volver viables económica, financiera y socialmente a las fincas. Este es el servicio que demandan los finqueros a los Proyectos y ésta debe ser la oferta dirigida a controlar la presión sobre el bosque del Área Protegida.

Si el nivel de familia se liga con el siguiente y éste a su vez con el grupo y el gremio, podemos desarrollar acciones que refuercen el nivel más estructural, el de familias, garantizando que se cumpla la estrategia y los resultados del proyecto de conservación y que éstos sean los esperados. Los grupos y los gremios en el caso que anotamos son los anillos de refuerzo y de garantía. Y podemos seguir ascendiendo en la cadena, por ejemplo, el local con la categoría de lo municipal, como se ha demostrado en el caso de la Región Amazónica con el funcionamiento de las Unidades Municipales de Desarrollo Sustentable, que están jugando un rol preponderante en el manejo de los conflictos ambientales en el nivel de lo micro, que es lo local. Todos los niveles son necesarios pero tienen diferentes roles; el nivel más estructural en cuanto a la conservación es el nivel familia en relación con fincas.

A la inversa si el proyecto es de diseño de políticas, el nivel con más alta capacidad de resolución es el nacional, porque este nivel puede emitir leyes y tiene capacidad de coacción.

Pero ¿qué ha pasado con los proyectos que se han ejecutado en la región, muchos de ellos con recursos de la cooperación internacional? Los recursos se gastaron en burocracia y en marketing, y muy poco en la gente. Se hicieron bonitas publicaciones full color y cocteles informativos para mostrar que el proyecto era una maravilla. Pero el pro-

yecto no llegó o llegó escasamente a la gente en el campo, donde estaba el bosque y los recursos a ser protegidos. Cuando dejaron de fluir los recursos, porque se terminó el proyecto, se derrumbó la estructura burocrática creada. Nadie leyó los textos que produjeron las consultorías (a alto costo) que se realizaron para alimentar la toma de decisiones. Las políticas que se diseñaron nadie las cumplió porque su cumplimiento era discrecional. Los técnicos municipales que se capacitaron para manejar ciertos componentes de la política en el ámbito local, al cambiar las autoridades municipales en la siguiente elección municipal, se cambiaron de trabajo, o están viviendo en otra parte. La infraestructura que se instaló como Centros de Interpretación u otros, quedaron abandonados. Desaparecieron los techos de las casas, o los baños, o las puertas, o todo.

Al final da la impresión que el proyecto solamente sirvió para que un grupo de burócratas (del Gobierno, de las ONG, de la cooperación, residiendo en Quito) haya tenido trabajo por un tiempo, algunos de ellos bien pagados por la duración del proyecto. En algunos casos los proyectos solamente sirvieron para justificar la existencia de algunas ONG.

No obstante muchos proyectos ejecutados y millones de dólares invertidos en la región, la gente sigue igual de pobre, sobreviviendo en condiciones muy duras, tumbando más árboles para venderlos como trozas o tablones al filo del camino porque no tienen otra alternativa para sobrevivir, para alimentar y educar a sus hijos. Al no ser viables económicamente sus fincas, muchos pequeños productores se van a otra parte, a la ciudad, o viajan al extranjero como mano de obra barata, porque como ellos dicen: ¡la finca ya no produce!.

Cuando hablamos del desarrollo sustentable es importante si actuamos en un nivel más estructural, porque los resultados van a tener mayores impactos. Unas acciones en el nivel más estructural pueden demandar acciones en los siguientes niveles.

Lo que afirmamos es congruente con una de las reglas de la Quinta Disciplina,³ los cambios que se produzcan deben ser en el área de mayor apalancamiento, que es la más adecuada, aunque sea la menos obvia.

5.3. El modelo de planificación

Para la Región Amazónica, se trata de generar cambios radicales en las formas de relación con el entorno natural y social, creando una nueva base productiva regional y un nuevo estilo de relaciones sociales entre los diferentes actores sociales, regionales y extra regionales.

Esto supone disponer de una estrategia vista en dos connotaciones: primero, como visión de futuro de la realidad regional y, segundo, como forma de actuar sobre la realidad regional que queremos cambiar.

Con la perspectiva metodológica de tipo inductivo que hemos asumido, vamos de las demandas de lo concreto a las grandes visiones de futuro de la realidad. Por ello, en la secuencia familia-grupo-gremio-local-micro regional/regional, escogemos actuar en el nivel más estructural; esto es, con familia, antes que grupo y antes que gremio y así sucesivamente. La decisión de ¿con quiénes actuar?, depende de los resultados que queremos obtener. La respuesta a las preguntas que hacemos, nos permite identificar en qué nivel metodológico y con qué actores trabajar.

Las decisiones de política van del nivel más general al menos general. La secuencia en la toma de decisiones es: nacional-regional-provincial-local-grupal-familiar.

Pero ¿qué pasa cuando se toman las decisiones de política en el nivel nacional (central)? Esas decisiones no tienen sus correlatos en los otros niveles y no llega al nivel provincial y menos al local. Disponer de la política y hasta disponer de recursos para proyectos, no asegura que va funcionar la política. Porque la decisión y los recursos deben poner a caminar un sistema que involucre todos los niveles.

Para entender la propuesta metodológica que hacemos, es útil la idea gráfica de una espiral que se mueve desde abajo-arriba, o a la inversa. Cada vuelta de la espiral es un circuito con una estructura radial, que tiene un centro y niveles concéntricos que desde el centro se alejan hacia la periferia. El gráfico es como la cadena del ADN. El modelo es una espiral que asciende desde el piso que le da el nivel familia. Cada vuelta es un nivel de la realidad que regresa al punto de partida, a un

inicio cualitativamente superior. Esta espiral nos muestra el comportamiento vibratorio y por ciclos de la realidad social.⁴

5.4. Niveles de resolución en las tareas de desarrollo

Un mayor grado de estructuralidad supone mayor oportunidad para la resolución de los conflictos socio-ambientales y de poder que caracterizan la realidad regional.

Un factor importante que descubrimos en la descripción que hacemos, es el sentido de proceso social, que tiene que ver con la forma como se generan y resuelven los conflictos socio-ambientales y de poder, en el que participan diferencialmente sectores de población que no se presentan como masa homogénea y cuya relación son conflictivas.

Estos conflictos a su vez son vistos desde los criterios de la espacio-temporalidad; es decir, son hechos históricos; la territorialidad responde a características y peculiaridades de comportamiento cultural; y la jurisdiccionalidad, que sucede en ámbitos territoriales de provincias, cantones y parroquias.

En el modelo que presentamos, metodológicamente hay tres grandes ejes o hilos radiales que sostienen la red:

- Familia y grupo.
- Gremio.
- Local y regional.

5.4.1. Primer eje de resolución: familia y grupo

En el eje Familia y grupo, los impactos en el tiempo son a corto plazo (1-3 años) y están dirigidos a mejorar las fincas. La finca es el escenario metodológico de la acción local por el mejoramiento productivo. Es la unidad doméstica productiva. Finca y familia son dos categorías correlativas. No puede haber fincas sin familias y viceversa. La finca se ubica entre el ambiente biofísico y el ambiente humano. Es una unidad de producción y consumo. Al pequeño productor finquero le

interesa en primer lugar asegurar la supervivencia de su familia y de su finca. Produce para el autoconsumo y también para el mercado.

El escenario metodológico de actuación del eje es el Grupo de Transferencia Tecnológica (GTT) y los proyectos que se ejecutan son de mejoramiento agropecuario para áreas productivas como café, cacao, maíz, arroz, yuca, piscicultura y ganadería, entre otros.

El GTT es un grupo voluntario de finqueros progresistas, quienes quieren el mejoramiento productivo de sus fincas y para ello asumen riesgos al incorporar nuevas tecnologías, invierten tiempo y recursos para una producción más eficiente y rentable.

Los proyectos de mejoramiento productivo obedecen a la lógica contenida en el modelo Fincas Integrales.

El objetivo general del modelo de Fincas Integrales es mejorar el suelo y los cultivos, diversificar cultivos con especies promisorias, mejorar la ganadería vacuna actual e introducir la ganadería menor asumiendo que la finca es un organismo vivo y con posibilidad de sustentabilidad, que genere un nuevo estilo de producción rural abriendo oportunidades para pequeños productores progresistas. La propuesta se ubica dentro de la agricultura sustentable y el enfoque agro ecológico basado en teoría de sistemas.

Se proponen las tecnologías alternativas en relación con la conservación de suelos, aboneras orgánicas e insecticidas naturales. La relación con los beneficiarios se basa en la participación que permite una apropiación progresiva del proyecto por parte de los pequeños productores finqueros, en un proceso gradual de adopción y mejoras pequeñas pero constantes en el bienestar de la familia. Los logros pueden tener efectos psicosociales en el mejoramiento de la autoestima y con ello en la capacidad de incidir en los cambios generales de las fincas, de los finqueros y de sus entornos local y provincial.

5.4.2. Segundo eje de resolución: Gremio

En el eje Gremio, los impactos en el tiempo son a mediano plazo (3-5 años) y están dirigidos al desarrollo institucional. La forma de actuación es gremio de productores. Es organización de representación

de productores de café, de caña, de naranjilla, de ganado, entre otros. En la Región Amazónica tienen varias denominaciones: Asociación de Ganaderos, Centro Agrícola, Asociación, Unión, Cámaras (de turismo, de pequeños industriales, de comercio, etcetera) sean organizaciones urbanas o rurales; de colonos o indígenas.

Hay diferencia en la pertenencia en relación con la estratificación. La clase media rural amazónica pertenece a la Asociación de Ganaderos o al Centro Agrícola, mientras los sectores más pobres pertenecen a Uniones y Asociaciones. Los gremios de comerciantes, de turismo, de pequeños industriales tienen arraigo urbano. Los indígenas pertenecen a organizaciones étnicas que juegan varios roles, incluido el gremial. Los gremios con la forma de Asociación de Ganaderos o Centro Agrícola generan servicios específicos, por ejemplo provisión de insumos o comercialización. Los gremios urbanos de comerciantes, pequeños industriales y de turismo ejercen los roles de representación ante diferentes instancias de poder y el de ampliar y consolidar el negocio. Las Uniones y Federaciones de Campesinos ofrecen servicios diversificados, en una perspectiva más integral. Algunos dan servicios de capacitación y asistencia técnicas, provén crédito, insumos y servicios de comercialización. Las organizaciones indígenas además de los roles señalados, tienen otros, de representación étnica y política, en relación con el partido indígena Pachakutik, que tiene como su organización de base a comunidades rurales y grupos urbanos de indígenas.

El nivel Gremio adquiere expresión en servicios manejados por ellos mismos. Los gremios más importantes y con más influencia son los ligados a la Iglesia Católica y su ONG de desarrollo, el FEPP, que opera como una organización matriz para las organizaciones de representación que denominamos gremio. Sin los gremios y el apoyo del FEPP, simplemente la situación de los pequeños productores agropecuarios en la Región Amazónica sería de pobreza total. Sin su apoyo ni siquiera se hubiera podido dar la ocupación de los territorios de la Región Amazónica, especialmente en la llanura amazónica, que es de ocupación reciente, de los últimos cincuenta años, pues la ocupación del piedemonte tiene cerca de quinientos años y tuvo otro proceso, ligado a la explotación del oro, la canela, la cascarilla y la evangelización de los pueblos indígenas.

La gama de servicios es tan amplia, que involucra todo lo imaginable dependiendo de liderazgos de religiosos y laicos vinculados a tareas pastorales y de desarrollo. Hay proyectos para mujeres, jóvenes y niños. Hay proyectos de mejoramiento productivo, de tratamiento post cosecha y de comercialización, de salud, educación, capacitación, formación personal y una buena dosis de formación religiosa y de valores. En la Región Amazónica cada parroquia de la Iglesia Católica, dependiendo del liderazgo, es una mezcla interesante de servicios sociales, productivos y religiosos.

5.4.3. Tercer eje de resolución: Local/regional

En el eje Local/regional, los impactos en el tiempo son a largo plazo (5-15 años) y están dirigidos al desarrollo municipal, provincial y regional. La forma de actuación es la Planificación Estratégica Municipal, Provincial y Regional.

Los municipios en la Región Amazónica son importantes, porque por la dispersión de los pobladores y las restricciones de infraestructura social y productiva entregan servicios urbanos imprescindibles. El tema de la construcción y mantenimiento de vías es asunto de máxima importancia para las localidades y provincias amazónicas. Disponer y operar un parque de equipo caminero para construcción y mantenimiento de vías es el rol más importante y raíz de legitimidad social de los municipios y Consejos Provinciales en la región.

Los temas del mejoramiento de la producción agropecuaria y la conservación se han ido integrando lentamente en la gestión de los municipios amazónicos, especialmente a raíz de la ejecución del proyecto Unidades Municipales de Desarrollo Sustentable.

Pero los municipios de la Región Amazónica son estructuras frágiles. Disponen de pocos recursos de acuerdo con la participación que tienen en el Presupuesto General del Estado y una escasa capacidad de generar recursos propios vía tributación. Solamente el 5.75% del presupuesto en la región es generado localmente, con un promedio de tributación de 5.65 USD per cápita.⁵ El problema de la Institucionalidad probablemente es el más importante. Esto es la poca capacidad del municipio para responder a demandas de la gente.

Pocas provincias en el Ecuador han logrado desarrollar opciones provinciales de desarrollo, pues ello requiere expresar un proceso de construcción provincial, con estrategias definidas que expresen el interés de las fuerzas sociales provinciales. Se necesita disponer de una propuesta regional y de líderes que las encarnen. Se necesita como dice Michael Porter “no solamente disponer de planes estratégicos, sino pensar estratégicamente”.⁶ Siendo el problema del poder el más importante en la Región Amazónica, no han surgido líderes con una propuesta regional, ni se ha pensado estratégicamente.

El Ecuador es un país en el que se va dando un proceso de construcción provincial y regional, que está reconstruyendo el país “desde abajo”, desde las fuerzas sociales provincial y regional; ello explica los esfuerzos autonomistas como reacción al centralismo absorbente de Quito.

En algunos casos la provincia coincide con la región como es el caso de Alfaro que coincide con la provincia de Manabí, o Guayas que por su tamaño es una región. Son los ejemplos más avanzados en la costa de construcción provincial-regional. En la sierra es claro el proceso de construcción regional de Cuenca, Loja y más recientemente el de Quito, manejado por el Gobierno Provincial de Pichincha.

En la amazonía no ha comenzado aún el proceso de construcción provincial y menos aún el regional amazónico. Pero, si pensamos las opciones de desarrollo regional de la Región Amazónica Ecuatoriana, tenemos que pensar necesariamente la opción de construir la región.

La publicación de este libro es parte del proceso de construir la región. Se trata de echar luz sobre los acontecimientos que subyacen a la realidad, de identificar las tendencias sociales, económicas, culturales y ambientales que se han ido generando durante los últimos casi quinientos años de relación entre la nación y la región, pero fundamentalmente lo que ha pasado en los últimos cincuenta años, cuando el espacio-tiempo amazónico comenzó a acelerarse.

5.5. La empresarialización del desarrollo

La síntesis del discurso que venimos desarrollando se expresa en el criterio metodológico de la empresarialización del desarrollo de la Región Amazónica Ecuatoriana.

El planteamiento que hacemos es consecuencia del despliegue conceptual-metodológico y de la información que presentamos en este libro. Al principio del texto, al analizar el problema del poder en la Región Amazónica, mostramos cuatro estrategias: de supervivencia, de acumulación, de legitimación y de emancipación. Cada estrategia se evidenció en el proceso de ocupación del territorio de la Región Amazónica. Al inicio prevaleció la de supervivencia para dar paso a la de acumulación, que en la Región Amazónica no originó el surgimiento de empresas comerciales. La mayoría de las unidades de producción agrícola y comercial funcionan como negocios familiares de auto subsistencia. El negocio turístico tiene una dinámica un poco diferente, porque han surgido empresas familiares de pequeña escala, algunas de ellas con importantes inversiones en infraestructura de alojamiento.

Las empresas existentes en la región son provenientes de capitales ajenos a éstas, son las empresas petrolera y minera, del oro, palmicultora, del té y turística, unas ligadas al capital internacional y otras al capital nacional.

La hipótesis que subyace en esta parte del libro es que si la región no crea empresas no podrá alcanzar el desarrollo.

La pregunta que surge en este momento es ¿qué ha pasado en 40 y más años de ejecutar proyectos en la Región Amazónica? Se ha invertido una cantidad ingente de recursos en una gama amplia de proyectos, pero no se ha conseguido el bienestar de la población local y el uso sustentable de los recursos naturales. Hay pobreza; esto es, que los niveles de bienestar de las personas continúan iguales o peores que cuando empezó la segunda ola de ocupación del territorio amazónico hace cincuenta años. No hay desarrollo porque no hay bienestar a la luz de los indicadores disponibles para la región.

A contrapelo de no haber obtenido el mejoramiento del bienestar de la población regional el costo ambiental ha sido enorme.

De la información disponible según Unidades de Producción Agropecuaria-(UPA), del III Censo Nacional Agropecuario la Región Amazónica tiene el 24,1% de UPA en cultivo, para fincas entre 35 y 50 hectáreas; se mantienen parcelas en cultivo entre 6 y 12 hectáreas por unidad, superficie demasiado grande para cultivos alimenticios. Esta situación tiene que ver con el bajo rendimiento de los suelos para cultivar alimentos si lo comparamos con la región costa.

Cuadro No. 11

Uso del suelo (a) según UPAS (b) para el país 2000

País	Total país	%
Total hectáreas	12.355.661	100,0
Cultivos permanentes (c)	1.363.399	11,0
Cultivos transitorios y barbecho (d) (e)	1.231.675	10,0
Descanso (f)	381.306	3,1
Pastos cultivados (g)	3.357.169	27,2
Pastos naturales (h)	1.129.528	9,1
Páramos (i)	600.263	4,9
Montes y bosques (j)	3.881.140	31,4
Otros usos (k)	411.181	3,3

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario

Elaboración: S. Palma

Cuadro No. 12

Conflicto del uso actual del suelo por actividad ganadera para la Región Amazónica 2002

Región / Provincias*	Total país	%
Total hectáreas	6.082.630	100,0
Áreas de producción agropecuaria	1.648.648	27,1
Áreas de protección	3.929.492	64,6
Área degradada	504.490	8,3

Elaboración: S. Palma

Fuente: ECORAE-ZEE 2002

*Estos datos no contempla la provincia de Pastaza por no estar disponibles por el momento.

Los datos muestran que de toda el área de la Región Amazónica el 27,1% está dedicado a la producción agropecuaria. Se podría aún esbozar otra explicación. La justificación para acceder a fincas por adjudicación por el Estado Nacional era mostrar que una porción de la finca estaba en cultivo; esto es, que se había derribado el bosque para instalar cultivos alimenticios y pasturas para el ganado. Esa tendencia se mantiene para cada finca y como hay pequeños productores con más de una finca, se mantiene una proporción alta de cultivos para una región con escasa población. Esto nos muestra que hay subutilización del suelo para actividades de cultivo.

En la Región, hay todavía territorios no asignados como propiedad privada-familiar con la forma de UPAS, porque son territorios de propiedad comunitaria de indígenas. En la llanura todavía los indígenas viven sus formas de vida tradicional; ellos realizan agricultura itinerante, recolección de frutos de la selva, cazan y pescan. En esas inmensas tierras se aplican derechos ancestrales de propiedad sobre los recursos.

Los mayores impactos se han dado en el piedemonte, donde prácticamente ha desaparecido el bosque, el que se ha transformado en pastos y cultivos. Queda poco bosque nativo, solamente en lugares distantes, en laderas pronunciadas y gargantas inaccesibles de ciertos ríos. Hay pequeños enclaves degradados en la llanura, especialmente junto a los núcleos urbanos de mayor tamaño.

La masiva salida de ecuatorianos hacia el extranjero como mano de obra barata, también afecta a los habitantes amazónicos, especialmente de la región sur, de los municipios localizados en el piedemonte. Hay disminución de la presión sobre el bosque por abandono de las fincas y pérdida masiva de población de algunos ámbitos territoriales, por ejemplo en Palora, Macas, Sucúa y Méndez.

Se prevén las siguientes 4 líneas de acción:

1. Microempresas Agropecuarias.
2. Empresas de Servicios Turísticos.
3. Empresas Gremiales de Comercialización y Servicios.
4. Empresas de Servicios Municipales y Ambientales.

En el discurso de las agencias de desarrollo que actúan en el país y el que se ha usado en la Región Amazónica, se asume que en la empresarialización se da vía a la ejecución de proyectos productivos, agropecuarios, turísticos y ambientales.

1. Microempresas Agropecuarias

El tema está dirigida a hacer viables las fincas como unidades de producción, mejorando sus niveles de producción y productividad, añadiendo valor por procesos de transformación y ligándolos con el mercado mediante mecanismos de crédito y actividades de comercialización. Es la línea de acción más antigua y en la que mayores esfuerzos y recursos se han invertido especialmente por parte de las ONG, la Iglesia Católica y las organizaciones del Aparato Estatal.

2. Empresas de Servicios Turísticos

Se vislumbra al turismo como una línea de gran potencial, dirigido a aprovechar los muchos atractivos naturales, la biodiversidad de especies de flora y fauna y la socio diversidad regional y sus culturas. El proyecto de la Cooperativa Ricarsi Llacta con indígenas quechuas en la provincia del Napo es el más importante.

3. Empresas Gremiales de Comercialización y Servicios

Los aparatos de apoyo a la producción por parte de los gremios, especialmente los ligados a la acción social de la Iglesia Católica funcionan como empresas. Éstas son de comercialización, de provisión de insumos, de procesamiento y asistencia técnicas, y cuentan con el apoyo de la ONG, FEPP y las parroquias.

4. Empresas de Servicios Municipales y Ambientales

Los Municipios y Consejos Provinciales entregan servicios directos a la población, por el cual algunos servicios cobran tarifas, por ejemplo agua entubada. Pero hay una gama de servicios, incluidos los ambientales, que podrían funcionar como empresas, por ejemplo el de

captación de carbono por la conservación de bosques maduros en la llanura o la conservación de cuencas para la venta de agua de consumo humano de las ciudades para el caso del cantón Quijos, que provee de agua a la ciudad de Quito. También se podría pensar en estrategias similares, por ejemplo, en relación con la biodiversidad de flora con posibles usos para la industria de medicamentos, insecticidas o la conservación de paisajes para la industria de turismo.

Hay restricciones ambientales severas en la región amazónica por la extrema fragilidad de los suelos, susceptibles al deterioro y los riesgos de pérdida de la rica biodiversidad con el uso del monocultivo; solamente es posible hacer agricultura tradicional del tipo Revolución Verde en los suelos aluviales a orilla de los ríos y alrededor de los volcanes donde hay suelos negros. En total no es más del 12,0% de todo el suelo disponible. Por ello, en el resto, que es la mayoría del territorio amazónico, se requiere criterios especiales para plantear el tipo de mejoramiento agropecuario que se precisa.

En la definición de las estrategias de desarrollo productivo para la región consideramos pertinente señalar dos criterios a ser usados:

1. Lo alternativo como la contra tendencia

La tendencia es la aceptación de los intereses y dirección en relación con la lógica preponderante. La contra tendencia asume variaciones y cambios hasta obtener rupturas con la lógica preponderante en la búsqueda de una nueva racionalidad que dé sustento a la acción. Por ejemplo, proponer la producción de café ecológico con sello ambiental que mejore los precios y abra mercados nuevos para el producto es una forma alternativa de hacer el mejoramiento agropecuario, o usar insecticidas de origen botánico producidos localmente para controlar las plagas de la naranjilla; es una forma alternativa de hacer el mejoramiento, o usar parasiticidas de origen botánico para controlar las garrapatas del ganado como forma alternativa de hacer el mejoramiento pecuario. Pensar lo alternativo, supone una forma de pensar crítica en primer lugar y creativa en segundo, lo que requiere otras bases epistemológicas, otra concepción del desarrollo, y el uso de otro tipo de instrumentos operacionales.

2. *Lo sustentable*

Como el uso racional de los recursos, satisfaciendo las necesidades actuales de la población, sin comprometer las demandas de necesidades futuras, es decir, con una forma de uso que no agota ni desperdicia los recursos naturales y no lesiona al ambiente ni a los seres humanos. Lo sustentable en la agricultura no rompe los ciclos de reposición de energía y nutrientes en la producción agropecuaria.

La propuesta agroforestal es sustentable. No está dirigida al monocultivo, por lo que no pone en riesgo la diversidad genética y la composición del bosque, porque una alta composición florística disminuye los riesgos de plagas y enfermedades en los cultivos y permite un mejor uso de los nutrientes del suelo.

En la propuesta de formación de empresas, cada proyecto que se ejecuta es visto desde tres ejes metodológicos, los énfasis productivo, ambiental y social. Ésta es una perspectiva del desarrollo sustentable.

1. Productivo, por el interés en la sostenibilidad económica, que permita que los proyectos sobrevivan en el tiempo porque se vuelven autosuficientes.
2. Ambientales, por el uso adecuado de los recursos de la dotación ambiental. Y
3. Sociales, por el interés en la gente, la satisfacción de sus necesidades, el fortalecimiento de sus organizaciones y liderazgos.

Los proyectos sociales con pequeños productores no han enfatizado el componente empresarial que ahora se exige para todo proyecto social.

El modelo gráfico que se muestra más adelante expresa una forma de actuación con proyectos. Los proyectos que se plantean son a la vez sociales, ambientales y productivos. Dicho de otra manera, los proyectos deben tener la característica de productivos, dirigidos a la sostenibilidad económica; ambientales por el uso no depredador de los recursos naturales; y sociales dirigidos a la satisfacción de necesidades de la gente, el fortalecimiento de sus organizaciones y liderazgos.

Pero más allá de la identidad del proyecto, éste debe considerar las tres dimensiones, asumiendo la supradimensionalidad de lo ambiental en razón de la extrema fragilidad de los ecosistemas amazónicos.

En el modelo, asimismo radialmente se ubican las líneas de acción que debe considerar cualquier proyecto:

- Actividades de información, capacitación y asistencia técnicas.
- Actividades de acopio, procesamiento y comercialización. Y
- Actividades de financiamiento y provisión de servicios.

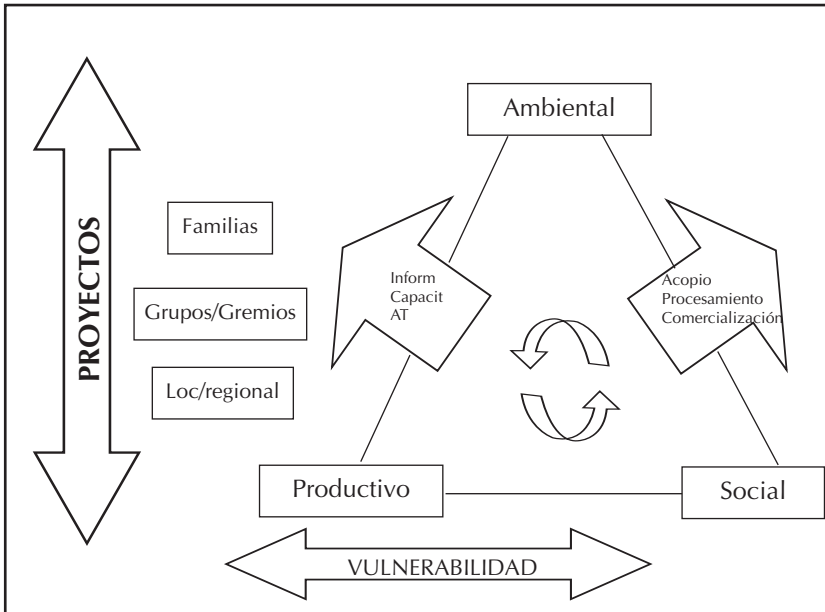
De los tres cuerpos de líneas de acción, son estratégicas las actividades de información, capacitación y asistencia técnicas, porque nos muestran que el desarrollo es básicamente un problema de valores, de conscientización, de organización y de liderazgo. El tener conciencia por sí mismo no resuelve los problemas del desarrollo. Éstas deben ser acompañadas por la asistencia técnica que incorpora tecnología productiva innovada que eleva la producción y la productividad del trabajo.

Las actividades de acopio, procesamiento y comercialización son imprescindibles, pues son las actividades de relación con el mercado como oferentes de bienes y servicios.

Las actividades de financiamiento y provisión de servicios tienen relación con el financiamiento, que puede ser por autofinanciamiento y por crédito. El otro componente es la provisión de servicios técnicos y de insumos. Es la relación con el mercado como demandante de bienes y servicios.

En el gráfico se observa que hay un eje transversal que para las condiciones de la Región Amazónica es ineludible, la vulnerabilidad. Es una región con problemas de terremotos, erupciones volcánicas, deslizamientos e inundaciones. Este es un factor real, que ha sido poco tratado y menos aún incorporado a la visión de desarrollo.

Gráfica No. 5
Modelo de Gestión de Proyectos según énfasis y componentes



Notas

- 1 Subsumición, como el principio por el cual un elemento contiene otros elementos de distinta jerarquía pertenecientes a la misma familia. Es como las muñecas rusas, una muñeca contiene otra de la misma clase. Fractalidad viene de fractal, que viene de "fractus", ininterrumpido, irregular. Son estructuras auto semejantes, tienen el mismo aspecto, Por ejemplo los cristales del copo de nieve que repite la misma figura.
- 2 Tapia, L., y De Costales Z, S., Op. Cit.
- 3 Peter Senge, en el libro *La quinta disciplina*, Granica Editores, Barcelona, 1995.
- 4 Capra, F, en el libro *El Tao de la Física*, Editorial Humanitas, Barcelona, 1987.
- 5 La generación de recursos propios va del 2% en Yacuambi en la provincia de Zamora al 20% en Coca, provincia de Orellana. Orellana es una provincia petrolera y Zamora no. Asimismo la capacidad de tributación per cápita va de 1,01 USD en Taisha provincia de Pastaza, a 11,9% en la ciudad de Coca. De un estudio sobre Municipios Alternativos, Ministerio de Bienestar Social, año 2201-2202.
- 6 En el texto "El planeamiento estratégico en perspectiva", del libro *Estrategia Diseño y Ejecución*, Publicado por la Asociación Libro Libre, San José, 1993
- 7 Tapia, L., y De Costales S., Op. Cit.

CONCLUSIONES

Ahora hay un nuevo escenario para entender la Región Amazónica Ecuatoriana, porque han cambiado radicalmente los elementos que la configuran. Estos elementos son:

- Primero: el petróleo que se produce en la región es proveedor del 15,0% del PIB nacional (BCE, 2001), en el año de 1973 aumentó a 19,0%. Durante treinta años el petróleo ha proveído los recursos para crear la infraestructura productiva y social del país: vías, puertos, aeropuertos, centrales eléctricas, hospitales y universidades entre otros. En 28 años, entre los años de 1972 y 2000, el petróleo ha proveído 15.134 millones de dólares. En estos momentos se están creando las condiciones para una segunda época petrolera. Los factores son: la construcción del OCP aumenta la capacidad de transporte de crudo e incorpora la provincia de Pastaza como petrolera. Se incorpora nuevos campos de explotación, se consolida la exploración en nuevos territorios con potencial de hidrocarburos en las provincias de Sucumbíos, Napo y Orellana.
- Segundo: la región está implicada con el Plan Colombia por ser frontera de este país, donde operan grupos guerrilleros contrarios al gobierno colombiano y ligados fuertemente a la producción y comercio de estupefacientes. La cuenca amazónica con

Bolivia, Perú y Colombia es la principal proveedora de hojas de coca, pasta de cocaína y refinados de coca para el mercado mundial de estupefacientes. Este comercio genera miles de millones de dólares que se inyectan a la economía, con efectos ineludibles en el poder político, los poderes locales, la justicia y, obviamente, la seguridad.

- Tercero: la paz ganada con el Perú, que nos permite disponer de límites definidos en la Región Amazónica. Hay oportunidades que se abren al comercio binacional y al aprovechamiento conjunto de ámbitos territoriales comunes, las cuencas hidrográficas para la instalación de infraestructura y la ejecución conjunta de proyectos con el financiamiento de la cooperación bilateral y multilateral.
- Cuarto: la importancia estratégica de orden planetario, que tiene la Cuenca Amazónica para controlar el calentamiento global, porque dispone del mayor bosque tropical del planeta como generador de oxígeno. La inmensa riqueza en biodiversidad de fauna y flora. La socio-diversidad de pueblos indígenas, que disponen de sabiduría en el manejo de los ecosistemas amazónicos. Los potenciales usos de la biodiversidad para el cultivo de alimentos, medicamentos y otros de uso industrial.
- Quinto: los criterios de descentralización y autonomía del debate nacional coadyuvan la necesidad de identificar el proyecto político regional amazónico, todavía inexistente. La experiencia nacional señala que solamente cuando las regiones diseñan y ejecutan su proyecto regional, las regiones crecen y se consolidan económicamente y como ámbitos con poder. Es la experiencia de las regiones ecuatorianas de Guayaquil, Alfaro (Manabí) y Cuenca.
- Sexto: la Región Amazónica es la colonia interna de la nación ecuatoriana. Siempre se la vio como el territorio a ser conquistado y la población indígena a ser civilizada y cristianizada. Una de las características de la relación colonial es que el territorio conquistado transfiere riqueza al centro. Las relaciones comerciales son de expolio, se compra barato lo que produce la región, se vende caro lo que necesita la región. La actitud de conquista no fue clara y definida como para los casos de Perú con los caucheros o Brasil con los Garimpeiros y Seringueiros, quienes en la búsqueda del caucho, maderas finas, oro y piedras preciosas al

recorrer la intrincada red de ríos de la cuenca amazónica, iban incorporando territorios a nombre de sus Estados Nacionales. El Régimen Político Ecuatoriano nunca tuvo una visión clara sobre la Región Amazónica. “El oriente es un mito”, dijo alguna vez el presidente Galo Plaza; por ello la clase política de este país perdió la guerra con el Perú en el año 1942.

- Séptimo: en relación con el uso del modelo del Ahorro Genuino:

El capital reproducible:

En la Región Amazónica es débil porque es endeble la infraestructura vial, sanitaria, agroindustrial, turística, energética y de comunicación. Como consecuencia de esta carencia se ha generado un “aislamiento” de la región con el resto del país.

El capital social:

En la Región Amazónica es débil porque hay una extrema fragmentación social, situación que limita la capacidad de generar consensos entre sus habitantes, aunado al conflicto ocasionado por la inseguridad en la tenencia de la tierra. No obstante hay un alto grado de organización social entre colonos e indígenas, situación que ha permitido la ocupación del territorio, el crecimiento demográfico y la instalación de una base productiva para la alimentación de la población regional. El problema más importante en la Región Amazónica no es la falta de recursos, sino la falta de política, de buena política, que se traduce en la falta de liderazgo, liderazgo que comprometa a todos los actores sociales con visiones de futuro de mediano-largo plazo. Esta falta de buena política ha permitido el surgimiento de caciques y cacicazgos. El mecanismo de relación política es el clientelismo electoral. No han surgido perspectivas de desarrollo provincial y menos aún regional.

El capital humano:

En la Región Amazónica se muestran avances importantes en salud, educación, producción y saneamiento. Sin embargo, algunos indicadores regionales están por debajo del promedio nacional.

El capital natural:

No obstante la depredación y el deterioro, aún es la mayor fuente de riqueza, tanto para la región como para el país, especialmente en la llanura amazónica, todavía poco intervenida. La relación colonial y de expolio que mantiene la nación ecuatoriana con la Región Amazónica, ha llevado a la región a convertirse en el escenario territorial del deterioro, la quiebra ambiental y demográfica, especialmente en el piedemonte de la cordillera de los Andes, donde están localizados la mayoría de los municipios amazónicos. La quiebra ambiental lleva al empobrecimiento de los pequeños productores, a la emigración y con ello al despoblamiento, como ya está sucediendo en algunos municipios del centro-sur regional.

BIBLIOGRAFÍA

1. Angé, M., *Los no lugares*, GEDISA, Barcelona, 1993.
2. BID, *Amazonía sin mitos*, Washington, 1992.
3. Boisier, S., *El difícil arte de hacer región*, Centro Bartolomé de las Casas, Lima, 1992.
4. Boisier S., *Crónica de una muerte frustrada: El territorio en la globalización*.- Universidad Católica de Chile, Santiago, 2001.
5. Capra, F., *Sabiduría insólita*, Kairos, Barcelona, 1991.
6. Capra, F., *El Tao de la física*, Editorial Humanitas, Barcelona, 1987.
7. Carrizosa, et al., *Selva y futuro*, El Sello Editorial, Bogotá, 1990.
8. CEPAL, *Equidad y transformación productiva: Un enfoque integrado*, Santiago, 1992.
9. CEPAL, documento *Capital Social y Pobreza*, publicado por la Universidad Católica de Chile, septiembre 2001.
10. CONAM, *Descentralización y autonomías*, Manta, 1999.
11. FAO, en *Cambio en los bosques del Ecuador*, año 2000.
12. *FEEP*, Revista número de marzo 2001.
13. Forero, E. y Medellín, P., *Descentralización, privatización y apertura económica: El resurgimiento de la cuestión regional*, CIDER-UNIANDES, Bogotá, 1995.
14. Geraiges de Lemos, A., en *Urbanización como base para el ordenamiento territorial*, en el libro *Ordenamiento Territorial*, DNP, Bogotá, 1992.
15. Hermansen, T., en el libro *Polos y centros de desarrollo en el desarrollo nacional y regional*, Fondo de Cultura Económica, México, 1977.
16. Luhmann, N., *Sociedad y sistema: La ambición de la teoría*, Paidós, Barcelona, 1990.
17. Max-Neef, M., *El desarrollo a escala humana*, CEPAPUR, Santiago, 1986.
18. Max-Neef, M., *Economía descalza*, CEPAPUR, Buenos Aires, 1984.
19. Plaza, O y Sepúlveda, S., *Desarrollo sostenible; Metodología para el diagnóstico micro regional*, IICA, San José, 1996.

20. PNUMA, en *Estrategia mundial para la conservación*, Washington, 1980.
21. Porter Michael, el texto "El planeamiento estratégica en perspectiva", en el libro *Estrategia Diseño y Ejecución*, Publicado por la Asociación Libro Libre, San José 1993.
22. Pradilla, E., *Las políticas neoliberales y la cuestión territorial*, Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco, México, 1989.
23. Proyecto Orellana, *Ecuador: Espacios y sociedad*, Quito, 1996.
24. Rondinelli, D., en el libro *Método aplicado de análisis regional*, Publicación BCH, Bogotá, Colombia, 1985.
25. Salazar, E., en *Pioneros de la selva*, Banco Central, Quito, 1989.
26. Schuldt, J., *Repensando el desarrollo: Hacia una concepción alternativa para los países andinos*, CAAP, Quito, 1995.
27. Sakaiya, T., en *Historia del futuro, la sociedad del conocimiento*. Editorial Andrés Bello, Santiago de Chile, 1995.
28. Secretaría Técnica del Frente Social, *Pobreza y capital humano en el Ecuador*, Quito, 1997.
29. Seraglesdín, I., y Rootaert, C., en *Definición de capital social: Una visión integradora*. página Web del Banco Mundial noviembre del 2002.
30. Senge, P., *La Quinta disciplina*, Granica, Barcelona, 1995.
31. Tapia, L., *Lo Local y el desarrollo de base*, Universidad de Los Andes, Bogotá, 1994.
32. Tapia, L. y López, F., *El Desarrollo es el camino de la paz, una forma sustentable de hacer el desarrollo en la región del Cuyabeno en la amazonía ecuatoriana*, Producciones Digitales UPS, Quito, 1999.
33. Tapia y De Costales S, Z., *Región, regionalización y descentralización*, GTZ y Vicepresidencia de la República, Quito, 2002.
34. Tapia, L., en *El cooperativismo como método de innovación social*, tesis de grado, Universidad de Madrid, Madrid, 1983.
35. Tapia, L., en *Mapas estratégicos*, Quito, 2002.
36. Toffler, A., *Las Guerras del futuro*, Editorial Círculo de Lectores, México, 1994
37. Valls, F., en *Las claves del mercado turístico*, Deutsto, 1996.
38. Villavicencio, M., en *Geografía de la República del Ecuador*, Quito, 1858, reeditado por la Corporación Editora Nacional, Quito, 1984.
39. Weil, P., *Holística: Una nueva visión y abordaje de lo real*, Editorial San Pablo, Bogotá, 1993.
40. Witten, N., en el libro *Amazonía ecuatoriana, la otra cara del progreso*, Editorial Aby Yala, Quito, 1989.
41. Zaremba, P., "Comentarios sobre el enfoque sintético de las teorías del desarrollo", en el libro *Polos y Centros de Crecimiento en la Planificación Regional*, FCE, México, 1977.